



ТЕХНОСЕРВ
КОНСАЛТИНГ

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

ООО «Техносерв Консалтинг»
115280, Россия, Москва
ул. Ленинская слобода, д. 19.
Т: +7 (495) 981-92-92
Ф: +7 (495) 981-92-91
www.tsconsulting.ru
info@tsconsulting.ru

Московское УФАС
Рег. номер 42696/18
зарегистрирован 24.08.2018



ЖАЛОБА

на действия Заказчика по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ

- Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ"
Адрес (место нахождения) 119002, г. Москва, ул. Арбат, дом 10
Контактное лицо: Санников Юрий Львович, тел. +7(499)5006800 доб.3056,
e-mail: yusannikov@aeroflot.ru
- Закупка** СБ-АСТ: Открытый запрос предложений в электронной форме
на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)
(<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/51/0/0/330923>)
Номер процедуры SBR003-180121841800007
Извещение о закупке на ОС ЕИС № 31806768880
Размещено: 30.07.2018
Предмет договора: «Техническая поддержка ИС CRM и BigData»

3. Обжалуемые действия Заказчика

В документацию о закупке и в извещение о закупке Заказчиком были включены противоречивые требования относительно внесения обеспечительного платежа для претендентов на подачу заявки для участия в открытом запросе предложений, что явным образом противоречит п.8 ст.4 закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому *«Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в Извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.»* устанавливающему принципы достоверности содержащихся в извещении сведений и соответствия сведений, указанных в конкурсной документации.

17.08.2018г. Заказчиком в ручном режиме осуществлены манипуляции с информационной карточкой (Извещением) на Площадке, что привело к изменению положений документации о закупке в части внесения обеспечительного платежа непосредственно перед датой завершения срока подачи заявок (21.08.2018г.). При этом Заказчик сознательно внес

изменения во второй половине дня 17.08.2018г. (пятница), очевидно, с тем, чтобы не позволить нежелательным для Заказчика участникам внести обеспечительный платеж на его расчетный счет до 21.08.2018г. (вторник), осознавая, что в пятницу после 16.00 операция может быть осуществлена банком только в понедельник, 20.08.2018г., и, следовательно, обеспечительный платеж наверняка еще не поступит на расчетный счет Заказчика во вторник, 21.08.2018г. до 12.00, что ведет к искусственному ограничению круга участников путем ограничения доступа к информации и является нарушением п.1. ст.17. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции".

4. Доводы жалобы

30.07.2018 ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ" разместило на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) (<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/51/0/0/330923>) извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме с приглашением, адресованным неопределенному кругу лиц, выступить с предложениями по закупочной процедуре. Предмет закупки – «Техническая поддержка ИС CRM и BigData», номер процедуры SBR003-180121841800007 (Извещение о закупке на ОС ЕИС № 31806768880).

Заявитель жалобы - ООО «Техносерв Консалтинг», ИНН: 7705797740, адрес места нахождения: 115477, г. Москва, ул. Деловая, д.11, корпус 1; Почтовый адрес: почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.19; телефон: +7 (916) 618-04-39, e-mail: drudevich@tsconsulting.ru.

Заявитель, изучив Конкурсную документацию, размещенную на площадке Сбербанк АСТ – (далее – «Площадка»), выявил наличие очевидных разночтений в Конкурсной документации и в информационной карте (Извещение), заполненной Заказчиком при опубликовании извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме с приглашением, адресованным неопределенному кругу лиц, а именно:

1. Конкурсной документацией, п. 4.2.10. *«Дополнительные требования к участникам закупок по правоспособности и квалификации»*, установлено требование о порядке внесения обеспечительного платежа для участников в открытом запросе предложений.

А именно:

«- п. 4.2.10.1. Участник закупки должен предоставить копию платежного поручения с отметкой банка об исполнении, подтверждающее перечисление обеспечения заявки на участие в запросе предложений;

-2.5. Обеспечение заявки на участие в запросе предложений.

2.5.1. Исполнение обязательств участника закупки в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений должно быть обеспечено внесением задатка **на расчетный счет**:

Публичное акционерное общество «Аэрофлот - российские авиалинии»

Местонахождение: 119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 10

Фактический почтовый адрес: 119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 10

ИНН 7712040126

КПП 997650001

ОГРН 1027700092661

ОКПО 29063984

Банковские реквизиты

Расчетный счет 40702810400020106099
Кор. счет 30101810400000000225
БИК 044525225

полное наименование банка ПАО «Сбербанк», г. Москвы

В графе «Назначение платежа» платежного документа должно быть указано: «Обеспечение заявки на участие в запросе предложений № _____ рег. номер из ЕИС. Без налога (НДС)».

Соответственно, **Конкурсная документация** устанавливает Вариант № 1 в качестве способа внесения обеспечения заявки, а именно: внесение денежных средств **на расчетный счет Заказчика**.

2. При этом на Площадке Заказчиком при заполнении информационной карточки (Извещения) (осуществляется самим Заказчиком в ручном режиме) было установлено требование к участникам открытого запроса о внесении обеспечительного платежа **на лицевой счет Заказчика** на Площадке (для целей блокировки в качестве обеспечения обязательства участия).

Хотим особо отметить, что в таком случае функционал Площадки не принял бы Заявку Участника **без денежного обеспечения именно на лицевом счете Заказчика, (Приложение № 2 (Скриншот: Инструкция участника))** ввиду того, что алгоритм работы Площадки условно программируется основываясь на данных, полученных из информационной карточки (Извещения) заполненной на Площадке самим Заказчиком. **(Приложение № 1 (Скриншот: информационная карточка с Площадки))**.

