



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.08.2018 № 8/10892

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ №283-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Промконтракт» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

28.08.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

руководитель  
Республики

**члены комиссии:**

фигурант  
Республики

антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в отсутствие Заявителя (уведомлен надлежаще), в присутствии от Организатора торгов – представителя по доверенности \_\_\_\_\_, рассмотрев жалобу ООО «Промконтракт», (г. Москва, ул. Волохонка, д. 5/6, оф.15),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Промконтракт» от 06.08.2018 вх.№

0128878

11148 на действия ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов (краски, мастер-пленки) для нужд БашГУ, извещение № 3186694523.

Из жалобы заявителя следует, что при проведении открытого аукциона Организатором торгов были нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно: ООО «Промконтракт» неправомерно, по мнению Заявителя, было отказано в допуске к участию в аукционе. Так, по мнению Заявителя, в соответствии с документацией, по позициям 2, 3, 4 таблицы технического задания раздела № 2 документации об аукционе указаны неактуальные артикулы товара, которые были заменены на производстве. При этом, Заявитель утверждает, что в заявке на участие в аукционе указал оригинальную продукцию фирмы RISO с актуальными артикулами на момент составления заявки.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Положения о закупке и Документации.

По мнению организатора аукциона, заявка ООО «Промконтракт» отклонена по причине несоответствия конкретных показателей, указанных в пп. 2, 3, 4 таблицы технического задания раздела № 2 документации об аукционе, а именно:

- для участия в аукционе требовались:

- Позиция № 2 «Краска RISO S-4841ERZ9 HD»;

- Позиция № 3 «Мастер-пленка RISO S-7609 EZ-type A3 87»;

- Позиция № 4 «Мастер-пленка RISO S-2632 RZ9 HD Master A3

Z type 87».

- участник предложил:

- Позиция № 2 «Краска черная RISO Kagaku RZ9 HD (S-71241)»;

- Позиция № 3 «Мастер-пленка A3 RISO Kagaku EZ (S-7609)»;

- Позиция № 4 «Мастер-пленка A3 RISO Kagaku RZ HD (S-

5467)».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «БашГУ», утверждено Заместителем Министра образования и науки РФ (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о

закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пп. 1 и 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» В документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

19.07.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена извещение № 31806694523 и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов (крайки, мастер-пленки) для нужд ФГБОУ ВО «БашГУ».

Организатором аукциона является Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный университет».

В Документации об аукционе требования к поставляемым товарам изложены следующим образом:

**РАЗДЕЛ II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ  
на поставку расходных материалов(краски, мастер-пленки)  
для нужд Башкирского государственного университета**

№ п/п	Наименование товара	Характеристики (параметры эквивалента) Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
1	Краска RISO S-7612E EZ-type*	<p>Цвет: черный.</p> <p>Состав краски: соевое масло, сольвент, краситель органический (сажа), пропан-1,2,3-триол, пинь улитерола.</p> <p>Эмульсия краски - смесь из воды, глицерина, растворителей, стабилизаторов, а также пленкообразующих компонентов на основе соевого масла. Краска не имеет резкого запаха, нетоксична, экологична.</p> <p>Размер твердых частишек красящего пигмента в диапазоне 0,15 – 0,4 микрометра.</p> <p>Упаковка: пластиковые тубы емкостью не менее 1000 мл.</p> <p>Количество оттисков формата А3 с учётом 5% заполнения страницы - не менее 1000.</p> <p>Вертоный в тубу тип, предназначенный для работы с системой RISO I Quality System, установленной на имеющемся оборудовании - ризографе RISO EZ571. Совместимость с ранее закупленным оборудованием ризографом RISO EZ571</p> <p><b>(ОРИГИНАЛ)</b></p>	шт.	30
2	Краска RISO S-4841ERZ9 HD*	<p>Цвет: черный</p> <p>Емкость: не менее 1000 мл. Совместимость: RZ-серии <b>(ОРИГИНАЛ)</b></p> <p>Формат: не менее А3.</p>	шт.	30
3	Мастер-пленка RISO S-7609 EZ-type А3 87*	<p>Состоит из трех слоев: нижний (полимерный), средний прозрачный (адгезионный), верхний пористый (бумажный) слой специального полотна.</p> <p>Состав: пыль растительного и животного происхождения с примесью диоксида кремния. Количество матриц - не менее 230.</p> <p>Гарантированное количество оттисков с одного кадра - не менее 4000.</p> <p>Температура при эксплуатации: от 0 до 40 °С. Влажность при эксплуатации: от 10 до 80 %. Совместимость с ранее закупленным оборудованием ризографом RISO EZ571</p> <p><b>(ОРИГИНАЛ)</b></p>	шт.	20

