



Страховое акционерное общество ВСК»

ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062

ул. Островная, 4, г. Москва 121552

тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение города
Москвы «Московский городской трест геолого-
геодезических и картографических работ» (ГБУ
«Мосгоргеотрест»)

Адрес:

125040, г Москва, пр-кт Ленинградский, дом 11
Телефона/факс: 7-499-2570911 / 7-499-2571083

Ответственное лицо: Кривошеева Лидия Сергеевна
e-mail: sergeevna45@yandex.ru

Контактный телефон представителя: +7 (903) 2981501

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

121552, г. Москва, ул. Островная, дом 4

Тел/факс 8 (495)7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин Александр Александрович

e-mail: vsk@info.ru, Levkin@VSK.ru

Контактный телефон представителя:

8 (495)7274444 доб. 2056

8 906 088 26 18

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной
форме № 31806743830 от 23.07.2018

1. Информация о заказчике: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ТРЕСТ ГЕОЛОГО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ И
КАРТОГРАФИЧЕСКИХ РАБОТ"

ИНН: 7714972558

Адрес: 125040, г Москва, пр-кт Ленинградский, дом 11

Телефон: 7-499-2570911

Контактное лицо: Кривошеева Лидия Сергеевна

e-mail: sergeevna45@yandex.ru

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое открытое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

Московское УФАС
Рег. номер 42218/18
зарегистрирован 22.08.2018



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на страхование автотранспортных средств (дата размещения извещения 23.07.2018, дата размещения текущей редакции извещения 13.08.2018).

5. Предмет закупки: заключение договоров страхования автотранспортных средств

6. Доводы жалобы:

23 июля 2018 года в Единой информационной системе (адрес в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31806743830. Проведенный анализ конкурсной документации выявил следующие факты:

1) Пунктом 8.7 (часть Б) Информационной карты установлено следующее требование: «Требование о наличии рейтинга страховой компании не ниже А.»

Указанное требование направлено на искусственное ограничение перечня возможных участников закупки, что является ограничением конкуренции, что противоречит положениям Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленному часть 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а так же статье 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ», которая закрепляет указанный выше принцип Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

2) Пунктом 8.7 (часть Б) Информационной карты установлено следующее требование: «Требование к наличию опыта оказания аналогичных услуг по страхованию автотранспортных средств за 2016-2018 гг: не менее 10 исполненных договоров страхования автотранспортных средств категории "B", "C", "D", "CE" с актами подтверждения исполнения обязательств со страховой премией не менее 2 500 000, 00 рублей (двух миллионов пятисот тысяч рублей) - каждый (в качестве подтверждения, предоставляются копии договоров)»

В соответствии со статьей 946 Гражданского кодекса Российской Федерации, «Страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц». Указанное положение конкурсной документации требует от Участников закупки разглашения сведений, охраняемых Законом, путем предоставления копий договоров, что противоречит нормам действующего законодательства, что может быть расценено как злоупотребление в сфере осуществления закупок, что прямо противоречит Целям регулирования, закреплённым в статье 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ».

3) Пунктом 8.7 (часть Б) Информационной карты установлено следующее требование: «Наличие в штате участника закупки (не менее 10 чел) квалифицированных специалистов, имеющих опыт работы в сфере оказания страховых услуг более 3-х лет, подтвержденных выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, копиями дипломов, сертификатов, квалификационных аттестатов (удостоверений) специалистов по страховому делу (из расчета: 1 специалист – 1 диплом, аттестат/удостоверение + трудовая книжка)»

Запрашиваемые Заказчиком сведения представляю собой персональные данные третьих физических лиц, обработка которых «осуществляется с согласия субъекта персональных

данных на обработку его персональных данных» (пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ). Таким образом, установленное требование является незаконным. Кроме того, в случае получения конкурсной заявки, содержащей персональные данные в соответствии с указанным требованием ГБУ «Мосгоргеотрест» может быть привлечено к административной ответственности в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

4) Пунктом 8.7 (часть Б) Информационной карты установлено следующее требование: «Требование о предоставлении подробного (мотивированного) обоснования снижения начальной (максимальной) цены, в случае, если предлагаемое участником снижение цены составило более 10% от начальной (максимальной) цены: обоснование предлагаемой цены договора может включать в себя гарантийное письмо от правообладателя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие соответствующих прав у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить предоставление прав, являющихся предметом конкурса, по предлагаемой цене».

Указанное требование о предоставлении обоснования цены, сниженной на 10% от начальной (максимальной) предполагает субъективную оценку достаточности предоставленного Участником обоснования, что противоречит Федеральному закону "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а так же статье 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ».

5) Пунктом 8.7 Информационной карты включает в себя следующую оговорку: «Непредоставление участником закупки дополнительных требований не является основанием для отказа участника в допуске».

Данная оговорка противоречит сути понятия «требования к участникам», используемому при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В соответствии со сложившейся практикой, являющейся обычаем делового оборота, любой участник закупки, не соответствующий требованиям документации, отстраняется от участия в закупочной процедуре.

6) В качестве одного из показателей критерия оценки «квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок работ, услуг» установлен следующий:

«в) предложение о наличии опыта оказания аналогичных услуг по страхованию автотранспортных средств за 2016-2018 гг - до 20 баллов.

20 баллов присваивается заявке при подтверждении опыта оказания услуг аналогичных предмету конкурса в количестве 10 и более исполненных договоров страхования автотранспортных средств категории "B", "C", "D", "CE" с актами подтверждения исполнения обязательств, со страховой премией не менее 2 500 000, 00 рублей (двух миллионов пятисот тысяч рублей) - каждый (в качестве подтверждения, предоставляются копии указанных договоров). Договоры на меньшую сумму к рассмотрению не принимаются. Подтверждение опыта менее 10 договоров рассчитывается пропорционально требуемому значению.»

