



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №45-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 августа 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителей ООО «Центр управления проектами» (далее — Общество, Заявитель) <...> (доверенность от 21.04.2016) и <...> (доверенность от 22.08.2018),

а также в присутствии представителей Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного образования «Региональный школьный технопарк» (далее – Организатор торгов, Заказчик, Учреждение) (далее — ГАОУ АО ДО «РШТ», Организатор закупки, Заказчик) (юридический адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, д. 21, помещение № 66; адрес местонахождения/почтовый адрес: 414056, г. Астрахань, ул. Анри Барбюса, д. 7) <...> (доверенность № 6 от 19.04.2018), <...> (доверенность № 7 от 19.04.2018), <...>(доверенность № 16 от 21.08.2018), рассмотрев жалобу ООО «Центр управления проектами» на действия организатора закупки - Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного образования «Региональный школьный технопарк» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное оснащение детского технопарка "Кванториум" в части направления "Информационные технологии" (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806668262), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

В Астраханское УФАС России 16.08.2018 поступила жалоба ООО «Центр управления проектами» на действия ГАОУ АО ДО «РШТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное оснащение детского технопарка "Кванториум" в части направления "Информационные технологии" (реестровый

номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806668262).

По мнению Заявителя, Заказчик разместил на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокол подведения итогов № 31806668262 от 15.02.2018, оформленный с нарушением требований Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Учреждения, утвержденного протоколом Наблюдательного совета Учреждения от 15.05.2018 № 3; кроме того, Заявитель ставит под сомнение соответствие ООО «ПРОСТОР» требованию, указанному в пункте 5.3 указанного Положения, устанавливающего квалификационные требования к участникам закупки, ввиду чего считает необоснованным решение аукционной комиссии Заказчика о признании победителем спорной закупки ООО «ПРОСТОР».

Уведомлением Астраханского УФАС России от 20.08.2018 № 04/5394-АМ представители ГАОУ АО ДО «РШТ» и ООО «Центр управления проектами» были приглашены на 23.08.2018 в 09 час. 00 мин. в Управление на рассмотрение поступившей в Управление жалобы. В назначенное время прибыли представители сторон. В ходе рассмотрения жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. того же дня. После перерыва рассмотрение жалобы было продолжено в том же составе.

Представитель Организатора закупки возражал против доводов, изложенных в жалобе ООО «Центр управления проектами», указав на отсутствие в действиях Заказчика нарушений при проведении Аукциона.

Комиссия, заслушав стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о о закупках товаров, работ и услуг для нужд Учреждения, утвержденного протоколом Наблюдательного совета Учреждения от 15.05.2018 № 3 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

28.06.2018 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное оснащение детского технопарка "Кванториум" в части направления "Информационные

технологии" (с изменениями от 26.07.2018) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806668262) (далее - Извещение, Документация).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам такой закупки.

Во исполнение указанной нормы Заказчик установил в пункте 10 Документации единые требования к участникам рассматриваемой закупки, полностью дублирующем пункт 5.2 Раздела 5 «Требования к участникам закупки» Положения о закупке, а именно:

- соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги, являющиеся предметом закупки;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки;

- отсутствие сведений об участнике закупке в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- «не является неплатежеспособным, их имущество не находится под судебным контролем, не являются банкротами и не ликвидируются, их коммерческая деятельность не приостановлена, и они не являются объектом судебного производства»;

- отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Российской Федерации.

Этим же разделом Положения о закупке предусмотрены и требования к квалификационным данным поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (наличие профессиональных и технических, квалификационных данных, профессиональной и технической компетенции; финансовых ресурсов; оборудования и других материальных возможностей; надежности, опыта и репутации; кадровых ресурсов для исполнения договора). При этом, пунктом 5.4 того же раздела Положения о закупке Заказчику предоставлено право указания в Документации обязанности участника закупки по подтверждению требований, предусмотренных пунктом 5.3 Раздела 5 «Требования к участникам закупки» Положения о закупке.

Одновременно с этим, Положение о закупке не допускает предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (пункт 5.5 раздела 5 «Требования к участникам закупки»).

Таким образом, совокупное толкование указанных пунктов Положения о закупке, а также отсутствие в Документации требования о предоставлении участником закупки подтверждения наличия соответствующих квалификационных данных позволяет Комиссии сделать вывод о несостоятельности довода Заявителя о том, что аукционной комиссии Заказчика необходимо было рассматривать поступившие заявки на участие в спорной закупке на предмет их соответствия требованиям, установленным в пункте 5.3 Раздела 5 «Требования к участникам закупки» Положения о закупке.

Относительно довода Заявителя о нарушении требований Положения о закупках при оформлении протокола подведения итогов № 31806668262 от 15.028.2018, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — Итоговый протокол), то такой довод нашел у Комиссии свое документальное подтверждение.

Так, согласно пункту 8 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе,

иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Пунктом 7 раздела 14.6 «Рассмотрение вторых частей заявок (подведение итогов закупки)» определено, что в ходе процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе проводится заседание комиссии, итоги работы которой оформляются протоколом рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов), в который включаются, в том числе, и сведения о сроке исполнения договора.

Однако, как установлено Комиссией, протокол подведения итогов № 31806668262 от 15.08.2018 не содержит сведений о сроке исполнения договора.

Между тем, в Итоговом протоколе указаны были сведения о сроке действия договора.

При этом Комиссия отмечает, что срок исполнения договора и срок действия договора не являются тождественными понятиями, при том, что данные сроки могут не совпадать, о чем, собственно, и свидетельствуют сроки, установленные проектом договора, являющимся приложением №2 к Документации.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что данное нарушение Организатором закупки не повлияло на результаты определения победителя рассматриваемого Конкурса, ввиду чего основания для выдачи Комиссией предписания Заказчику отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Центр управления проектами» на действия организатора закупки – Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного образования «Региональный школьный технопарк» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное оснащение детского технопарка "Кванториум" в части направления "Информационные технологии" (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806668262) обоснованной в части.

2. Признать Учреждение нарушившим пункт 8 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 7 раздела 14.6 «Рассмотрение вторых частей заявок (подведение итогов закупки)» Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Учреждения, утвержденного протоколом Наблюдательного совета Учреждения от 15.05.2018 № 3.

3. Предписание Учреждению не выдавать.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.