

Контрольный орган: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымакрос У ФАС России)  
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
e-mail: fo82@fas.gov.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская больница №2»  
Адрес: Российская Федерация, 299007, г. Севастополь, ул. Супруна, д. 19  
e-mail: k3@sevgb2.ru  
тел. 7-8692-442849

Оператор электронной площадки: Национальная электронная площадка (АО "ЭТС")  
Адрес: 123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Эко-Сервис»  
Место нахождения юридического лица: 196641, Российская Федерация, Россия, Санкт-Петербург, пос. Металлоострой, дорога на Металлоострой, д.5, лит В;  
Фактический адрес (почтовый адрес): 196641, Российская Федерация, Россия, Санкт-Петербург, пос. Металлоострой, дорога на Металлоострой, д.5, лит В  
ИНН 7842378639 КПП 781701001  
e-mail: kozlova@3rgroup.ru  
тел. +7921-887-71-75

**Жалоба на действия заказчика (аукционной комиссии)  
Реестровый номер закупки № 0374200009618000124**

**Сведения о закупке:**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный аукцион

Объект закупки: На оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию и утилизации отходов класса "Г"

Номер извещения размещаемого заказа: № 0374200009618000124

Дата размещения извещения об осуществлении закупки на официальном: 27.07.2018

Начальная (максимальная) цена контракта: 93 914,47 (девятьсот три тысячи девятьсот четырнадцать рублей 47 копеек)

Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе неправомерно принято решение о соответствии заявок (заявка №3, победитель - Общество с ограниченной ответственностью "Агентство "Ртутная безопасность" (ИНН 2323021097)), (заявка №4, следующая за победителем Общество с ограниченной ответственностью "Славянская гавань" (ИНН 9204021446)) требованиям действующего законодательства и документации об Аукционе.

*М.И. Орлов*

Вх. №	32502
« 14 »	08 2018 г.
Подпись	<i>Орлов</i>



## Содержание и обоснование жалобы:

### 1. Изложение обстоятельств по делу:

27.07.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Севастополя «Городская больница №2» (далее – «Заказчик») было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию и утилизации отходов класса «Г» (номер извещения в ЕИС 0374200009618000124).

Размещение заказа производится в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

03 августа 2018 года Общество с ограниченной ответственностью «Эко-Сервис» (далее – ООО «Эко-Сервис», Заявитель) подало заявку на участие в указанном электронном аукционе. Заявке был присвоен порядковый номер 5.

07.08.2018 по результатам рассмотрения первых частей заявок, все заявки (в том числе заявка Заявителя) были признаны соответствующими и допущены к участию в электронном аукционе (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.08.2018 №0374200009618000124-1-1).

10.08.2018 на электронной площадке «Национальная электронная площадка» адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.epr-ets.ru> состоялся электронный аукцион на право заключения контракта (Протокол проведения электронного аукциона от 10.08.2018 №0374200009618000124-2-1).

15.08.2018 Заказчик рассмотрел вторые части заявок и принял решение о несоответствии заявки №1 (первая по ранжированию, наименьшая цена предложенная участником), заявки №8 (вторая по ранжированию, следующая цена после наименьшей по результатам проведения электронного аукциона, в связи с чем Заявитель (заявка №5) стал третьим по порядку, по результатам рассмотрения вторых частей заявок (протокол подведения итогов электронного аукциона).

Заявка, которая была признана победителем (заявка №3, поступившая от Общество с ограниченной ответственностью «Агентство "Ртуная безопасность"» (ИНН 2323021097)), а так же заявка, следующая за победителем (заявка №4, поступившая от Общество с ограниченной ответственностью «Славянская гавань» (ИНН 9204021446)), по мнению Заявителя, были признаны соответствующими документации электронного аукциона и действующему законодательству неправомерно.

### 2. Доводы Заявителя:

Свои доводы Заявитель обосновывает следующими положениями действующего законодательства и положениями документации Заказчика об аукционе в электронной форме:

*Правовое регулирование порядка осуществления лицензируемых видов деятельности (в частности сбора, обезвреживания, размещения, хранения, транспортировки, учета и утилизации медицинских отходов):*

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 30 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит



лицензированию.

Статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

При этом пунктом 2 статьи 2 Закона об отходах отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патологоанатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Частью 3 статьи 49 от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что медицинские отходы подлежат сбору, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения вопросы обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений и медицинскими отходами в целом регулируются санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 №163, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 17.02.2011 за №19871), а также санитарными правилами СП 2.1.7.1386-03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления», утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 16.06.2003 №144 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 19.06.2003 за №4755).

