



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«РОСКОМПЛЕКТСЕРВИС»

Россия, 301360, Тульская обл., г. Алексин, ул. Тульская, д.134 А, тел/факс (48753) 4-05-77,
тел/факс (48753) 4-72-91, электронная почта: rkservis@ramler.ru или rkservisbuh@ramler.ru

Исх: № 630 от 22.08.2018 г.

Начальнику отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства,
рекламы и контроля закупок г. Севастополя
управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
Лактионову Денису Вадимовичу
299011 г. Севастополь, ул. Ленина, 48

Жалоба

**на действия комиссии Государственного заказчика при рассмотрении первой части заявки
на участие в электронном аукционе**

Реестровый номер процедуры: 0874200000618000136 Размещено: 27.07.2018 18:45

**Предмет аукциона в электронной форме: Реконструкция тепловых сетей от котельной
Камышовой бухты до ТК-26 г. Севастополь**

**Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
СЕВАСТОПОЛЯ "ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СТРОИТЕЛЬСТВО"**

**Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, УЛИЦА
МУЗЫКИ НИКОЛАЯ, ДОМ 50**

Ответственное должностное лицо: Каштанов Павел Михайлович

Телефон: 7-8692-457158

e-mail: gku-dgh.01@sev.gov.ru

**Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной
форме: www.zakupki.gov.ru**

Официальный сайт электронной торговой площадки : <http://roseltorg.ru>

**Информация о Заявителе: Общество с ограниченной ответственностью
«РОСКОМПЛЕКТСЕРВИС»**

Юридический адрес: 301367, Россия, Тульская область, г. Алексин, ул. Тульская, д.134А

Фактический адрес: 301361, Россия, Тульская область, г. Алексин, пл. Победы, д.21

Почтовый адрес: 301361, Россия, Тульская обл., г. Алексин, А/Ящик 40

ОГРН: 1067146020743

ИНН: 7111016922

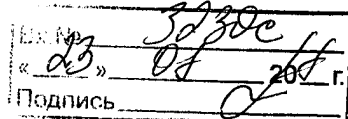
КПП: 711101001

Адрес электронной почты: rkservis@rambler.ru

Тел: 8(48753) 4-05-77 (приемная)

Генеральный директор: Гандюрин Валерий Владимирович

Контактное лицо: Евсеев Евгений Александрович



Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы.

Общество с ограниченной ответственностью «РОСКОМПЛЕКТСЕРВИС» просит Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, а именно правомерность действий комиссии Заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе от 14.08.2018 №0874200000618000136-1

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.08.2018 №0874200000618000136-1

Заявка не допущена

Номер заявки в журнале регистрации 6

Дата и время подачи заявки 12.08.2018 12:46

Причины отказа в допуске

Заявка не соответствует требованиям извещения\документации

п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ

Заявка Общество с ограниченной ответственностью "РОСКОМПЛЕКТСЕРВИС" на участие в электронном аукционе № 0874200000618000136 отклонена по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: В соответствии с п. 21 раздела 1.3 аукционной документации Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

1) Участник аукциона в первой части заявки в п. 21 предоставил недостоверную информацию о товарном знаке, указав о том, что товарный знак ООО «Невский завод ТРУБОДЕТАЛЬ», при этом графический товарный знак АО «АТЗ».

2) Участник аукциона в первой части заявки в п. 40 предоставил недостоверную информацию относительно состава смеси семян газонных трав. Согласно предложения участника смесь состоит из 9 видов трав: райграс пастбищный, райграс многоукосный, райграс однолетний тетраплоидный, полевица побегоносная, овсяница красная, овсяница тростниковая, овсяница луговая, мятлик луговой тетраплоидный, тимофеевка луговая. При этом согласно процентного содержания на овсяницу луговую приходится 0%.

Мы считаем отклонение Заявки на участие в электронном аукционе и недопуск к участию в аукционе неправомерным. Жалоба отклонена по формальным основаниям, в том числе в силу явной технической ошибки.

1. Согласно протоколу рассмотрения первой части заявки ООО «РКСервис»,

«Участник аукциона в первой части заявки в п. 21 предоставил недостоверную информацию о товарном знаке, указав о том, что товарный знак ООО «Невский завод ТРУБОДЕТАЛЬ», при этом графический товарный знак АО «АТЗ»»

Согласно Аукционной документации, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе:

« 7. Заявка на участие в аукционе должна содержать в отношении товаров, используемых при выполнении работы:

7.1. указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)»

Исходя из этого, при оценке описания характеристик товара **графическое изображение товарного знака не учитывается.**

При этом конкретные показатели товара, значимые для Заказчика при описании товара, указаны верно, а техническая ошибка при составлении документа Заявки, в связи с которой изображение графического товарного знака продублировалось из соседней строки, **не препятствует правильному пониманию заявки.**

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске заявки по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ, не допускается.

Отклонение нашей Заявки по данному пункту необоснованным и по формальным основаниям, что привело к ограничению конкуренции.

Отклонение заявки по формальным основаниям не допускается, нарушает действующее законодательство и приводит к ограничению конкуренции. На это указал ВС РФ в определении Верховного Суда Российской Федерации от 01.07.2016 № 306-ЭС16-3230 по делу № А57-494/2014

В частности, Суд разъяснил, что в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников торгов, действуя разумно и добросовестно, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение претендентов по формальным основаниям на стадии определения участников торгов не соответствует целям конкурсного производства.

