

Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтройПодряд»

99008, г. Севастополь, ул. Карантинная д.16 кв.52
телефон/факс: +7(978)912-51-60
ИНН 9204562678, КПП 920401001

«22» августа 2018 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
тел. +7 (3652) 544-638, факс +7 (499) 755-23-23
e-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия/бездействия единой комиссии

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика: ГБУ "ГОРСВЕТ". Адрес: Российская Федерация, 299009, Севастополь г, ул Ревякина, дом 1Б. Тел.: +7 (8692) 488740. Факс: нет. Электронная почта: e-mail: zakupki@sevsvet.ru.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона участника закупки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОСТРОЙПОДРЯД" (сокращенное наименование ООО «ЭСП»), 299008, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Карантинная, 16, 52, тел.: +7(978)912-51-60, факс: нет, электронная почта: e-mail: torgitaganrog2015@yandex.ru.

Размещаемый заказ: Выполнение работ по капитальному ремонту объектов наружного освещения на территории города Севастополя (ул. Ялтинская – ул.Годлевского – ул. Бестужева – ул. Попова – ул. Академика Крылова – пер. Студенческий (в т.ч. шкаф управления).

Дата размещения заказа: 07.08.2018 года в 10:31.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (по московскому времени): 16.08.2018 года в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 17.08.2018 года в 23:59:00.

Дата начала проведения электронного аукциона: 20.08.2018 года в 10:00.

Реестровый номер аукциона № 0374500000618000055.

Место поставки товара, выполнения работ, оказание услуг: Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Ялтинская – ул. Годлевского – ул. Бестужева – ул. Попова – ул. Академика Крылова – пер. Студенческий.

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота): 2 373 710 рублей 00 копеек (Два миллиона триста семьдесят три тысячи семьсот десять рублей 00 копеек).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.etp-ets.ru>.

Обжалуемые действия единой комиссии по осуществлению закупок: Неправомерное отклонение первой части заявки Общества с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОСТРОЙПОДРЯД» в электронном аукционе.

Обществом с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОСТРОЙПОДРЯД» была подана заявка (номер заявки 4) на участие в электронном аукционе 0374500000618000055.

По итогам рассмотрения первых частей заявок, единой комиссией было принято решение о несоответствии заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки (Протокол

« 23 » 08 2018 г.
Подпись _____

рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.08.2018 №0374500000618000055-1-1). Причина отказа следующая:

«Отказать в допуске и в признании участником аукциона на основании пункта 2) части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ за несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и п.22 части I документации об аукционе. Часть II аукционной документации Техническое задание:

п. 14 в параметре: цвет изоляции жилы: участником предложено: серый коричневый черный – в соответствии с п. 23.1 части I документации об аукционе (инструкции по заполнению заявки) «...В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться...»».

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме не ясно, что именно нарушил участник закупки.

Предположительно, единая комиссия имела ввиду следующее:

В пункте 14 «Кабели силовые...» приложения к № 5 ТЗ Сведения о товарах и материалах раздела II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к характеристикам товара:

N п/ п	Наименование товара (нормативный документ (при наличии) ГОСТ, ТУ, СНиП или пр.)	Указание на товарный знак (модель, производитель) (при наличии)	Качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара			Ед. изм.
			Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, установленное заказчиком	Значение, предлагае мое участнико м	
...		
14	Кабели силовые с медными жилами, с изоляцией и оболочкой из изоляция из поливинилхлоридного пластика пониженной пожароопасности, марка ВВГнг ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 15150-69		Номинальная частота	50		Гц
			Номинальная толщина изоляции кабеля с номинальный напряжением 1 кВ	0.8 или 1		мм
			Цвет изоляции жилы	<u>серый, коричневый, черный; [серый, синий, зелено-желтый]</u>		
			Категория размещения	1, 5		
			Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном или броней кабеля	380 или 660		В
			Наименование жил	одна основная, одна заземления, одна нулевая; три основные		
			Номинальное переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля	660 или 1000		В
			Номинальное сечение жилы	2.5 или 4		мм ²
			Климатическое исполнение	УХЛ, Т		

		Максимальное переменное напряжение сети, при котором допускается эксплуатация кабеля	0.792 или 1.2		кВ
		Число токопроводящих жил	3		шт

В нашей заявке по пункту 14 «Кабели силовые...» мы указали следующие характеристики товара:

N п/ п	Наименование товара (нормативный документ (при наличии) ГОСТ, ТУ, СНиП или пр.)	Указание на товарный знак (модель, производитель) (при наличии)	Качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара			Ед. изм.
			Наименование параметра (показателя) товара	Значение, предлагаемое участником		
...		
14	Кабели силовые с медными жилами, с изоляцией и оболочкой из изоляция из поливинилхлоридного пластика пониженной пожароопасности, марка ВВГнг ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 15150-69		Номинальная частота	50		Гц
			Номинальная толщина изоляции кабеля с номинальным напряжением 1 кВ	0.8		мм
			Цвет изоляции жилы	<u>серый, коричневый, черный;</u>		
			Категория размещения	1, 5		
			Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей, экраном или броней кабеля	380		В
			Наименование жил	три основные		
			Номинальное переменное напряжение между основными токопроводящими жилами кабеля	660		В
			Номинальное сечение жилы	2.5		мм ²
			Климатическое исполнение	УХЛ, Т		
			Максимальное переменное напряжение сети, при котором допускается эксплуатация кабеля	1.2		кВ
			Число токопроводящих жил	3		шт

