

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Забайкальскому краю

Адрес: г.Чита, ул.Лермонтова, 14

Тел. 8(3022) 35-18-41

E-mail: to75@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью "СитиСтройСервис"

В лице Генерального директора Шиллер Лианы Ивановны

Юридический адрес: 672 000, г. Чита, ул. Бутина, 125, кв. 56

ОГРН 1167536052232/ ИНН 7536158095

Тел. 8(3022) 21-21-69

E-mail: zbk2013@yandex.ru

**ЗАКАЗЧИК: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРИАРГУНСКОЕ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ГОРНО-ХИМИЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ"**

Адрес места нахождения: 674673, Забайкальский край, г Краснокаменск,
пр-кт Строителей, дом 11

Почтовый адрес: 674674, Забайкальский край, г. Краснокаменск,
ОПС-3, а/я 496.

Ответственное должностное лицо: Глотова Анна Юрьевна

Адрес электронной почты: info@atomkomplekt.org

Номер контактного телефона/факс: +7 (499) 9494740

**ОРГАНИЗАТОР ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«АТОМКОМПЛЕКТ»**

Адрес места нахождения: 119180, Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1

Почтовый адрес: 119180, Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1

Контрактное лицо: Глотова Анна Юрьевна

Адрес электронной почты: info@atomkomplekt.org

Номер контактного телефона/факс: +7 (499) 9494740

Забайкальское УФАС России
Вх. № 4602
1545
"22" 08 2018 г.

Жалоба

**на нарушение процедуры закупки,
отмене результатов запроса предложений**

18.07.2018 года Заказчиком – Публичное акционерное общество «Приаргунское производственное горно –химическое объединения» размещены извещение и документация по запросу предложений о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению лечебно – профилактическим питанием и молоком работников ПАО «ППГХО» (номер закупки на

официальном сайте заказчика № 1807181/1065/239). Начальная (максимальная) цена договора 158 353 013, 94 рублей.

Извещение № 31806729711 от 18.07.2018 года о проведении запроса предложений размещено на официальном сайте в сети интернет: zakupki.gov.ru, адрес электронной площадки: <http://b2b-center.ru/> (запрос предложений № 10596470).

Общество с ограниченной ответственностью «СитиСтройСервис» подало заявку на участие в запросе предложений за регистрационным номером заявки на ЭТП «B2B – Center» 6264693.

Запрос предложений проводился в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (далее - Положение о закупках) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (утв. Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» 07.02.2012 года (далее ЕОСЗ).

Заказчик - Публичное акционерное общество «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (ПАО «ППГХО»), расположенное по адресу: 674674, Российская Федерация, Забайкальский край, г. Краснокаменск, пр-кт Строителей 11
Почтовый адрес: 674674, Российская Федерация, Читинская обл., ГОС-3, а/я 496.

Организатор запроса предложений: Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»), находящиеся по адресу: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1

Согласно открытию доступа к заявкам на участие в запросе предложений, состоявшемуся 30.07.2018 года, на участие в запросе предложений были поданы заявки следующими участниками запроса предложений:

1) **Общество с ограниченной ответственностью «ОМС -МРегион»,** расположенное по адресу: 117246 г. Москва, проезд Научный, дом 8, стр. 1, помещение 4, комната 45-47.

Цена заявки 156 147 300, 53 руб. с НДС, дата и время поступления заявки : 30.07.2018 года в 10:34:41 по московскому времени;

2) **Общество с ограниченной ответственностью «АргуньСервисТраст»,** расположенное по адресу: 674673, РФ, Забайкальский край ,г. Краснокаменск; Центральный мкр., д. 9 Ц, кв. 76.

Цена заявки 121 265 405, 00 руб. без НДС, дата и время поступления заявки : 30.07.2018 года в 11:04:10 по московскому времени;

3) **Общество с ограниченной ответственностью «СитиСтройСервис»,** юридический адрес: 672012 , Забайкальский край, г. Чита, ул. Бутина, д. 125, кв.56, фактический адрес: 672 000, г. Чита, ул. Чкалова 149, оф. 321

Цена заявки 109 900 038, 30 руб. без НДС, дата и время поступления заявки : 30.07.2018 года в 11:47:57 по московскому времени;

Согласно протоколу заседания отборочной комиссии № 1/1807181065239 от 03 августа 2018 года, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на отборочной стадии закупочной комиссией были приняты следующие решения:

направить участнику запроса предложений ООО «ОМС–МРегион» запроса о разъяснении положений заявки и в связи с наличием разночтений подтвердить срок оказания услуг в соответствии с требованиями технического задания;

направить участнику запроса предложений запроса о разъяснении положений заявки в связи с наличием разночтений и о предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения заявки требованиям документации;

отказать ООО «ССС» в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений на основании пп. д) пункта 8.3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ в связи с указанием участником цены в форме «Сводная таблица стоимости», заполненной с помощью

функционала ЭТП, по позиции № 3 «Молоко» выше начальной (максимальной) указанной в закупочной документации.

Действия закупочной комиссии по запросу предложений по отказу ООО «ССС» в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений считаю незаконными на основании следующего.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, к категории которых относится Заказчик, определены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ, Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Во исполнение требований Закона о закупках решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 утвержден правовой акт, регламентирующий проведение закупок, - Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ) (находится в свободном доступе на официальном сайте по закупкам атомной отрасли www.zakupki.rosatom.ru).

ЕОСЗ является документом, регламентирующим закупочную деятельность в атомной отрасли, и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 5.1.1 ЕОСЗ, данный стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Госкорпорации «Росатом», а также организациях Госкорпорации «Росатом», присоединившихся к нему в установленном порядке.