Соответственно информация, внесенная собственноручно Заказчиком при заполнении информационной карточки (Извещения) на Площадке, подразумевает **Вариант № 2** в качестве способа внесения обеспечения заявки, а именно: внесение денежных средств **на лицевой счет Заказчика**.

Особо хотим отметить, что **Техническая поддержка электронной площадки** подтвердила необходимость внесения денежных средств в качестве обеспечения Заявки именно **на лицевой счет Заказчика на Площадке** исходя из требований, установленных в информационной карточке (Извещении) Заказчиком, поскольку установленное Заказчиком требование об обеспечении Заявки не позволит интерфейсу Площадки подать Заявку без наличия указанной суммы **на лицевом счете** Заказчика на Площадке.

Заявитель, усмотрев явное разночтение между Конкурсной документацией и заполненным Заказчиком Извещением в том, что касается порядка внесения обеспечительного платежа для участников в открытом запросе предложений, **обратился в ПАО «Аэрофлот» за разъяснениями** (Письмо от 09.08.2018г. № 375). Однако, в нарушение п.2, п.3. ст.3.2. Закона № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающего срок ответа на запрос в 3 (три) рабочих дня с даты поступления запроса, **Заказчик не ответил на запрос, не дал разъяснений относительно противоречивых положений документации и извещения и не разместил разъяснения в единой информационной системе**.

17.08.2018г. Заказчик в ручном режиме внес изменения в **информационную карточку** (Извещение) на Площадке, **изменив размер обеспечения**, подлежащего зачислению на лицевой счет Заказчика на Площадке, указав его равным 0 (ноль) рублей, при этом не приведя в соответствие с внесенными в информационную карточку изменениями **Конкурсную документацию**, ранее размещенную на Площадке (в которой указана сумма

обеспечения Заявки в размере 15 844 085 рублей, подлежащая зачислению **на расчетный счет** Заказчика), нарушив тем самым п.8. ст.4. закона № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также, в нарушение п. 11 ст.4. закона № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **Заказчик, внося 17.08.2018г. изменения в Извещение, не продлил срок подачи заявок** таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки. (**Приложение № 3 «Информационная карточка участника»**).

Заявителем **был направлен запрос на разъяснения** Заказчиком относительно актуальности размещенной на Площадке документации (исх. б/н от 16 августа 2018г., исх. № б/н, от 17 августа 2018г.), однако, в нарушение п.2, п.3. ст.3.2. Закона № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **ответ от Заказчика в установленный срок получен не был.**

Заявитель, действуя в соответствии с размещёнными на Площадке в информационной карте (Извещение) требованиями Заказчика, а также следуя правилам работы Площадки, принимая во внимание факт не принятия Заявки Площадкой без внесения обеспечительного платежа (**Приложение № 4**), установленного Заказчиком, депонировал денежные средства в качестве обеспечения Заявки **на лицевой счет Заказчика на Площадке** в размере требуемой в качестве обеспечения Заявки, сумме, а именно 15 844 085 (пятнадцать миллионов восемьсот сорок четыре тысячи восемьдесят пять) рублей. (п/п № 2606 от 10.08.2018г.)

21.08.2018г. Заявителем была подана Заявка на участие в процедуре открытого запроса предложений в электронной форме с приложением всех необходимых документов; данная Заявка была принята Площадкой.

В связи с вышеизложенным, считаем, что указанные очевидные противоречия в конкурсной документации в отношении порядка принятия обеспечительного платежа, в отношении сроков окончания подачи Заявок, имеющих существенное значение для участников открытого запроса предложений, отсутствие ответов от Заказчика на неоднократные запросы Заявителя о разъяснении выявленных противоречий, в особенности совершенные Заказчиком 17.08.2018г. манипуляции с информационной карточкой (Извещением) на Площадке и размещение противоречивой информации в Извещении как части конкурсной документации в нарушение положений Закона № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», являются собой пример недобросовестного поведения Заказчика, направленного на сознательное ограничение круга возможных участников, что, по нашему мнению, является явным признаком нарушения п.1. ст.17 Закона «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Приостановить обжалуемую процедуру открытого запроса предложений в электронной форме на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) по предмету договора: «Техническая поддержка ИС CRM и BigData».
2. Обязать Заказчика привести документацию о закупке в соответствии требованиями п.1. ст.17. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции".
3. Провести проверку в отношении действий Публичное акционерное общество «Аэрофлот - российские авиалинии» по признакам состава п.5. п.6. п.7 ст. 7.32.3. «Нарушение порядка

осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

Приложения:

1. Копия документации о закупке «Техническая поддержка ИС CRM и BigData» - на 39 листах.
2. Копия извещения о внесённых изменениях в документацию о закупке 09.08.2018 – на 5 листах.
3. Копия доверенности на подписанта б/н от 23.08.2018г.
4. Приложение № 1 – Копия информационной карты с площадки– 1 л.
5. Приложение № 2 – Копия информационной карты с площадки – 1л.
6. Приложение № 3 - Копия информационная карта с площадки- на 5 л.
7. Копия п/п № 2606 от 10.08.2018г. – на 1л.
8. Приложение № 4- скриншот с площадки «инструкция участника»- на 1л.
9. Копия письма от 09.08.2018г. № 375 – на 1л.
10. Копия письма от 17 августа 2018г исх. № б/н. – на 1л.
11. Копия письма от 16 августа 2018г. исх. № б/н – на 1л.

Представитель по доверенности № Б/Н от 23.08.2018г.

Рудевич Д.А.