В соответствии с пунктом 23.1 раздела I документации об аукционе в электронной форме (инструкции по заполнению заявки) «...В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться...». Таким образом, заказчиком установлено требование указывать значение показателя установленное между символами «[]» без изменений. Например, приложение к № 5 ТЗ Сведения о товарах и материалах раздела II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ документации об аукционе в электронной форме содержит:

- в пункте 15 «Трубы электротехнические гофрированные, поливинилхлоридные» в параметре: Протяжка (в трубах с зондом) заказчиком указано: [стальная проволока класса 2

диаметром 0.6-1.0], где участник закупки обязан указать значение без изменений «стальная проволока класса 2 диаметром 0.6-1.0»;

- в пункте 26 «Комплекты болтовых соединителей с термоусаживаемыми манжетами» в параметре: Протяжка (в трубах с зондом) заказчиком указано: [до 1], где участник закупки обязан указать значение без изменений «до 1»;

- в пункте 31 «Провода самонесущие изолированные» в параметре: Назначение заказчиком указано: [для воздушных линий электропередачи на напряжение до 0,6/1 кВ включительно], где участник закупки обязан указать значение без изменений «для воздушных линий электропередачи на напряжение до 0,6/1 кВ включительно».

При этом, инструкция не содержит никаких дополнительных указаний как поступать участникам закупки, в случае если указано одновременно несколько вариантов выбора значений параметра из требуемых значений, установленных заказчиком. Так, например, в пункте 14 «Кабели силовые...» параметр «цвет изоляции жилы» содержит значение «серый, коричневый, черный; [серый, синий, зелено-желтый]», где участники закупки имеют возможность выбора, согласно инструкции по заполнению заявки «...В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой»...», между «серый, коричневый, черный» и «[серый, синий, зелено-желтый]». При этом, в случае выбора участником закупки значения «[серый, синий, зелено-желтый]», значение необходимо оставить без изменений (т.е. как указано между знаками «[]»). Отсюда следует, что участникам закупки можно указать параметр «цвет изоляции жилы» значение «серый, коричневый, черный» или «[серый, синий, зелено-желтый]».

В противном случае, заказчик предлагает выбор между **заведомо не соответствующим требованиям заказчика показателем**. В таком случае, единая комиссия при рассмотрении заявок не должна учитывать параметр «цвет изоляции жилы».

В соответствии с таблицей 4 ГОСТа 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ цвет изоляции жил трехжильного кабеля может быть серый, коричневый, черный или серый, синий, зелено-желтый.

Таблица 4 из ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые...

Число жил в кабеле, шт.	Цвет изоляции жилы				
	Порядковый номер жилы				
	1	2	3	4	5
2	Серый*	Синий	-	-	-
3	<u>Серый*</u>	<u>Коричневый</u>	<u>Черный</u>	-	-
	Серый*	Синий	Зеленый-желтый	-	-
4	Серый*	Коричневый	Черный	Синий	-
	Серый*	Коричневый	Черный	Зеленый-желтый**	-
5	Серый*	Коричневый	Черный	Синий	Зеленый-желтый

* Или натуральный.
 ** По согласованию с заказчиком.

В заявке ООО «ЭСП» указало цвет изоляции жилы серый, коричневый, черный, что полностью соответствует ГОСТ и аукционной документации.

Также, считаем, стоит отметить, что в соответствии со 2 абзацем пункта 5.2.1.10 ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ по согласованию с заказчиком допускается другое сочетание цветов изоляции основных жил.

Однако, совершенно не понятно, каким образом влияет расцветка изоляции жил кабеля на выполнение работ, учитывая, что цвета изоляции жил могут быть самых различных цветов.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ заказчик не допускает к участию в электронном аукционе участника закупки в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия, неправомерно не допустила ООО «ЭСП» к участию в электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьёй 105 Закона о контрактной системе.

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать комиссию нарушившей требования Федерального Закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе несоответствующим требованиям законодательства.
4. Обязать комиссию отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и заново рассмотреть заявки в соответствии с действующим законодательством.

Приложения

1. Документы подтверждающие обоснованность доводов изложенных в жалобе:
 - Аукционная документация (в свободном доступе в сети интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0374500000618000055>);
 - ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые...
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.08.2018 №0374500000618000055-1-1;
3. Копии документов, подтверждающие полномочия участника закупки, подписавшего жалобу.

Генеральный директор

_____ Беседин Дмитрий Викторович