Согласно пункту 7.5 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке на отборочной стадии в случаях, указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения на оценочной стадии), на основании которого организатор направляет уточняющие запросы.

В соответствии с п. 7.5.2. раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ при выявлении в заявке на участие в закупке арифметических, грамматических ошибок. При предоставлении участником закупки исправленных документов при наличии арифметических ошибок применяются следующие правила:

- при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами;
- при наличии разночтений между ценой, указанной в заявке на участие в закупке, и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке на участие в закупке;
- при несоответствии итогов умножения единичной цены на количество исправление арифметической ошибки производится исходя из преимущества общей итоговой цены, указанной в заявке на участие в закупке.

Вместе с тем, организатор запроса предложений, несмотря на то обстоятельство, что окончательная цена **контракта ООО «ССС» менее начальной (максимальной) цены контракта и содержит самое лучшее из всех других предложенных значение**, запрос об уточнении заявки на участие на основании пунктов 7.5, 7.5.2 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ не направил, заявку отклонил.

На основании пункта 7.6 При уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки. Предусмотренные подпунктом 7.5.1 настоящего раздела документы могут быть запрошены только единожды (в отношении каждого из документов).

Однако, закупочная комиссия при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений, отклонив заявку на участие в запросе предложений ООО «ССС», приняла решение о направлении другим участникам уточняющих запросов.

Также, Законом о закупках установлено что, закупочная документация должна содержать - пп. 5 п. 10 ст. 4 «что сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора».

Т.е. в документации о закупке должна содержаться НМЦ контракта либо цена на единицы товара.

При этом, в **приложение №10 «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии к ЕОСЗ** установлены, следующие критерии оценки и их значимость: « п.2.3.1. **Критерии оценки и их значимость:** При закупках работ устанавливаются только следующие критерии (подкритерии) оценки с указанными весовыми значениями:

- 1) цена договора, *цена единицы продукции* (значимость критерия Ц_i (ОЦ_i) – 95%);
- 2) срок выполнения работ;

При использовании данного критерия к документам по закупке необходимо приложить письменное обоснование Заказчика о необходимости применения данного критерия оценки. Данный критерий может быть только стоимостным, весовое значение данного критерия не устанавливается.»

Исходя из данного положения ЕОСЗ основным критерием для оценки является **цена договора**. Если используется Критерий «цена единицы продукции», то должно быть письменное обоснование. Письменного обоснования к документации по данной закупке не было. Соответственно, основной критерий для оценки должен быть «Цена договора». Цена договора, предложенная ООО «ССС» была ниже НМЦК, все остальные условия закупки Участника соответствуют закупочной документации Заказчика.

Соответственно, заявка ООО «ССС» должна была быть допущена к участию.

Протоколом № 2/1807181065239 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению ЛПП и молоком работников ПАО «ППГХО» от 10.08.2018 года по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе предложений к дальнейшему участию были допущены ООО «ОМС-МРегион» и ООО «АСТ».

Протоколом № 3/1807181065239 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению ЛПП и молоком работников ПАО «ППГХО» от 16.08.2018 года, были оформлены результаты оценки и сопоставления

заявок на участие в запросе предложений, согласно которому решением закупочной комиссии победителем запроса предложений признан ООО «АСТ», с ценой заявки 119 870 455, 00 рублей без НДС.

Начальная максимальная цена договора, предложенная победителем закупки на 11 365 366,70 рублей выше, чем было предложено ООО «ССС» не допущенной к участию.

Кроме того, ранее, Заказчиком – ПАО «ППГХО» 21.05.2018 года были размещены извещение (№ закупки 31806504097) и конкурсная документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению лечебно-профилактическим питанием и молоком работников ПАО "ППГХО" с начальной (максимальной) ценой договора: 158 353 019, 94 руб, включая НДС (далее Конкурс).

К участию в данной закупке были допущены те же трое участников: 1. АСТ, ООО, Забайкальский край. 2. ОМС-Мрегион, ООО Москва. 3. ССС, Забайкальский край. Согласно протоколу подведения итогов от 20.07.2018 года: «В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника конкурса, в соответствии с подпунктом Б) пункта 1.2. части 1 статьи 6.4 ЕОСЗ конкурс признан несостоявшимся». Единственным участником, которой был допущен к участию в конкурсе было ООО «ССС».

Однако, в соответствии с тем же самым положением п.4 ст. 6.4 ЕОСЗ, подпунктом а) предусмотрена возможность заключения договора:, согласно которому заказчик при наличии экономической целесообразности **заключает договор** с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с п. а) ч. 1 ст. 9.1, если иное не установлено полномочиями РО дивизионов, а также при условии уведомления в письменной форме единственного участника конкурентной закупки о принятом решении не позднее 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки;

Таким образом, у Заказчика была возможность заключить с ООО «ССС» договор.

Однако Заказчик такой возможностью не воспользовался.

При таких обстоятельствах, полагаю, что организатор торгов и заказчик умышленно и согласованно уклоняются от заключения договора по итогам проведения запроса предложений с ООО «ССС».

В связи с чем, считаю, что заявка ООО «ССС» должна была быть допущена к участию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пп.5 части 10 статьи 4 223 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года ,

Прошу:

Обязать ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРИАРГУНСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ГОРНО-ХИМИЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ" приостановить заключение договоров по результатам проведения запроса предложений по закупке №31806729711, отменить протокол_№1/1807181065239 заседания закупочной комиссии, отменить результаты запроса предложений, оформленные протокол_№3/1807181065239 заседания закупочной комиссии от 16.08.2018 года, допустить заявку ООО «ССС» к участию в запросе предложений и повторно провести запрос предложений по закупке №31806729711.

Приложение:

1. Приказ и решение о назначении генерального директора.