4	Мастер-пленка RISO S-2632 RZ9 HD Master A3, Z type 87*	Количество кадров не менее 220	шт.	20
		Формат: не менее А3 (ОРИГИНАЛ)		

\*В соответствии с пп. 3 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. (ред. 29.06.2018 г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

На заседании комиссии представителем заказчика пояснено, что указание в столбце № 3 таблицы раздела № 2 технического задания параметров эквивалента является результатом технической ошибки, допущенной при формировании документации об аукционе. Продукция, соответствующая пп. 1 и 3 таблицы раздела № 2 технического задания приобретается для работы с ризографом IZ571, а для ризографа RISO1070 приобретается продукция, соответствующая пп. 2 и 4 таблицы раздела № 2 технического задания. Для исправной работы вышеназванных ризографов подходят только оригинальные расходные материалы фирмы RISO.

Согласно Протоколу от 02.08.2018 № 31806694523, заявка ООО «Промконтракт» отклонена по следующей причине: «несоответствие информации (конкретных показателей), указанной в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с п. 3 Раздела № 1 Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать: характеристики и конкретные показатели предлагаемого для поставки товара, товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В техническом задании Раздела № 2 документации установлены требования:

- Позиция № 2 «Краска RISO S-4841ERZ9 HD»;
- Позиция № 3 «Мастер-пленка RISO S-7609 IZ-type A3 87»;
- Позиция № 4 «Мастер-пленка RISO S-2632 RZ9 HD Master A3, Z type 87».

- участник закупки предложил:

- Позиция № 2 «Краска черная RISO Kagaku RZ9 HD (S-7124E)»;
- Позиция № 3 «Мастер-пленка А3 RISO Kagaku EZ (S-7609)»;
- Позиция № 4 «Мастер-пленка А3 RISO Kagaku RZ HD (S-5467)»;

что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме».

Проанализировав заявку ООО «Промконтракт», Комиссия установила, что по позициям № 2-4 заявитель предложил следующие товары:

- «Краска черная RISO Kagaku RZ9 HD (S-7124E)» (Оригинал) (позиция 2);
- «Мастер-пленка А3 RISO Kagaku EZ (S-7609)» (Оригинал) (позиция 3);

- Мастер-пленка A3 RISO Kagaku RZ HD (S-5467) (Оригинал) (позиция 4),

характеристики которых совпадают с требованиями таблицы раздела № 2 технического задания Документации об аукционе.

В соответствии с представленным заявителем информационным письмом ООО «Ризо Евразия», с 01.08.2014 для товаров «Краска RISO S-4841ERZ9 HD»; «Мастер-пленка RISO S-7609 EZ-type A3 87»; «Мастер-пленка RISO S-2632 RZ9 HD Master A3, Z type 87» была произведена смена артикулов.

Актуальными артикулами для вышеназванных товаров являются:

- для товара «Краска RISO S-4841ERZ9 HD» является «Краска черная RISO Kagaku RZ9 HD (S-7124F)»;

- для товара «Мастер-пленка RISO S-7609 EZ-type A3 87» является «Мастер-пленка A3 RISO Kagaku EZ (S-7609)»;

- для товара «Мастер-пленка RISO S-2632 RZ9 HD Master A3, Z type 87» является «Мастер-пленка A3 RISO Kagaku RZ HD (S-5467)».

Таким образом, Заявитель предложил оригинальную продукцию фирмы RISO с актуальными на момент составления заявки артикулами.

Как указал заказчик, при установлении технических требований к товарам он руководствовался пп. 3 п. 6.1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп. 3 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если закупаемые товары будут использоваться во взаимодействии с товарами, уже использующимися заказчиком, при условии, что в соответствии с конструкторской документацией, технической эксплуатационной документацией такие товары несовместимы с товарами, на которых используются иные товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или с товарами, произведенными иными производителями.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что продукция, предложенная ООО «Промконтракт», соответствует требованиям закупочной документации.

При этом, доказательств, подтверждающих несовместимость имеющихся у БашГУ ризографов и представленных в заявке ООО «Промконтракт» расходных материалов, со стороны заказчика представлено не было.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов,

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышесказанного, жалоба ООО «Промконтракт» от 06.08.2018 вх.№ 11148 на действия ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов (краски, мастер-пленки) для нужд БашГУ, извещение № 3186694523, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промконтракт» от 06.08.2018 вх. № 11148 на действия ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов (краски, мастер-пленки) для нужд БашГУ, извещение № 3186694523 обоснованной.

2. Выдать ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.