

*Шарова  
Средняя*

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Новгородской области Виниченко Ольге Сергеевне  
173000, г. Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.3

Заявитель: индивидуальный предприниматель  
Саковников Сергей Алексеевич

175400 Новгородская область, г. Валдай, ул. Гагарина, д. 11, кв.  
10; тел +79217303578

### ЖАЛОБА

В порядке ст. 18.1, ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2018)  
"О защите конкуренции"

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются:

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее Организатор аукциона), 173002, Новгородская область, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.13 «а», [info@leskom.nov.ru](mailto:info@leskom.nov.ru), тел. (8162) 770-452, факс (8162) 775-169, [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), [www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru)

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

Саковников Сергей Алексеевич, 175400 Новгородская область, г. Валдай, ул. Гагарина, д. 11, кв. 10; [valday\\_avto@novgorod.net](mailto:valday_avto@novgorod.net) тел +79217303578, 8-8166620353, факса нет

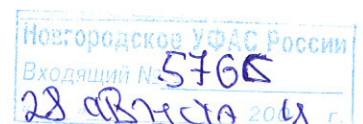
3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

### Извещение о проведении торгов № 110718/0874464/04

Форма проведения торгов: Открытый аукцион

Сайт размещения информации о торгах: <http://torgi.gov.ru/>

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в





исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы:

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области вынесен приказ № 868 от 11 июля 2018 года «О проведении аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный»» (площадь участка недр - 18,0 га, прогнозные ресурсы валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр составляют по категории Р<sub>1</sub> 50,0 тыс.куб.м.), в соответствии с которым создана аукционная комиссия по проведению данного аукциона (далее аукционная комиссия).

Протоколом № 1 аукционной комиссии от 14 августа 2018 года установлено, что на участие в аукционе поступило 3 (три) заявки:

1. Конверт с заявкой ООО «Предприятие коммунального хозяйства»;
2. Конверт с заявкой ИП Саковникова С.А.;
3. Конверт с заявкой ООО «ОборонСтрой»;
4. Конверт с заявкой ООО «ОСиС»;

Аукционная комиссия решила принять поступившие заявки к рассмотрению на соответствие требованиям документации (условиям) аукциона.

Протоколом № 2 аукционной комиссии от 21 августа 2018 года аукционная комиссия путем решения большинства голосов решила допустить к участию в аукционе на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», который состоится 29 августа 2018 года и признать заявителей участниками аукциона:

- 1.1 ООО «Предприятие коммунального хозяйства»;
- 1.2 ООО «ОборонСтрой»;
- 1.3 ООО «ОСиС»;
- 1.4 ИП Саковникова С.А.;

Член комиссии представитель Администрации Валдайского района Кокорина Ю.Ю. выразила мнение:

- ¥ не принять заявку ООО «ОборонСтрой», так как заявителем не предоставлены доказательства того, что он обладает квалифицированными специалистами, а именно отсутствуют водители, которые имеют квалификацию для управления арендуемыми транспортными средствами,
- ¥ не принять заявку ООО «ОСиС», так как заявителем не представлены доказательства того, что он обладает квалифицированными специалистами, а именно отсутствуют водители имеющие квалификацию для управления арендуемыми транспортными средствами;

С учетом мнения представителя Администрации Валдайского района, является незаконным допуск заявителей ООО «ОСиС» и ООО «ОборонСтрой» к участию в аукционе на право пользования участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», который состоится 29 августа 2018 года, так как:

документы и сведения приложенные к заявкам ООО «ОСиС» и ООО «ОборонСтрой» не соответствуют требованиям п.8 п.п. «в» Документации об аукционе, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области № 868 от 11 июля 2018 года, а именно:

8.

...



в) данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр:

*сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и др.);*

Незаконный допуск ООО «ОСИС» и ООО «ОборонСтрой» к участию в аукционе нарушает права ИП Саковникова С.А..

ООО «ОСИС», является учредителем ООО «ОборонСтрой», владеет 60% в доле уставного капитала, то есть является аффилированным лицом ООО «ОборонСтрой».

Со стороны ООО «ОСИС» в отношении индивидуального предпринимателя Саковникова Сергея Алексеевича на протяжении трех лет допускается явное злоупотребление правом, цель которого не допустить конкурента к пользованию участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный».

21 декабря 2015 года Департаментом природных ресурсов и экологии Новгородской области был проведен аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» (площадь участка недр - 18,0 га, прогнозные ресурсы валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр составляют по категории Р<sub>1</sub> 50,0 тыс.куб.м.), расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области. Участниками аукциона являлись ООО «ОСИС» и индивидуальный предприниматель Саковников С.А.

21 декабря 2015 года победителем Аукциона на получение права пользования недрами по участку недр «Добывалово-Восточный» было признано ООО «ОСИС», заявившее в процессе аукциона готовность уплатить разовый платеж за пользование недрами в сумме 7142677 руб. в месячный срок со дня получения лицензии.

