

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЭкспертСБ»**

105215, г. Москва, ул. 13-я Парковая, д. 27, корп. 1, оф. 22
ОГРН 1107746957890 ИНН/КПП 7719765210 / 771901001

Исх. № 125 от 23.08.2018

*В Управление ФАС по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр., д.4, стр.1*

**Жалоба на действия государственного заказчика
(обжалование положений конкурсной документации)**

Сведения о Заявителе: Общество с ограниченной ответственностью «ЭкспертСБ» (ООО «ЭкспертСБ») Адрес: 105215, г. Москва, ул. 13-я Парковая, д. 27, корп. 1, оф. 22 E-mail: expertsbsb@gmail.com Телефон: 8(499)461-00-01 Генеральный директор: Сакова Вера Викторовна

Сведения о Заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (ГЛАВУПДК ПРИ МИД РОССИИ) 119034, г Москва, ул. Пречистенка, дом 20 ИНН/КПП 7704010978 / 770401001 ОГРН 1027700347840 Контактное лицо: Замараев Андрей Александрович E-mail: AZamaraev@updk.ru Телефон: 84956372169

Московское УФАС
Рег. номер 42471/18
зарегистрирован 23.08.2018



Общая информация о закупке:

Закупка №31806793014 (размещено 07.08.2018г.)
Наименование закупки: Выполнение работ и оказание услуг по технической эксплуатации, санитарному содержанию объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГлавУпДК при МИД России
Способ размещения закупки: СБ-АСТ: Открытый конкурс в электронной форме
Наименование электронной площадки в сети Интернет: ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Доводы жалобы:

Ознакомившись с положениями конкурсной документации по закупке № 31806793014, размещенной 07.08.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>, на проведение открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по технической эксплуатации и санитарному содержанию объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГлавУпДК при МИД России, Заявитель считает, что документация составлена с нарушениями положений

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также противоречат действующему Положению о закупке ГлавУпДК при МИД России.

В соответствии со ст. 2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ч.6 ст. 3 223-ФЗ предусмотрено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 2.1.1. Положения о закупке ГлавУпДК при МИД России к участникам закупки предъявляются единые требования, среди которых соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.

Согласно приложению № 1 к проекту договора «Здания и прилегающие территории объектов недвижимости ГлавУпДК при МИД России» из 156 объектов подлежащих обслуживанию в рамках настоящей закупки на 144 объектах должно производиться техническое обслуживание инженерных систем, которое в соответствии с приложением № 4 к Техническому заданию «Регламент проведения технического обслуживания инженерных систем и оборудования объектов недвижимости ГлавУпДК при МИД России» в том числе включает обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В нарушение указанных положений Заказчиком не установлено требование к участникам о предоставлении в составе заявке Лицензии МЧС.

В тоже время в п. 1.6 Требований к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе и в разделе 2 требований к участникам закупки и перечне документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержится указание на представление в составе заявки Лицензии (собственную, одного из членов коллективного участника), выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 подлежит лицензированию деятельность, связанная с эксплуатацией взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 4.7 Технического задания (приложение № 2 к проекту договора) обозначено, что сеть газопотребления газовой котельной по адресу: Московская обл., Люберецкий район, поселок Малаховка, ул. Пушкина, д. 14, относится к опасным производственным объектам III класса опасности.

Таким образом, из 156 объектов подлежащих обслуживанию в рамках настоящей закупки только для осуществления работ на 1-м из них требуется лицензия, выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Однако предоставление указанной лицензии является требованием к участнику закупки, и она должна содержаться в составе заявки участника.

В соответствии со ст. 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 1 135-ФЗ защита конкуренции основывается, в том числе на предупреждении и пресечении монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущении, ограничении, устранении конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии со ст. 17 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При проведении торгов, если организаторами торгов или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

При проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного выше считаем, что включение в перечень объектов одного объекта для выполнения работ на котором требуется лицензия и/или включение требования к участникам о наличии такой лицензии и ее представлении в составе заявки, при данных обстоятельствах, является ограничением конкуренции.

Участник, обладающий профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными и трудовыми возможностями, не может принять участие в указанной закупке и выполнять работы на 155 объектах только потому, что у него отсутствует лицензия, необходимость в которой имеется лишь на одном объекте.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В составе документации, размещенной на сайте, имеются сметы по видам работ и по объектам. Однако не по всем объектам и не на все виды работ, предусмотренные закупкой, имеются сметы, что затрудняет участнику закупки анализ объемов и видов подлежащих выполнению работ на каждом объекте, как для определения рентабельности

участия в закупке и формирования ценового предложения, так и для понимания имеется ли у участника достаточное количество квалифицированного персонала и материальных ресурсов для выполнения работ.

В составе представленных смет также отсутствует смета на выполнение работ в газовой котельной по адресу: Московская обл., Люберецкий район, поселок Малаховка, ул. Пушкина, д. 14, на которое требуется лицензия.

Отсутствие этой сметы не позволяет определить объем и виды работ которые будут производиться, и как следствие не представляется возможным соотнести этот перечень с перечнем выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, которые подлежат лицензированию согласно Постановлению Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

Возможно, что лицензия, выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов и вовсе может не потребоваться при выполнении работ.


На основании изложенного выше, в соответствии с ст. 18.1 135-ФЗ, ч. 10 ст. 3 223-ФЗ, прошу:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания конкурсной документации.
4. Выдать предписание об устранении нарушений.

Приложения:

Решение о создании общества
Приказа о назначении генерального директора

Генеральный директор


_____ /Сакова В.В./

