



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.08.18 № 14316/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «СТМ»
426039, Удмуртская Республика,
г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе,
д.308, оф.1
Stm18@stm18.ru

Заказчик:
**АО «Таганрогский
научно-исследовательский
институт связи»**
(далее- **АО «ТНИИС»**)
347900, Ростовская область,
г. Таганрог, улица Седова, 3

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «27 июля 2018 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «1 августа 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции от 31.12.2017) (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.
Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ООО «СТМ» (Заявителя), представителя АО «ТНИИС» (Заказчика), дело № 1338/05 возбужденное по жалобе ООО «СТМ», о нарушении АО «ТНИИС» Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме № 31806624825 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению деталей на металлообрабатывающем оборудовании в соответствии с конструкторской документацией Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СТМ» поступила в Ростовское УФАС России 20.07.2018.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, отказе в допуске к участию в запросе предложений №31806624825.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ТНИИС», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на

004824₁

документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок. Заявка победителя полностью соответствовала требованиям закупочной документации.

Представитель Заявителя, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представитель Заказчика, который также присутствовал на рассмотрении дела, поддержал позицию, которая была указана в письменных возражениях.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (в редакции от 31.12.2017) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2. нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом

3. неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4. предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5. осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6. неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком 20.06.2018 г. было размещено Извещение о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме № 31806624825 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания приема заявок 10.00 (время Московское) 02.07.2018.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 8 заявок, в том числе заявка ООО «СТМ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № ZP18070200002-01, заявка ООО «СТМ» была отклонена Заказчиком на основании подпункта 4.14.9 (б) закупочной документации, в связи с «предоставлением в заявке данного участника недостоверных сведений».

Требования, предъявляемые к заявкам, Заказчиком перечислены в п.4.5 закупочной документации. Так, данный пункт документации предусматривает, что участник закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 документации.

Участник закупки должен представить в составе своей заявки на участие в процедуре закупки Коммерческое предложение - документ, выполненный по форме № 2 (подраздел 7.2 документации о закупке). Правила заполнения формы определены Заказчиком в документации о закупке.

В частности, правилами заполнения формы «Коммерческое предложение» установлено, что в случае, если участником закупки будет предложена технологическая трудоемкость, сниженная более чем на 10%, такое снижение должно быть подтверждено соответствующим описанием в форме «Техническое предложение» (Приложение № 2 к документации).

В соответствии с Правилами формирования технического предложения (Приложение № 2 к документации), участник закупки должен сформировать в свободной или табличной форме подробное описание организационно-технических мероприятий, направленных на безусловное выполнение Технического задания, установленного Заказчиком.

В техническом предложении (приложении №2 к заявке участника) должны быть указаны организационные мероприятия, направленные на безусловное выполнение заданного объема работ в сроки, предложенные участником закупки, и расчеты, обосновывающие возможность выполнения объема работ при численности основных производственных рабочих (ОПР), привлекаемых к выполнению производственного задания, указанных участником закупки в своей Справке о кадровых ресурсах (форма 6), а также с учетом эксплуатации основного технологического оборудования, указанного участником закупки в своей Справке о материально-технических ресурсах (форма 5).

Так, из представленной заявки ООО «СТМ», а именно из технического предложения следует, что ООО «СТМ» гарантирует организацию следующих организационно-технических мероприятий:

1. Разгрузка и хранение давальческого материала на складе металла;
2. Приемка давальческого металла БТК;
3. Раскрой материала на технологические заготовки в соответствии с тех. картами изделия;
4. Перемещение, хранение и выдача заготовок со склада;
5. Обработка заготовок на фрезерном и токарном оборудовании. Список оборудования приведен в приложении №4 к заявке (справка о материально-технологическом оснащении);
6. Перемещение деталей на слесарный участок;
7. Слесарная обработка деталей:
 - А) снятие заусенец;
 - Б) Галтовочная и пескоструйная обработка;
 - В) Нарезание резьбы;
 - Г) Запрессовка резьбовых втулок;
 - Д) Зенковка отверстий;
8. Приемка деталей БТК;
9. Перемещение деталей на склад готовой продукции.

Таким образом, в своей заявке ООО «СТМ» не привело конкретных расчетов по факторам, оказывающим существенное влияние на величину норм времени, а также организационно-технических мероприятий.

Кроме того, в заявке ООО «СТМ», а именно в калькуляции затрат, в столбце «Техническая трудоемкость, н. час» указано, что общие затраты составляют 1312,80 н. час, тогда как Заказчиком в документации о закупке установлены трудозатраты на эти же виды работ в размере 3819,68 н. час.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что ООО «СТМ» установило снижение на 290% по отношению к трудоемкости, установленной Заказчиком по итогам собственной технологической подготовки производства, не предоставив в своей заявке расчетов в качестве обоснования снижения трудоемкости.

В соответствии с правилами описания Технического предложения Заказчика указано, что наличие в Техническом предложении необоснованной информации, в том числе заведомо ложной информации, полученной путем выполнения расчетов с ошибками, рассматривается закупочной комиссией как предоставление в Техническом предложении недостоверной информации.

Таким образом, на основании п.п. 4.14.9 (6) закупочной документации, заявка ООО «СТМ» была обоснованно отклонена Заказчиком.

Довод подателя жалобы о том, что «вышеуказанные обстоятельства необходимо было рассматривать на этапе оценки заявок», Комиссия отклоняет, поскольку закупочной документацией и Положением о закупке предусмотрено, что упомянутые условия оцениваются как критерий допуска.

В связи с вышеизложенным, Комиссия признает доводы Заявителя необоснованными.

Нарушений в действиях АО «ТНИИС» Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТМ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Кожемяко Н.А.

Члены Комиссии



Иваненко И.С.



Ольховатов И.Н.