

*Сторожицкий 2.1.*

*Оде 2000-0000  
27.08.2018*

Куда: в Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

E-mail: to66@fas.gov.ru

## ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении  
открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения  
договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере  
корпоративного, договорного и обязательственного права

Реестровый номер закупки 31806814522

**Заказчик:** Акционерное общество «Федеральная грузовая компания» (АО «ФГК»)

Место нахождения: 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34, а/я № 17

Контактное лицо: главный специалист, Кулешова Вера Юрьевна.

Адрес электронной почты: KuleshovaVU@railfgk.ru.

Телефон: +7 (499) 262-17-77, доб. 15-24

**Участник закупки (заявитель):**

**Индивидуальный предприниматель Виноградов Феликс Борисович**

ИНН 772604878980; ОГРНИП 305770000082095

Адрес места нахождения: 117556, г. Москва, Чонгарский б-р, д. 14, кор. 2, кв. 15

Почтовый адрес: 141407, Московская область, г. о. Химки, ул. 9 Мая, д. 2, кв. 113

Телефон +7 (962) 905-45-99

Адрес электронной почты: vinogradov\_felix@mail.ru

### Указание на размещаемый заказ:

Извещение № 31806814522: открытый конкурс в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права:

дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.08.2018 г.;

начальная (максимальная) цена контракта: 21 780 (двадцать одна тысяча семьсот восемьдесят) рублей 00 копеек без учета НДС или 25 700 (двадцать пять тысяч семьсот) рублей 40 копеек с учетом НДС.

Предельная цена договора составляет: 8 500 000 (восемь миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек без учета НДС, 10 030 000 (десять миллионов тридцать тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС.

### Обжалуемые действия:

в документации указанного открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

*Сторожицкий → Сторожицкий → Мамов → ИП Виноградов (ин. 4554)*

Вх. № *01-18146*

*24.08.2018 12:35*

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена документация открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 (далее – Конкурс) на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31806814522).

Разделом 4 документации Конкурса определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок. Пунктом 4.1 данного раздела документации Конкурса установлено, что при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса Заказчиком оцениваются предложения участников Конкурса по ряду критериев, в том числе по критерию «Квалификация участника». Одним из подкритериев (пункт 2.1, стр. 5 документации Конкурса) данного критерия является опыт оказания консультационных и/или юридических услуг в сфере корпоративного и/или договорного и/или обязательственного права *операторам грузового железнодорожного подвижного состава* за последние 3 календарных года организации или международной/российской сети, осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации, в которую входит организация, подающая заявку. При этом предложения участников Конкурса по указанному подкритерию Заказчик предполагает оценивать следующим образом:

0 баллов – отсутствуют договоры по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

5 баллов – 1 (один) договор по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

10 баллов – 2 (два) договора по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

15 баллов – 3 (три) и более 3 (трех) договоров по опыту указанному в подкритерии 2.1.

Таким образом, оценивать квалификацию участника Конкурса Заказчик намерен *исключительно по договорам, заключенным участником Конкурса с операторами грузового железнодорожного подвижного состава.*

Участник закупки – Индивидуальный предприниматель Виноградов Феликс Борисович считает включение Заказчиком в документацию Конкурса подкритерия «Опыт оказания консультационных и/или юридических услуг в сфере корпоративного и/или договорного и/или обязательственного права *операторам грузового железнодорожного подвижного состава* за последние 3 календарных года организации или международной/российской сети, осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации, в которую входит организация, подающая заявку» (пункт 2.1, стр.

5 документации Конкурса) в приведенной формулировке нарушающим нормы Закона.

Предметом договора, заключаемого по результатам Конкурса, является оказание Заказчику консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (далее – Услуги). В свою очередь опыт оказания соответствующих Услуг исключительно операторам грузового железнодорожного подвижного состава не свидетельствует о большем профессионализме одного участника Конкурса по сравнению с другим участником Конкурса, тем, кто оказал аналогичные Услуги в рамках гражданско-правовых отношений с предприятиями и организациями, осуществляющими иные, отличные от грузовых железнодорожных перевозок, виды деятельности, ввиду следующего.

Так, основополагающими нормативно-правовыми актами (далее – НПА) в сфере регулирования **корпоративных отношений**, является Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, иные федеральные законы (в т. ч. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и др.), применение которых находится в исключительной зависимости от **организационно-правовой формы юридического лица, а не от направления его деятельности (оператор железнодорожных составов, воздушных судов, маршрутных транспортных средств и т.п.)**.

**Обязательственное право** представляет собой совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих отношения между должником и кредитором на принципах юридического равенства и взаимной ответственности друг перед другом и регулируется разделами 3-4 Гражданского кодекса РФ, иными НПА. При этом **взаимные обязательства сторон регулируются условиями заключённых договоров и объёмом принятых на себя обязательств, а не целями деятельности юридического лица, имеющего второстепенное значение при возникновении обязательства**.

**Договорное право**, является, в свою очередь, разновидностью обязательственного права, состоящей из правовых норм, направленных на регулирование отношений между участниками гражданско-правового оборота, возникающих при заключении такими участниками различных договоров. Договорное право разделяется на институты отдельных договорных обязательств **в зависимости от предмета договора** (например, аренда, подряд, оказание услуг, купля-продажа, поставка и т.д.), **а не от вида основной деятельности юридического лица**, пределы правоспособности которого, ограничены лишь его уставными целями.

Таким образом, свидетельством о наличии необходимого опыта у участника Конкурса, позволяющего Заказчику оценить его квалификацию, является как таковое оказание участником Конкурса соответствующих Услуг, подтверждаемое

соответствующими документами, фиксирующими гражданско-правовые отношения между заказчиком таких Услуг и участником Конкурса, вне зависимости от того, какой вид деятельности осуществляет заказчик данных Услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установив в документации Конкурса указанный выше подкритерий (пункт 2.1, стр. 5 документации Конкурса), непосредственно влияющий на результаты оценки предложений участников Конкурса, Заказчик по отношению к участникам Конкурса нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции, под которым в силу пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается создание участнику Конкурса или нескольким участникам Конкурса преимущественных условий участия в Конкурсе.

Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года установлено (пункт 17), что при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 г. и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены, в частности необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу Индивидуального предпринимателя Виноградова Феликса Борисовича на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права;

2. Обязать Заказчика привести документацию открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (Извещение о проведении открытого конкурса № 31806814522 в соответствии с требованиями действующего законодательства.

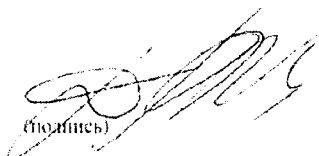
Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса от 13.08.2017 г. № 31806814522 (копия) на 3 л.;
2. Конкурсная документация. Условия проведения закупки (копия) на 27 л.;
3. Конкурсная документация. Порядок организации проведения закупки (копия) на 72 л.

Индивидуальный предприниматель

*В.И.*

(подпись)



Ф.Б. Виноградов

