



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.08.2018 № 8/10959

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Комус»
452490, Республика Башкортостан,
Салаватский район, с. Малояз,
ул. Школьная, 6
komhozmal@mail.ru

Организатор торгов:

Комитет по управлению
собственностью Министерства
земельных и имущественных
отношений Республики Башкортостан
по Салаватскому району
452490, Республика Башкортостан,
Салаватский район, с. Малояз,
ул. Советская, д. 64
kus33@bashkortostan.ru

Уведомление № 311-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

29.08.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Комус» (452490, Республика Башкортостан, Салаватский район, с. Малояз, ул. Школьная, 6) от 27.08.2018 вх. №12273 на действия организатора торгов - Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Салаватскому району (452490, Республика Башкортостан, Салаватский район, с. Малояз, ул. Советская, 64) при проведении конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества сельского поселения Салаватский сельсовет муниципального района Салаватский район Республики Башкортостан (Лот №1 – водопровод протяженностью 26360,0 м.; Лот № 2 – теплотрасса протяженностью 4360 м.), информация о котором размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение №130718/0171593/02).

Рассмотрение жалобы назначено на **03.09.2018 в 15 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **15 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому

0147997

направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В Управление Федеральной службы
по Республике Башкортостан
450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95
E-mail: to02@fas.gov.ru



ООО «Комус»

Общество с ограниченной
ответственностью
«Коммунальные услуги»

452490, Республика Башкортостан, Салаватский район,
с. Малояз, ул. Школьная, 6
тел.: 8 (34777) 2-12-62, 2-11-34, 2-07-44
Email: komhozmal@mail.ru
ИНН 0240804502 КПП 024001001

Исх. № УУЕ от «24» 08 2018 г.

Заявитель: ООО «Комус» с. Малояз
Местонахождение и почтовый адрес: 452490, Россия,
Республика Башкортостан, Салаватский район,
с. Малояз, ул. Школьная, 6
Тел./факс 8(34777) 2-07-44
E-mail: komhozmal@mail.ru

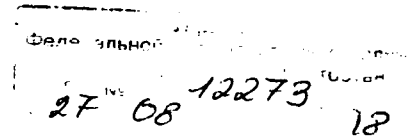
Директор:

Организатор торгов заказчика: Комитет по
управлению собственностью Министерства
земельных и имущественных отношений
Республики Башкортостан
по Салаватскому району

Местонахождение и почтовый адрес: 452490, Россия,
Республика Башкортостан, Салаватский район,
с. Малояз, ул. Советская, 64
Тел./факс 8(34777) 2-10-82
E-mail: kus33@bashkortostan.ru

Ответственное должностное лицо: F

Жалоба
на действия организатора торгов
путем проведение открытого конкурса



13 июля 2018 года Заказчиком, в лице Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Салаватскому району, в единой информационной системе было размещено извещение о проведение открытого конкурса № 130718/0171593/02 предмет конкурса: право заключения договора аренды муниципального имущества сельского поселения Салаватский сельсовет муниципального района Республики Башкортостан (Лот №1 – водопровод протяженностью 26360,0 м, Лот №2 – теплотрасса протяженностью 4360 м).

Извещение о проведение открытого конкурса и документация, касающаяся открытого конкурса, размещена на сайте torgi.gov.ru.

Документы, на основании которых составлена настоящая жалоба, размещены в сети Интернет по вышеуказанному адресу веб-сайта.

Согласно протокола №1 от 13 августа 2018г. (размещен в системе Интернет 14.08.2018г.), на основании результатов рассмотрения заявок открытого конкурса на соответствие требованиям, установленным в закупочной документации, комиссией в составе Заместитель председателя комиссии Л.М. Азмагулова, членов комиссии Хамидуллин Р.Г., Бычкова О.В., Кильдебаев В.Ф., секретарь комиссии Л.З. Ахунова принято следующее решение:

По лоту №1. В связи с подачей единственной заявки, конкурс по лоту №1 признается несостоявшимся. Заявка ООО «Сервис-Строй» соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией. Допустить ООО «Сервис-Строй» к участию в конкурсе и признать участником конкурса по лоту №1 извещения по торгам №130718/0171593/02.

По лоту №2. В связи с подачей единственной заявки, конкурс по лоту №2 признается несостоявшимся. Заявка ООО «Сервис-Строй» соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией. Допустить ООО «Сервис-Строй» к участию в конкурсе и признать участником конкурса по лоту №2 извещения по торгам №130718/0171593/02.

ООО «Комус» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44-ФЗ, федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», федерального закона от 07.12.2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Доводы жалобы ООО «Комус»:

1. Согласно п.5 ст.28.1 190-ФЗ и ст.28.5 279-ФЗ единая теплоснабжающая организация имеет преимущественное право на заключение договора аренды объектов теплоснабжения, без проведения конкурса. В соответствии с п.5 ст.28.1 190-ФЗ и ст.28.5 279-ФЗ заказчик до начала проведения конкурса на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, обязан известить в письменной форме путем направления заказного письма с уведомлением о вручении единую теплоснабжающую организацию, в зоне деятельности которой находятся данные объекты теплоснабжения, о намерении сдать в аренду данные объекты. К указанному извещению прикладывается конкурсная документация. Если единая теплоснабжающая организация откажется от заключения договора аренды объектов теплоснабжения, либо не сообщит о готовности заключить договор аренды в течении 30 календарных дней, уполномоченный орган по истечении этого срока проводит конкурс на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, на условиях, определенных конкурсной документацией, направленной единой теплоснабжающей организацией.

