

1324

АО «Забайкалспецтранс»
Россия, 672038, г. Чита, ул. Сухая Падь, 11
Тел: 8 (3022) 20-20-20,
8 (800) 775-8370 (бесплатно по России)
E-mail: slonpochta@mail.ru
www.slonchita.ru
исх.№ 178 от 20.08.2018г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю
Минашкину Е.Н.
672000 г. Чита, ул. Лермонтова, 14.

Заявитель: Акционерное общество «Забайкалспецтранс» (АО «Забайкалспецтранс») ОГРН 1097536007040, ИНН 7536105600 672038, Забайкальский край, г. Чита, ул. Сухая Падь, 11 slonpochta@mail.ru тел.: (3022) 20-20-20, 8-800-775-83-70., факс 40-24-12,

Организатор электронного аукциона: Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами Забайкальского края Общество с ограниченной ответственностью «Олерон+» (ООО «Олерон+») ОГРН 51377461225798, ИНН 7714922050 127220, г. Москва, ул. 1-я Квесисская, д. 18, корпус, 7 тел/факс: 8 (3022)21-78-71 oleronchita@mail.ru oleron849@yandex.ru

адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке: http:// roseltorg.ru

Забайкальское УФАС России
Вх.№ 4533 1050
"29" 08 2018 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, представляющей Лот № 3 (извещение № 0400700002018000004).

Региональный оператор по обращению с ТКО Забайкальского края ООО «Олерон+» разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок

www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещение о закупке, документацию об аукционе в электронной форме на право заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, представляющей Лот № 3 (извещение № 0400700002018000004).

Начальная (максимальная) цена предмета аукциона по **Лоту № 3** составляет **173211906,56 руб.**

Вместе с тем при организации данного электронного аукциона ООО «Олерон+» допустило грубые нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) и ограничило круг лиц, имеющих право участвовать в данном аукционе.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления **транспортирование отходов** - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах.

Согласно п. 8.2 аукционной документации одним из требований к участию в электронном аукционе является-наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности-транспортирование отходов 1-4 класса опасности-в отношении следующих видов отходов: 7 30 000 00 00 0-отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению. Требование о предоставлении лицензии в отношении именно этого кода 7 30 000 00 00 0-нарушает права АО «Забайкалспецтранс» в участие в данном аукционе. Данное требование незаконно и необоснованно на основании следующего: на основании Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»), устанавливающего порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - деятельность в области обращения с отходами юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе обратиться в лицензирующий орган для получения лицензии в области обращения с отходами, согласно приложения, указанного в пункте 1 Положения.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности - наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном

основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям. АО «Забайкалспецтранс» в установленном порядке получило лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности по видам работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности: сбор отходов I - IV классов опасности, транспортирование отходов I - IV классов опасности, обработка отходов III - IV классов опасности № (75)-3009-СТО от 21.02.2017г.

Частью 3 статьи 24.8 Закона об отходах производства и потребления Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила Согласно пункту 3 Правил цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях: а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации; б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации). Пунктом 4 Правил определено, что торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами. В силу пункта 6 Правил аукционы проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе. В соответствии с пунктом 7 Правил организатором аукциона является региональный оператор.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе следует, что, документация об аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона и не противоречить ей. Вместе с тем, в извещении о закупке указано **услуги по сбору прочих отходов, непригодных для повторного использования**, в документации об аукционе предметом аукциона является **заключение Договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, представляющей Лот № 3.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных

образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из содержания пункта 2 информационной карты документации об аукционе следует, что объектом закупки является **электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора на территории Забайкальского края (Лот № 3)**. Пунктом 11 информационной карты документации об аукционе установлено, что услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов осуществляется на территории Забайкальского края (Лот № 3). Описание границы территории представлено в Разделе III Документации/

Исполнитель обязан осуществлять транспортирование ТКО в соответствии с требованиями Закона об отходах производства и потребления, Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156), постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (в части требований в качестве коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами). Используемые Исполнителем контейнеры, бункеры, иные ёмкости для складирования ТКО, контейнерные площадки, специализированные площадки для складирования крупногабаритных отходов должны отвечать требованиям, установленным законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Пунктами 4.11, 4.12 проекта договора предусмотрено, что исполнитель осуществляет транспортирование ТКО Мусоровозами: 1. отвечающими техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании; 2. оснащёнными исправной и функционирующей в течение всего времени нахождения Мусоровоза на маршруте аппаратурой спутниковой навигации в соответствии с требованиями законодательства;

