



«21» августа 2018 г. №40

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8(495)784-75-05/+7-(495)607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ойлберг»
Заказчик: АО «Российские космические системы»

ЖАЛОБА

на действия Заказчика открытого редукциона в электронной форме

1. Заказчик: АО «Российские космические системы»
2. Место нахождения: 111250, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53
3. Почтовый адрес: 111250, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53
4. Адрес электронной почты: ivanova_ya@spasecorp.ru
Телефон: 8 (495) 673-95-40
ИНН: 7722698789
Контактное лицо: Иванова Юлия Александровна

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Ойлберг»
Место нахождения: 107023, г. Москва, Мажоров пер., дом 14, стр. 7, офис 202
Почтовый адрес: 107023, г. Москва, Мажоров пер., дом 14, стр. 7, офис 202
E-mail: zakupki@oilberg.ru
Номер контактного телефона: +7(499) 110-03-23
ИНН: 7719880950
Контактное лицо: Щербаков Сергей Александрович
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: zakupki.gov.ru
Номер редукциона: 31806621142

Дата опубликования извещения о проведении открытого редукциона в электронной форме (по местному времени): 19.06.2018
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме: 28.06.2018 в 17:00
Дата окончания срока рассмотрения заявок: 28.06.2018 в 17:30
Дата проведения открытого редукциона в электронной форме (по местному времени): 03.07.2018 в 14:00
Начальная (максимальная) цена контракта: 7 000 000,00 руб.
Электронная площадка в сети Интернет: <https://etp.gpb.ru>
Наименование открытого редукциона в электронной форме: Поставка плитки керамической
Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806621142>

27 июня 2018 года Общество с ограниченной ответственностью «Ойлберг» (далее – «Заявитель») приняло участие в открытом редукционе в электронной форме № 31806621142

путем направления 27.06.2018 (по Московскому времени) своей заявки на участие (далее – Заявка) через функционал электронной торговой площадки <https://etp.gpb.ru>

в составе с единым комплектом документов в полном соответствии с требованиями документации об открытом редукционе в электронной форме.

03 июля 2018 года, с нарушением регламентированного срока на 5 дней, на электронной площадке <https://etp.gpb.ru> был размещен Протокол рассмотрения первых частей заявки №31806621142 о допуске, в соответствии с которым заявка ООО «Ойлберг» была признана соответствующей требованиям документации о закупке.

13 июля 2018 года на электронной площадке <https://etp.gpb.ru> был размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме №31806621142, в соответствии с которым заявка ООО «Ойлберг» была признана соответствующая всем требованиям закупочной документации и являлась единственным допущенным участником размещения закупки. Кроме того в п. III данного протокола Общество с ограниченной ответственностью «Ойлберг» признавалось победителем открытого редукциона в электронной форме №31806621142, а п. IV сама закупка признавалась несостоявшейся. Рекомендаций осуществить закупку повторно в протоколе отсутствовали..

После оглашения протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме №31806621142 Заявитель направил 2 экземпляра подписанного со своей стороны договора, в соответствии с п. 1.9.2.3. Закупочной документации. На телефонные звонки с просьбой разъяснить детали подписания договора инициатор закупки уклонялся либо не отвечал, письма на электронный адрес игнорировал.

По состоянию на 21.08.2018г., Заказчик не заключил договор в 30(тридцатидневный) срок, тем самым нарушил требование п.1.9.1 закупочной документации.

На ЭТП состояние лота значителся, как закупка завершена и заключение договора с единственным участником. Никаких попыток отменить торги в регламентированный срок, либо связаться с Заявителем Заказчик не произвел.

В силу ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями ст. ст. 447-448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

Таким образом, возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

Положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

В месте с тем, согласно ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В этой связи разрабатываемые заказчиками Положения о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона 223-ФЗ не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Поскольку Положение о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона 223-ФЗ не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, положение о закупках не может.

Нормы, предусмотренные Положением о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона 223-ФЗ и закупочной документацией в части надления заказчика правом отказаться от заключения договора противоречат требованиям ст. ст. 1, 10, 447 ГК РФ, ст. ст. 3-4 Закона 223-ФЗ и ст. 17 Закона 135-ФЗ, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с заказчиком.

Согласно ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом, отказ заказчика от заключения договора с победителем закупки является злоупотреблением правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) и не подлежит правовой защите.

Заявитель считает действия Заказчика направлены на умышленное уклонение от подписания Договора и нарушающие права и интересы Заявителя, в том числе ограничивающие конкуренцию, а также противоречащими статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить процедуру определения поставщика №31806621142 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание о заключении договора с ООО «Ойлберг».

Приложение:

1. Копии, документов, подтверждающие полномочия Генерального директора.
2. Закупочная документация Заказчика о проведении открытого аукциона в электронной форме
3. Протокол рассмотрения первых частей.
4. Протокол рассмотрения вторых частей.
5. Скриншоты с ЭТП.
6. Заявка на участие

Генеральный директор

«Ойлберг»

_____ (Щербаков Сергей Александрович)



приложение.гаг

М.П.