Согласно постановления Администрации МР Салаватский район РБ № 624 от 07.10.2008 г. ООО «Комус» является единой теплоснабжающей организацией в с.Малояз Салаватского района РБ. Организация включена в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (уведомление Федеральной службы по тарифам № 4-7536 от 26.11.2013г.). Имеется свидетельство о регистрации А41-04714 от 1.07.2015 г. на эксплуатацию опасного производственного объекта - «система теплоснабжения с. Малояз», выданный Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, лицензия на право пользования недрами УФА 01021 ВЭ от 12.02.09г., выданная Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан.

На момент размещения извещения о проведении открытого конкурса на имя собственника и организатора торгов были направлены письма №324, 326 от 22.06.2018 г. с просьбой о заключении договоров аренды, ответов на письма не было. Но несмотря на это, организаторы торгов выставили на открытый аукцион объект теплоснабжения и водоснабжения. Таким образом, мы считаем, что проведение открытого конкурса было незаконно.

2. Заказчик подготовил документацию о конкурсе с нарушением Приказа ФАС от 10.02.2010 г № 67 ст.40.1, в котором указывается, что при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения конкурсная документация формируется в соответствии со статьей 28.1 Федерального закона о теплоснабжении и статьей 41.1 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно п.4 статьи 28.1 190-ФЗ и статьи 41.1 416-ФЗ объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и права владения пользования которыми передаются по договору аренды, подлежат техническому обследованию в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральными законами. Результаты технического обследования объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения указываются в составе конкурсной документации. Однако, в нарушении этих пунктов, результаты технического обследования в составе конкурсной документации отсутствуют.

Так же в конкурсной документации отсутствует информация которая должна быть размещена согласно п.7 ст.28.1 190-ФЗ, п.8 ст.41.1 413-ФЗ и ст.42.1 приказа ФАС №67 от 10.02.2010 г.

Согласно вышеуказанного конкурсная документация формируется в соответствии с

антимонопольным законодательством РФ и включает в себя:

- 1) Плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- 2) Долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- 3) Объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя на срок действия такого договора аренды;
- 4) Цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогнозные цены на срок действия такого договора аренды;
- 5) Потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды (по каждому виду энергетического ресурса);
- 6) Величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- 7) Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в соответствующем году по отношению к предыдущему году.
- 8) Один из методов регулирования;
- 9) Копию отчета о результатах технического обследования;
- 10) Копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае, если эта организация осуществляла эксплуатацию такого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет.

В конкурсной документации отсутствует информации, которая должна быть размещена согласно п.8 статьи 28.2 190-ФЗ и п.9 статьи 41.1 416-ФЗ (копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения за три последних отчетных периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений).

Организатор конкурса должен был установить в конкурсной документации по согласованию с органом регулирования метод обеспечения доходности инвестированного капитала или метод индексации установленных тарифов.

Размещенная конкурсная документация не содержит вышеперечисленной информации.

В аукционной документации указано, что Извещение о проведении конкурса (далее - Извещение) и конкурсная документация размещается на сайте torgi.gov.ru, на сайте Администрации сельского поселения Салаватский сельсовет муниципального района Салаватский район Республики Башкортостан. Но данное извещение не размещалось на сайте Администрации СП Салаватский сельсовет МР Салаватский район РБ (скриншот 1-4). В приложении к конкурсной документации (форма №3 - Конкурсная заявка, форма № 4 - Конкурсное предложение) упоминается аренда имущества СП Мурсалимкинский сельсовет, а не СП Салаватский сельсовет. Подобное является незаконным в том смысле, что создает двусмысленность, неопределенность документации.

Согласно с.41 приказа ФАС №67 от 10.02.2010 г. к конкурсной документации должен быть приложен проект договора (в случае проведения конкурса по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), но в конкурсной документации есть только проект одного договора.

На сайте торгов выложены протокола вскрытия конвертов датированные от 14.08.2018г. без подписей конкурсной комиссии и протокола рассмотрения заявок датированные 13.08.2018г. так же без подписей конкурсной комиссии. Датирование протоколов водит в заблуждение правильности процедуры конкурса наводя на мысли о том, что изначально комиссия рассмотрела заявки, а в дальнейшем вскрыла конверты с заявками. Отсутствие подписей указывает на нарушение ст.67 и ст.88 приказа ФАС №67 от 10.02.2010г.

На основании вышеизложенного считаю, что организатор торгов заказчика Комитет по

управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Салаватскому району нарушил п. 4, 5, 7, 8 ст.28.1 федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п. 4, 8, 9 ст.41.1 федерального закона от 07.12.2011г. №416 «О водоснабжении и водоотведении», ст. 40.1, 41, 42.1, 67, 88 приказа ФАС №67 от 10.02.2010 г.

ПРОШУ:

- Отменить протокол №1 от 13 августа 2018г. (размещен в системе Интернет 14.08.2018г.) по открытому конкурсу: на право заключения договора аренды муниципального имущества сельского поселения Салаватский сельсовет муниципального района Республики Башкортостан (Лот №1 – водопровод протяженностью 26360,0 м, Лот №2 – теплотрасса протяженностью 4360 м).
- Обязать организаторов торгов устранить все нарушения.

Приложение:

1. Копия постановления Администрации МР Салаватский район.
2. Уведомление ФСТ № 4-7536 от 26.11.2013.
3. Копии писем.
4. Копия свидетельства о регистрации ОПО.
5. Копия лицензии по недрам.
6. Извещение о проведение открытого конкурса.
7. Аукционная документация.
8. Протокола вскрытия конвертов.
9. Протокола рассмотрения заявок.
10. Скриншот 1.
11. Скриншот 2.
12. Скриншот 3.
13. Скриншот 4.
14. Копия решения о переименования.
15. Копия свидетельства о регистрации.
16. Копия листа записи ЕГРЮЛ.
17. Копия извещения.

Директор ООО «Ко