В силу пункта 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория. Согласно проекта договора при оказании услуг исполнителем будут использоваться мусоровозы. При этом, согласно пункта 6.1.7. проекта договора исполнитель обязан обеспечивать наличие на контейнерных площадках контейнеров, бункеров, иные емкости для складирования ТКО должны отвечать требованиям, установленным законодательством в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения, при мешковом способе накопления отходов, обеспечивать потребителей количеством мешков, емкостью 120 л., так же отслеживать техническое состояние контейнеров, установленных на территории обслуживания, осуществлять их текущий ремонт, покраску, маркировку, помывку и дезинфекцию, а так же производить замену непригодных или вышедших из строя контейнеров. **Данные о том, что выполнение работ может повлечь возложение дополнительных расходов на исполнителя (приобретение контейнеров, бункеров-накопителей и тд.) в конкурсной документации так же отсутствуют.**

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом. В соответствии с пунктами 26, 27 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен владеть мусоровозами, отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, допускается до 1 января 2018 г.

В пункте 4 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 указано, что официальный сайт имеет доменное имя www.zakupki.gov.ru, доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе. Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении закупки-услуги по сбору прочих отходов, непригодных для повторного использования затруднил поиск закупки по ключевым словам, что привело к ограничению конкуренции участников в данной закупке.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В соответствии с пунктами 11, 17 информационной карты документации об аукционе, пунктами 3.1, 3.2. проекта договора «С даты подписания до окончания 1 (одного) календарного года с момента начала осуществления деятельности Регионального оператора (даты начала обращения с твердыми коммунальными отходами/даты оказания услуги по обращению с ТКО). Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) закреплено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться

также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Однако из содержания условий проекта договора следует, что событие, от которого исчисляется период оказания услуг, не зависит от волеизъявления сторон, следовательно, **срок, являющийся существенным условием исполнения договора не определен.** Таким образом, установление заказчиком срока начала оказания услуг в зависимости от момента начала осуществления деятельности Регионального оператора (даты начала обращения с твердыми коммунальными отходами/даты оказания услуги по обращению с ТКО). не соответствует пункту 1 части 1 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 33, частям 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 2 статьи 42, пункту 1 части 1, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об аукционе и проекте Договора являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе, должно содержаться краткое изложение условий контракта, в том числе наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В соответствии со статьей 143 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации и индивидуальные предприниматели. Пунктом 1 статьи 169 Налогового кодекса РФ установлено, что счет-фактура является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, в соответствии со статьей 346.11 Налогового кодекса РФ предусмотрено применение хозяйствующими субъектами упрощенной системы налогообложения, которые в данном случае не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

По мнению АО «Забайкалспецтранс», поскольку сведения о применяемой участниками закупки системе налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые необходимо представлять в составе заявки, условия контракта не позволят заказчику применить специальный режим налогообложения, уменьшить цену контракта на сумму НДС. В силу пункта 5.1 проекта договора цена настоящего Договора определена по результатам проведения аукциона в электронной форме и составляет на весь срок действия настоящего договора _____ руб., без учета НДС, сумма НДС в размере _____, итого с учетом НДС _____ руб.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе. Кроме того, пункт 5.1. проекта договора указывает на тариф, не определяя его, не предусматривает фактическую стоимость. Из содержания документации об аукционе следует, что заказчиком определена планируемая масса твердых коммунальных отходов, подлежащих транспортированию в пределах границы территории деятельности Исполнителя услуги как **246 039,64 м³** за период в течении 1 (одного) календарного года с момента начала осуществления деятельности, характеризующаяся совокупностью показателей:

1. площадь, км²;
2. планируемый объем ТКО, предусмотренный разделом III, м³.
3. сведения о местах накопления, в т. ч. контейнерных площадках (при их наличии).

Из раздела IV Обоснования начальной (максимальной) цены договора невозможно определить на основании чего фактически данная цена определена, так как в аукционной документации данные указаны противоречивые, так начальная (максимальная) цена предмета аукциона определена в пределах максимального значения приведенной стоимости услуги регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, определенной на основании Конкурсного отбора Регионального оператора по обращению с ТКО на территории Забайкальского края. Ниже указано, что способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены предмета аукциона: метод сопоставимых рыночных цен.

Вместе с тем, непонятно как рассчитать стоимость услуги исполнителя за расчётный период без определения общего объёма ТКО, среднего коэффициента плотности. Кроме того, Приложения № 3 (сведения о местах накопления ТКО, в т.ч. крупногабаритных отходов (ФОРМА)), № 4 (график транспортирования ТКО (ФОРМА)), Приложение № 6 перечень мусоровозов (ФОРМА), Приложение № 7 (сведения о местах передачи ТКО (ФОРМА)) к проекту договора не содержат не только исчерпывающей информации об условиях исполнения договора, относительно сведений, не подлежащих изменению в ходе проведения аукциона, вообще не содержат какой либо информации, которая должна быть включена в проект договора на этапе его опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе документации о закупке. Следовательно, **незаполненные приложения к проекту контракта могут привести к невозможности определения стоимости услуг исполнителя, заключению договора не на условиях, предусмотренных документацией о закупке.** Таким образом, заказчиком в нарушены части 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Согласно пункту 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должны содержаться срок, место и порядок подачи заявок участников закупки. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № **0400700002018000004**,

опубликованное на официальном сайте **ЕИС 08.08.2018** содержит дату и время окончания подачи заявок **23.08.2018 09:00**. В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Поскольку дата размещения извещения **08.08.2018**, окончание пятнадцатидневного срока должно приходиться на **24.08.2018**, следовательно, срок окончания подачи заявок (**23.08.2018**) установлен заказчиком с нарушением пятнадцатидневного срока, что не соответствует требованиям части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В силу части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия: 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком. Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены «Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Правила).

Разделом 8 проекта договора предусмотрено определение размера штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе. Вместе с тем, указание на Закон о контрактной системе не является надлежащим соблюдением требований частей 4, 5, 6, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 3 Правил. Заказчиком в проекте договора не указано, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (пункты 11, 12 Правил) Кроме того, согласно части 4 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном статьей 68 Закона о контрактной системе. На момент формирования документации об аукционе заказчик не обладает сведениями о цене контракта, которую предложат на аукционе участники закупки, что обязывает заказчика предусмотреть вариативный размер штрафа как в отношении заказчика, так и подрядчика в случае, если участники закупки предложат цену контракта, в том числе менее 3 млн. рублей. В нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

На основании вышеизложенного АО «Забайкалспецтранс» считает, что ООО «Олерон+» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Забайкальского края (Лот № 3) своими действиями ограничило круг лиц, имеющих право на участие в данном аукционе и привело к ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), что выразилось в следующих нарушениях:

1. Установило незаконное требование о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности-транспортирование отходов 1-4 класса опасности-в отношении следующих видов отходов: 7 30 000 00 00 0-отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг.
2. Документация об аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона и не противоречить ей. Вместе с тем, в извещении о закупке указано-услуги по сбору прочих отходов, непригодных для повторного использования, в документации об аукционе предметом аукциона является-заключение Договора на оказание услуг по

- транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, представляющей Лот №7.
3. В нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки не содержит единых требований к участникам закупки.
 4. Данные о том, что выполнение работ может повлечь возложение дополнительных расходов на исполнителя (приобретение контейнеров, бункеров-накопителей и т.д.) в конкурсной документации отсутствуют.
 5. В нарушение пунктов 2, 6, 7, 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке не содержит сроки (график) оказания услуг, начальную (максимальную) цену контракта, источник финансирования; срок, место и порядок подачи заявок участников закупки; размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке; размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению.
 6. Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведения закупки-услуги по сбору прочих отходов, непригодных для повторного использования затруднил поиск закупки по ключевым словам, что привело к ограничению конкуренции участников в данной закупке.
 7. Срок выполнения работ по договору, являющийся существенным условием исполнения договора не определен.
 8. Заказчиком не установлено ограничений и не предусмотрена возможность участия в закупке участников, применяющих (не применяющих) упрощенную форму налогообложения, являющихся (не являющихся) плательщиками НДС.
 9. При обоснования начальной (максимальной) цены договора раздела IV имеются противоречия.
 10. Незаполненные приложения к проекту контракта могут привести к невозможности определения стоимости услуг исполнителя, заключению договора не на условиях, предусмотренных документацией о закупке.
 11. Срок окончания подачи заявок установлен заказчиком с нарушением пятнадцатидневного срока.
 12. Заказчиком в проекте договора не указано, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.
 13. В нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Согласно ч.2. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;

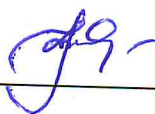
На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Забайкалспецтранс» просит:

1. Провести проверку по вышеизложенным фактам;
2. Приостановить электронный аукцион на право заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории, представляющей Лот № 3 (извещение № 0400700002018000004) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.
5. Сообщить о результатах рассмотрения настоящей жалобы и результатах проведенной проверки по адресу: 672038, г. Чита, ул. Сухая Падь, 11, либо посредством электронной почты slonpochta@mail.ru

Приложение:

1. Извещение о проведении электронного аукциона-копия, 1 экз. на 4 л.
2. Документация электронного аукциона –копия, 1 экз. на 68л.
3. Лицензия АО «Забайкалспецтранс»-копия, 1 экз. на 21 л.
4. Выписка из ЕГРЮЛ на АО «Забайкалспецтранс»-копия с сайта ФНС, 1 экз. на бл.

Генеральный директор
АО «Забайкалспецтранс»



Б.Б. Ванчиков.