Пунктом 1.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 определено, что данные санитарные правила и нормы устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Частью 2 статьи 49 Закона об основах здоровья определено, что медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, становящимися Правительством Российской Федерации, на следующие классы:

- ) класс «А» - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- ) класс «Б» - эпидемиологически опасные отходы;
- ) класс «В» - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- ) класс «Г» - токсикологически опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- ) класс «Д» - радиоактивные отходы.

Указанная классификация имеется также и в СанПиН 2.1.7.2790-10.

СанПиН 2.1.7.2790-10 определяет класс «Г» - токсикологически опасные отходы, которые в зависимости от степени опасности делятся на 1 - 4 класс опасности;



- лекарственные (в том числе цитостатики), биологические, дезинфицирующие средства, не поддающиеся использованию;

- ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование;

- отходы сырья и продукции фармацевтических производств;

- отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения и другие.

В цифровой классификации, установленной статьей 4.1 Закона об отходах дана иная классификация отходов:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически безопасные отходы.

Буквенная классификация определяет степень опасности по нарастающей (самая высокая степень у класса "Г" и "Д"), а цифровая наоборот (самый высокий класс "1" и "2").

### 3. Требования, предъявляемые Заказчиком к участникам закупки, в документации о проведении электронного аукциона:

В документации о проведении ЭА Заказчик в п. 21. Требования к участникам аукциона (1. Единые требования к участникам аукциона) установил Единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 44-ФЗ. 1) Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки - наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на основании Статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

В п. а ч. 2 п. 22. Документации (Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) документ, подтверждающий соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, в случае, если это предусмотрено пунктом 22.1 настоящей документацией об аукционе.

Пунктом 22.1 установлен Перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки

наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на основании Статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

В соответствии с разделом вторым документации об электронном аукционе (П.ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) при оказании услуг Исполнитель должен предоставить следующие документы: копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2, статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Обезвреживание отходов III-IV класса опасности). Виды отходов, с которыми разрешается осуществлять деятельность в соответствии с



конкретными видами обращения с отходами I - IV классов опасности (Лекарственные средства, пришедшие в негодность).

4. В соответствии с ч.1,2 ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен). Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют.

В соответствии с ч.7 ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" Информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.

Согласно Приказу Минприроды России от 01.07.2016 N 379 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" Росприроднадзором во исполнение статьи 21 Закона N 99-ФЗ подготавливается проект приказа об обязательном заполнении и ведении территориальными органами реестра лицензий в едином программном продукте.

Ранее письмом Росприроднадзора от 03.08.2012 N ВК-08-03-36/10278 до территориальных органов Росприроднадзора доводилось о необходимости заполнения и ведения раздела "Лицензирование" в модуле "ПТК Госконтроль", размещенного в сети "Интернет" по адресу <https://rpn.gov.ru>.

Кроме того, данная информация содержится в Единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров <https://help.fsrpn.ru/egis/license/>.

Реестр лицензий на вид деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности:

ООО «Агентство «Ртутная безопасность» (ИНН 2323021097), ссылка на реестровую запись <https://uoi.fsrpn.ru/license/488318>, (запись №2772), извлечение из реестра прилагается.

ООО «Славянская гавань» (ИНН 9204021446), ссылка на реестровую запись <http://82.rpn.gov.ru/> - (природопользователям - лицензирование - реестр лицензий на 16.08.2018), извлечение из реестра прилагается.

ООО «Эко-Сервис» (ИНН 7842378639), ссылка на реестровую запись <http://78.rpn.gov.ru/> (природопользователям - лицензирование - реестр 2014), извлечение из реестра прилагается.

Согласно п. 1 Положения о лицензировании по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. N 1062, деятельность в области обращения с отходами составляют работы согласно приложению.

Таким образом, решение комиссии Заказчика о соответствии вторых частей заявок (заявка №3, победитель - Общество с ограниченной ответственностью «Агентство «Ртутная безопасность» (ИНН 2323021097)), (заявка №4, следующая за победителем Общество с ограниченной ответственностью «Славянская гавань» (ИНН 9204021446) является неправомерным на основании того, что в соответствии с лицензиями вышеуказанных организаций они не могут осуществлять вид деятельности обезвреживание, по виду отходов I - IV классов опасности (Лекарственные средства, пришедшие в негодность), так как в перечень отходов, с которыми разрешается организациям осуществлять деятельность в соответствии с конкретными видами обращения с отходами I-IV класса опасности, из числа исключенных в лицензируемые виды деятельности, не входят отходы, которые относятся к лекарственным (в том числе цитостатики), диагностическим, дезинфицирующим средствам, не подлежащих использованию. Кроме того, в приложении к Лицензии не указано наименование



отходов: лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфицирующие средства, не подлежащие использованию.