В соответствии со статьей 946 Гражданского кодекса Российской Федерации, «Страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц». Указанное положение конкурсной документации требует от Участников закупки разглашения сведений, охраняемых Законом, путем предоставления копий договоров, что противоречит нормам действующего законодательства, что может быть расценено как злоупотребление в сфере осуществления закупок, что прямо противоречит Целям регулирования, закреплённым в статье 1 Положения о

закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ». Так же требование о предоставлении актов не имеет оснований в виду того факта, что ни одним нормативно-правовым актом не установлена обязанность Страховщика составлять указанные акты.

Дополнительным вопросом является использование данного параметра одновременно как в качестве дополнительного требования, так и в качестве оценочного критерия, что противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ». Так, участник не подтвердивший свое соответствие требованию не может быть допущен к участию в закупке, в связи с чем оценка заявок по параметру, определяющему возможность допуска к участию лишена смысла.

7) В качестве одного из показателей критерия оценки «квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок работ, услуг» установлен следующий:

«д) предложение о наличии в штате участника закупки либо привлеченных на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированных специалистов, имеющих опыт работы в сфере оказания страховых услуг – 20 баллов;

20 баллов присваивается заявке при подтверждении наличия в штате участника закупки либо привлеченных на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированных специалистов, имеющих опыт работы в сфере оказания страховых услуг более 3-х лет в количестве 10 человек и более.

В качестве подтверждения, предоставляются копии договоров, выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, копии дипломов, сертификатов, квалификационных аттестатов (удостоверений) специалистов по страховому делу (из расчета: 1 специалист – 1 диплом, аттестат/удостоверение + трудовая книжка + договор.)

В случае отсутствия в составе заявки подтверждающих документов на всех требуемых специалистов указанной квалификации, заявке по данному подкритерию присваивается 0 баллов.»

Запрашиваемые Заказчиком сведения для оценки заявки представляю собой персональные данные третьих физических лиц, обработка которых «осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных» (пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ). Таким образом, установленное требование является незаконным. Кроме того, в случае получения конкурсной заявки, содержащей персональные данные в соответствии с указанным требованием ГБУ «Мосгоргеотрест» может быть привлечено к административной ответственности в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Дополнительным вопросом является использование данного параметра одновременно как в качестве дополнительного требования, так и в качестве оценочного критерия, что противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ». Так, участник не подтвердивший свое соответствие требованию не может быть допущен к участию в закупке, в связи с чем оценка заявок по параметру, определяющему возможность допуска к участию лишена смысла.

8) В качестве одного из показателей критерия оценки «квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок работ, услуг» установлен следующий:

«ж) предложение о наличии объема финансовых ресурсов на момент подачи заявки на участие в конкурсе (включая наличие денежных средств, достаточных для обеспечения исполнения договора, обеспечения гарантийных обязательств по договору, выполнения работ в условиях безавансового порядка оплаты работ по договору) на счетах участника, а также об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период - 5 баллов

При подтверждении достаточного объема финансовых ресурсов у участника закупки (предоставляется справка о состоянии счета участника (выписка из банка в объеме средств), копия бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках за последний отчетный период с отметкой налоговой инспекции о принятии), а также при подтверждении отсутствия у участника закупки задолженностей за указанный период (предоставляется справка из налоговой инспекции об отсутствии задолженности по налогам и сборам) заявке присваивается - 5 баллов. При отсутствии указанных подтверждений, заявке присваивается - 0 баллов.»

Использование данного параметра одновременно как в качестве обязательного требования, так и в качестве оценочного критерия, противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ». Так, участник не подтвердивший свое соответствие требованию не может быть допущен к участию в закупке, в связи с чем оценка заявок по параметру, определяющему возможность допуска к участию лишена смысла.

9) В качестве одного из показателей критерия оценки «квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок работ, услуг» установлен следующий:

«з) форма предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору – до 5 баллов. Максимальный балл (5 баллов) присваивается участнику, предоставляющему обеспечение исполнения договора в виде денежных средств. 3 балла присваивается участнику, предлагающему обеспечение исполнения договора в форме безотзывной банковской гарантии, удовлетворяющей требованиям части II настоящей документации. 2 балла присваивается участнику, предлагающему обеспечение исполнения договора в форме безотзывной банковской гарантии, не удовлетворяющей или частично удовлетворяющей требованиям части II настоящей документации.»

Указанное требование противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ». Данный критерий нарушает права победителя закупки, который в соответствии с пунктом 16.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» имеет право самостоятельно выбрать способ предоставления обеспечения обязательств по договору. В соответствии с критерием оценки, необоснованное преимущество получает участник, предлагающий только один определенный порядок предоставления обеспечения обязательств по договору.

На основании вышеизложенного САО «ВСК»

ПРОСИТ:

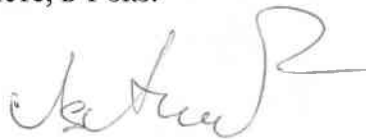
1. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме № 31806743830;
2. Проверить действия Заказчика на соответствие законодательству РФ;

3. Обязать Заказчика отменить проведение открытого конкурса в электронной форме № 31806743830, внести изменения в конкурсную документацию и провести новый конкурс.

Приложение:

1. Копия ответа Заказчика на запрос о разъяснении конкурсной документации на 1 листе в 1 экз;
2. Доверенность представителя САО «ВСК» на 1 листе, в 1 экз.

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин