



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ООО «Белоярская АЭС -Авто»
624250, г. Заречный, ул. Лермонтова,2

ООО «Монтаж Спец Строй»
624030, Белоярский район, р.п. Белоярский, ул.
Транспортников, д. 2Г

РЕШЕНИЕ
по жалобе №225-А

г. Екатеринбург

21.08.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Монтаж Спец Строй» (624030, Белоярский район, р.п. Белоярский, ул. Транспортников, д. 2Г) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Белоярская АЭС - Авто» (624250, г. Заречный, ул. Лермонтова,2), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реконструкция производственной базы на территории пассажирской автоколонны (Свердловская область, г. Заречный, ул. Октябрьская, здание ремонтного бокса, инвентарный номер 000000347) (извещение №31806675964) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Монтаж Спец Строй» (вх. №01-17260 от 14.08.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Белоярская АЭС - Авто», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на Реконструкция производственной базы на территории пассажирской автоколонны (Свердловская область, г. Заречный, ул. Октябрьская, здание ремонтного бокса, инвентарный номер 000000347) (извещение №31806675964) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Монтаж Спец Строй» неправомерно отклонена аукционной комиссией заказчика от участия в открытом конкурсе, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупке) утвержденного Наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" и размещенного в единой информационной системе 25.06.2018г. в редакции № 57.

29.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806675964 и документация на право заключения договора на Реконструкция производственной базы на территории пассажирской автоколонны (Свердловская область, г. Заречный, ул. Октябрьская, здание ремонтного бокса, инвентарный номер 000000347).

Начальная (максимальная) цена составила 44 385 109 ,27 рублей.

«06» августа 2018 г. заказчиком размещен протокол № 2399345-2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на реконструкцию производственной базы на территории пассажирской автоколонны (Свердловская область, г. Заречный, ул. Октябрьская, здание ремонтного бокса, инвентарный номер 000000347) (лот №1).

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Монтаж Спец Строй» признана не соответствующей требованиям документации о проведении открытого конкурса на основании на основании подпункта «б» пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 8.3 «б» Части 2 конкурсной документации «несоответствие участника закупки требованиям документации», а именно:

1. несоответствие срока обеспечения заявки в банковской гарантии. Согласно п 4.1.в) Части 2 закупочной документации независимая гарантия должна действовать не менее срока действия заявки на участие в закупке, т.е. 90 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок.

2. несоответствие срока последнего платежа в графике оплаты по каждой смете.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.1 статьи 6.2.1 Положения установлено, что размещение сведений и документов по закупке (закупочной документации, извещения о закупке и проекта договора в составе закупочной документации, изменений, вносимых в извещение и (или) документацию, разъяснений документации, протоколов, составляемых в ходе закупки (далее – сведения о закупке), а также иной информации, размещение которой предусмотрено Стандартом) осуществляется в порядке и сроки, установленные для конкретных способов закупки в ч. 1 ст. 4.2.1 и в приложении № 12.

Порядок проведения конкурса определен Приложением № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

Разделом 4 Приложения №12 определен порядок обеспечения заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 4.3. раздела «Обеспечение заявки на участие в закупке» Приложения 12 Положения, в случае предоставления обеспечения заявок на участие в закупке в форме независимой гарантии - независимая гарантия должна удовлетворять следующим требованиям: в том числе независимая гарантия должна действовать не менее срока действия заявки на участие в закупке.

Пунктом 5.4. раздела «Подача и прием заявок на участие в закупке, открытие доступа к заявкам» Приложения 12 ЕОСЗ Заказчик в документации устанавливает требование о сроке действия заявки на участие в закупке, который должен быть 90 календарных дней (для конкурса) со дня окончания срока подачи заявок.

В части 2 п. 4.3.1 «в» документации о проведении открытого конкурса установлено, что независимая банковская гарантия должна быть составлена с учетом требований статей 368-378 Гражданского кодекса РФ и следующих условий, в том числе: независимая банковская гарантия должна действовать не менее срока действия заявки на участие в закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Монтаж Спец Строй» представил заявку на участие в закупке со сроком действия 90 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Срок окончания подачи заявок - 30.07.2018, следовательно, срок действия заявки-до 28.10.2018г.

Вместе с тем, в представленной участником закупки в составе конкурсной документации безотзывной банковской гарантии ПАО «Совкомбанк» от 20.07.2018 № 882313 указан срок ее действия: с 30.07.2018 по 02.10.2018г., что не соответствует требованиям определенным Положением и документацией о проведении закупки, так как срок действия банковской гарантии менее срока действия заявки участника закупки.

Разделом 2.2 документации о проведении открытого конкурса установлены требования к содержанию составу заявки на участие в закупке, согласно которым участнику закупки необходимо представить график выполнения работ, график оплаты выполняемых работ.

В конкурсной документации, а так же в заявке на участие в закупке, участника ООО «Монтаж Спец Строй» указан срок выполнения работ: с 03.09.2018г по 03.07.2019г.

В соответствии с условиями закупочной документации оплата производится после выполнения всех работ в соответствии с Техническим заданием, путем перечисления денежных средств со счета заказчика на счет исполнителя в течение 45 (30 для субъектов МСП) календарных

дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (форма № КС - 2) и справки выполненных работ и затрат (форма № КС - 3).

Условия оплаты указаны участником в заявке, а также графике оплаты и предусматривают оплату в 10 этапов, начиная с 30.04.2019г. и до 30.06.2019г.

Согласно п. 1.3. раздела 3.1. главы 2 Приложения 10 ЕОСЗ основанием для отказа в допуске к участию в закупке (отклонению заявки) является, в том числе, несоответствие срока действия независимой гарантии требованиям документации о закупке.

Согласно п. 1.3. раздела 3.1. главы 2 Приложения 10 ЕОСЗ основанием для отказа в допуске к участию в закупке (отклонению заявки) является, в том числе, несоответствие размеров и графика оплаты предоставляемого товара/ выполняемых работ/ оказываемых услуг предлагаемых участником, условиям оплаты, требуемым документацией о закупке.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что документация о проведении открытого конкурса не содержит запрет на выполнение работ по договору досрочно, ввиду чего, отклонение участника закупки за несоответствие срока последнего платежа в графике оплаты произведено комиссией заказчика в нарушение п. 1.3. раздела 3.1. главы 2 Приложения 10 ЕОСЗ, так как участником закупки представлен график оплаты работ в рамках срока позволяющего выполнить и произвести оплату выполненных работ по договору, что не противоречит требованиям документации о проведении открытого конкурса.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МонтажСпецСтрой» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ООО «Белоярская АЭС -Авто», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ООО «Белоярская АЭС -Авто», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.