Таким образом, действия Аукционной комиссии, принявшей решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и

содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно протоколу рассмотрения первой части заявки ООО «РКСервис», *«Участник аукциона в первой части заявки в п. 40 предоставил недостоверную информацию относительно состава смеси семян газонных трав. Согласно предложения участника смесь состоит из 9 видов трав: райграс пастбищный, райграс многоукосный, райграс однолетний тетраплоидный, полевица побегоносная, овсяница красная, овсяница тростниковая, овсяница луговая, мятлик луговой тетраплоидный, тимopheевка луговая. При этом согласно процентного содержания на овсяницу луговую приходится 0%.»*

	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.	Предложение участника
40	Смесь семян газонных трав. Состав: райграс пастбищный, райграс многоукосный, райграс однолетний тетраплоидный, полевица побегоносная, овсяница красная, овсяница тростниковая, овсяница луговая, мятлик луговой тетраплоидный, тимopheевка луговая. Содержание мятлика лугового тетраплоидного, %: от 10 до 30. Содержание овсяницы тростниковой, %: от 2 до 10. Содержание овсяницы красной, %: от 5 до 15. Содержание райграса многоукосного, %: от 5 до 15. Содержание райграса однолетнего тетраплоидного, %: от 5 до 15. Содержание райграса пастбищного, %: от 5 до 15. Содержание полевицы побегоносной, %: от 5 до 15. Содержание тимopheевки луговой, %: от 5 до 15.	Смесь семян газонных трав. Состав: райграс пастбищный, райграс многоукосный, райграс однолетний тетраплоидный, полевица побегоносная, овсяница красная, овсяница тростниковая, овсяница луговая, мятлик луговой тетраплоидный, тимopheевка луговая. Содержание мятлика лугового тетраплоидного, %: 25. Содержание овсяницы тростниковой, %: 10. Содержание овсяницы красной, %: 5. Содержание райграса многоукосного, %: 10. Содержание райграса однолетнего тетраплоидного, %: 10. Содержание райграса пастбищного, %: 10. Содержание полевицы побегоносной, %: 15. Содержание тимopheевки луговой, %: 15. Товарный знак отсутствует. Наименование страны происхождения товара: Российская Федерация.

Заказчик при описании требований к Смеси семян газонных трав (пункт 40 Заявки) **не установил требования к процентному содержанию овсяницы луговой**, чем ввел в заблуждение участника закупки, возможно с целью ограничения количества участников закупки, что привело к ошибке технического характера при вычислении процентного содержания травы при составлении Заявки, таким образом, нарушая статью 64 часть 1 пункт 2, 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Содержание требований конкурсной документации должно быть сформировано согласно требований Закона о контрактной системе с учетом внесенных изменений в Закон, и быть реально исполнимым, **неопределенность**, противоречивость, **неполнота** либо неисполнимость положений документации о конкурсе, в которых содержатся требования к содержанию и порядку заполнения заявки на участие в конкурсе, создает или может создать препятствия для потенциальных участников конкурса на стадии допуска к участию в нем.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается

совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Обращаем Ваше внимание, что **объектом закупки является «Реконструкция тепловых сетей от котельной Камышовой бухты до ТК-26 г. Севастополь»**, техническая ошибка при расчете процентного содержания травы в оформлении заявки **не может повлиять на качество работ**.

Заявка ООО «РКСервис»» заполнена в соответствии с требованиями Аукционной документации и нормами 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все показатели и характеристики прописаны корректно и отвечают параметрам эквивалентности, установленными Заказчиком и всем требованиям ГОСТ.

3. В действиях Заказчика и участников, допущенных к участию в электронном аукционе, просматривается состав картельного сговора.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона от 17.08.2018 №0874200000618000136-2:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №1	17.08.2018 12:02:21 [GMT +3]	318 611 858.40	RUR	Заявка №1	1.00%
2	Участник №3	17.08.2018 12:02:02 [GMT +3]	320 221 009.20	RUR	Заявка №3	0.50%

Несмотря на то, что к участию были допущены три компании, ценовое предложение поступило лишь от двух участников со снижением первоначальной цены контракта всего на 0,5% и на 1%, из чего можно сделать вывод **о поддержании цены**.

Это говорит об отсутствии экономического обоснования поведения участников торгов, отказ от активных действий на торгах и создание преимущества для другого участника не соответствует цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли,

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участие в торгах является для участника аукциона юридически значимым действием, следовательно, за любые совершенные в ходе проведения торгов фактические действия предусмотрена ответственность. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата. Исключительная важность соблюдения норм и принципов антимонопольного законодательства обусловлена наличием ответственности за установление антиконкурентного соглашения, предусмотренной ст.14.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, просим Вас:

1. Признать жалобу обоснованной
2. Защитить права и законные интересы ООО «РКСервис»»

3. На основании части 7 статьи 106 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов:

1.1 Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.08.2018 №0874200000618000136-1

1.2 Отменить Протокол проведения электронного аукциона от 17.08.2018 №0874200000618000136-2

4. Обязать Заказчика вернуть закупку на стадию рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и допустить ООО «РКСервис» к участию в электронном аукционе.

Копия настоящей жалобы направлена в адрес Заказчика Государственное казенное учреждение города Севастополя "Городское хозяйство и строительство" посредством электронной почты.

Приложение:

Решение о назначении руководителя ООО «РКСервис», подтверждающее полномочия на подписание жалобы.

Просим результат рассмотрения данной жалобы отправить на электронную почту
rkservis@rambler.ru

**Генеральный директор
ООО «РКСервис»**

В. В. Гандюрин