Заявка №3, победитель - Общество с ограниченной ответственностью "Агентство "Ртутная безопасность" (ИНН 2323021097), не имеет соответствующей лицензии на осуществление деятельности, которая является объектом закупки, кроме того по жалобе поданной ООО "Агентство "Ртутная безопасность" было принято решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю на дату от 22.10.2015 №06-884-15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по идентичному объекту закупки, которым было признано, что по состоянию на момент принятия решения, ООО "Агентство "Ртутная безопасность" не может осуществлять деятельность и исполнять контракт, на основании того, что в перечень отходов, с которыми разрешается Заявителю осуществлять деятельность не входят отходы, которые относятся к лекарственным (в том числе цитостатики), диагностическим, дезинфицирующим средствам, не подлежащих использованию.

Заявка №4, следующая за победителем Общество с ограниченной ответственностью "Славянская гавань" (ИНН 9204021446), так же не имеет соответствующей лицензии (в приложениях не значатся отходы, которые относятся к лекарственным (в том числе цитостатики), диагностическим, дезинфицирующим средствам, не подлежащих использованию).

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «Эко-Сервис» (ИНН 7842378639), является единственной, среди трех организаций, обозначенных в протоколе рассмотрения вторых частей заявок (протоколе подведения итогов электронного аукциона), которая обладает действующей бессрочной лицензией на осуществление деятельности по обезвреживанию отходов III-IV классов опасности, с видом отходов лекарственные средства с истекшим сроком годности.

В связи с этим, Заказчик, должен был отклонить заявки (заявка №3, победитель - Общество с ограниченной ответственностью "Агентство "Ртутная безопасность" (ИНН 2323021097)), (заявка №4, следующая за победителем Общество с ограниченной ответственностью "Славянская гавань" (ИНН 9204021446) на основании п.2 ч.6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (6. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона) и признать победителем ООО «Эко-Сервис».

На основании изложенного, руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Сервис» обоснованной.
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
3. Признать недействительным протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 15.08.2018 №0374200009618000124-3-1.
4. Выдать заказчику предписание о повторном рассмотрении вторых частей заявок, устранении допущенных нарушений.

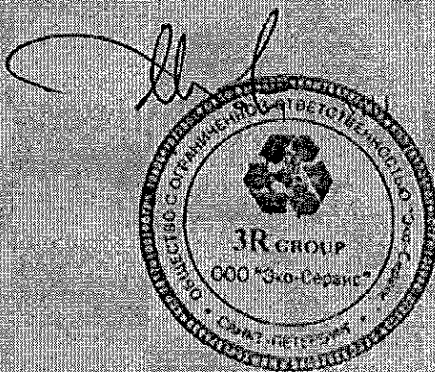
#### Перечень прилагаемых документов: на 67 (шестьдесят семь) листах.

1. Копия приказа от 08.02.2011 №03 о вступлении в должность Генерального директора ООО «Эко-Сервис» на 1 (одном) листе;
2. Копия приказа от 01.02.2016 №05 о вступлении в должность Генерального директора ООО «Эко-Сервис» на 1 (одном) листе;



1. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме (№ 0374200009618000124) с официального сайта госзакупок zakupki.gov.ru на 3 (трех) листах;
4. Копия (распечатка) протокола проведения электронного аукциона от 10.08.2018 №0374200009618000124-2-1 на 1 (одном) листе;
5. Копия протокола подведения итогов электронного аукциона от 15.08.2018 №0374200009618000124-3-1 на 4 (четырёх) листах;
6. Копия лицензии ООО «Эко-Сервис» на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности на 11 (одиннадцати) листах;
7. Выдержка из реестра лицензий Департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности за 2014 год в отношении ООО «Эко-Сервис» на 1 (одном) листе;
8. Копия лицензии ООО «Славянская гавань» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности на 12 (двенадцати) листах;
9. Выдержка из реестра лицензий Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Крым и г. Севастополю на осуществление субъектами хозяйствования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности в отношении ООО «Славянская гавань» на 1 (одном) листе;
10. Распечатка лицензии ООО «Агентство «Ртутная безопасность» из реестра на 18 (восемнадцати) листах;
11. Решение по делу от 22.10.2015 №06/884-15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по жалобе ООО «Агентство «Ртутная безопасность» на 19 (девятнадцати) листах;

Директор ООО «Эко-Сервис»



А. Б. Мокроусов