Департаментом 13.01.2016 ООО «ОСИС» была выдана лицензия НВГ 53428 ТР сроком действия до 31.12.2022 с целевым назначением – геологическое изучение (поиски и оценка), разведка и добыча валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» Валдайского муниципального района Новгородской области.

ООО «ОСИС» уклонилось от оплаты разового платежа за пользование недрами в сумме 7 142 677 рублей.

Приказом Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области № 574 от 20.06.2016 в связи с неоплатой разового платежа за пользование недрами в размере 7 142 677 рублей прекращено право пользования недрами ООО «ОСИС» по лицензии НВГ 53428 ТР выданной 13.01.2016 сроком действия до 31.12.2022 с целевым назначением – геологическое изучение (поиски и оценка), разведка и добыча валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» Валдайского муниципального района Новгородской области.

15.09.2017 Департаментом природных ресурсов и экологии Новгородской области проведен аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» (площадь участка недр - 18,0 га, прогнозные ресурсы валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр составляют по категории Р<sub>1</sub> 50,0 тыс.куб.м.), расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области. Участниками аукциона являлись ООО «ОСИС» и индивидуальный предприниматель Саковников С.А.



15 сентября 2017 года победителем аукциона на получение права пользования недрами по участку недр «Добывалово-Восточный» было признано ООО «ОСиС», заявившее в процессе аукциона готовность уплатить разовый платеж за пользование недрами в сумме 5 500 000 рублей.

Департаментом природных ресурсов и экологии Новгородской области 16.10.2017 ООО «ОСиС» была выдана лицензия НВГ 53669 ТР сроком действия до 31.12.2023 с целевым назначением – геологическое изучение (поиски и оценка), разведка и добыча валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» Валдайского муниципального района Новгородской области.

ООО «ОСиС» повторно уклонилось от оплаты разового платежа за пользование недрами в сумме 5 500 000 рублей.

Приказом Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области № 1027 от 24.11.2017 в связи с неоплатой разового платежа за пользование недрами в размере 5 500 000 рублей прекращено право пользования недрами ООО «ОСиС» по лицензии НВГ 53669 ТР выданной 16.10.2017 сроком действия до 31.12.2023 с целевым назначением – геологическое изучение (поиски и оценка), разведка и добыча валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» Валдайского муниципального района Новгородской области.

С учетом изложенного ООО «ОСиС», как лицо дважды уклонившееся от уплаты разового платежа за пользование недрами по участку недр «Добывалово-Восточный», чья лицензия по данному основанию дважды прекращена Департаментом, является недобросовестным участником аукциона на получение права пользования недрами по участку недр «Добывалово-Восточный», злоупотребляет своими правами на протяжении длительного периода времени (3 лет) не допускает ИП Саковникова С.А. к пользованию участками недр местного значения на территории области с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный». Данное обстоятельство должно быть учтено при рассмотрении настоящего дела.

Статья 10 часть 1 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В п.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" разъяснено:

1. Положения Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.





С учетом изложенного, индивидуальный предприниматель Саковников Сергей Алексеевич просит антимонопольный орган применить меры, обеспечивающие защиту интересов Предпринимателя как добросовестной стороны от недобросовестной конкуренции со стороны ООО «ОСИС» и аффилированного с ним ООО «ОборонСтрой» и рассмотреть жалобу в соответствии с правилами статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы:

**признать незаконным не соответствующим требованиям иных нормативных актов протокол № 2 от 21 августа 2018 года заседания аукционной комиссии, утвержденной приказом министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 13.08.2018 № 1048 по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области, в части решения о допуске заявителей ООО «ОСИС» и «ОборонСервис» к участию в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», который состоится 29.08.2018 в 12 час 00 мин. и признания заявителей ООО «ОСИС» и «ОборонСтрой» участниками аукциона;**

Приостановить действие Приказа № 868 от 11 июля 2018 года министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный» относительно даты проведения аукциона до рассмотрения настоящей жалобы.

5) перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя Саковникова С.А., свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
2. выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении истца - индивидуального предпринимателя Саковникова С.А..
3. Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области от 24.11.2017 № 1027;
4. Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области № 868 от 11.07.2018;
5. Протокол № 1 от 14.08.2018 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области;
6. Протокол № 2 от 21.08.2018 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Добывалово-Восточный», расположенном в Валдайском муниципальном районе Новгородской области;
7. Выписка из ЕГРЮЛ об Управлении Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области;
8. Выписка из ЕГРЮЛ об Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области;
9. Выписка из ЕГРЮЛ об ООО «Предприятие коммунального хозяйства»;
10. Выписка из ЕГРЮЛ об ООО «ОСИС»;



11. Выписка из ЕГРЮЛ об ООО «ОборонСтрой»;

Индивидуальный предприниматель  
«18» августа 2018г.

Саковников Сергей Алексеевич



