



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.08.2018 № 14407/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Кварта-1»

346720, г. Аксай, ул. Промышленная, 5  
[usnkvarta@mail.ru](mailto:usnkvarta@mail.ru)

**Организатор торгов:**

Управление коммунального и дорожного  
хозяйства Администрации Аксайского района  
346720, г. Аксай, ул. Маяковского, 13  
[ukdh.aksay@mail.ru](mailto:ukdh.aksay@mail.ru)

**Уведомление № 1455/04 о поступлении ООО «Кварта-1»  
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 01.08.2018г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Кварта-1» (вх. № 11212) на неправомерные действия организатора торгов – Управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, лоты №№ 1-15 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **09.08.2018г. в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 16 час. 00 мин. 07.08.2018г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документы, послужившие основанием для проведения Торгов.
2. Документацию к Торгам (со всеми изменениями): конкурсную документацию; извещение о проведении Торгов (с приложением документов, указывающих на дату опубликования извещения), заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.
3. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Кварта-1» со ссылками на нормы законодательства РФ и приложением подтверждающих позицию документов.
4. Выданы ли по итогам проведения торгов свидетельства об осуществлении перевозок (представить копии данных свидетельств).

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела



В.Л. Частников

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области  
344006, г.Ростов-на-Дону,  
пр.Ворошиловский, 2/2, оф.403

*Кулешова Е.В.*  
*01.08.2018*  
Заявитель: ООО «Кварта-1»  
346720, РО, г.Аксай, ул.Промышленная, 5  
(86350)5-62-92  
e-mail: usnkvarta@mail.ru

Представитель заявителя:  
Кулешова Елена Викторовна  
РО, г.Аксай, ул.Мира, д.2а, корп.1, кв.62  
Тел. 89185010971, 89289021799  
E-mail: kuleshovaalena@yandex.ru

### ***Жалоба на действия Организатора конкурса(конкурсной комиссии)***

**Организатор конкурса:** Управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района. Адрес: 346720, Ростовская область, г.Аксай, ул.Маяковского, 13. Тел./факс: (86350)5-91-12, 5-19-98, e-mail: ukdh.aksay@mail.ru.

23.06.2018г. на сайте Администрации Аксайского района [www.aksayland.ru](http://www.aksayland.ru) опубликован Приказ №59 от 22.06.2018г. Управления КДХ Администрации Аксайского района об утверждении конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок **по нерегулируемым тарифам**. Приказом №66 от 04.07.2018г. в конкурсную документацию и извещение внесены изменения. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 26.07.2018г., дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 31.07.2018г. Участниками данного конкурса являлись ООО «Кварта-1», ООО «Кварта» и ООО «Аксай-Авто».

Однако считаем, что само назначение конкурса является незаконным, поскольку нарушены сроки проведения конкурса, исходя из положений 220–ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказ о проведении конкурса принят в соответствии с Федеральным законом № 220–ФЗ от 13 июля 2015 года «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлением Администрации Аксайского района от 01.06.2018г. №390 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Аксайского района».

П.2.4. Постановления Администрации Аксайского района от 01.06.2018г. №390 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

*11212*

*01.08.18*

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Аксайского района» (опубликовано 05.06.2018г.), в соответствии с которым проводится конкурс, **предусмотрено изменении вида** осуществляемых регулярных перевозок **с 08 августа 2018 года** на регулярные перевозки, осуществляемые **по нерегулируемому тарифу**.

Этим же пунктом предусмотрено, что Управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района уведомляет о решении изменения вида регулярных перевозок перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ. ООО «Кварта-1», ООО «Кварта» и ООО «Аксай-Авто» являются перевозчиками по муниципальным маршрутам Аксайского района. Между Управлением КДХ Администрации Аксайского района и перевозчиками 07.08.2015 года были заключены договоры на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, на которых изменен вид регулярных перевозок, сроком на 3 года.

В силу части 1 статьи 18 Федерального закона № 220 –ФЗ от 13 июля 2015 года изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или **уполномоченный орган местного самоуправления, установившие муниципальный маршрут** регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок, **в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок, обязаны уведомить об этом решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу** (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 220 –ФЗ от 13 июля 2015 года). В нарушение требований статьи 18 Федерального закона № 220–ФЗ от 13 июля 2015 года перевозчики ООО «Кварта-1» и ООО «Кварта» **не были уведомлены** об изменении вида регулярных перевозок за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.

Однако по данным Управления КДХ, перевозчик ООО «Аксай-Авто» был извещен об изменении вида регулярных перевозок за 180 дней до их изменения. Таким образом, были нарушены права некоторых перевозчиков, в том числе ООО «Кварта-1».

Учитывая уведомление не всех перевозчиков об изменении вида регулярных перевозок, считаем, что конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок **по нерегулируемым тарифам** должен быть проведен не ранее 180 дней со дня уведомления всех перевозчиков, обслуживающих муниципальные маршруты.

Также считаем, что в ходе конкурса были нарушения при оценке заявок по критериям оценки.

Одним из критериев оценки заявок участников конкурса был критерий обновления подвижного состава. Участник мог взять на себя обязательства по **ежегодной замене** транспортных средств, обслуживающих маршруты, на транспортные средства **не старше одного года в течение всего срока действия свидетельства** об осуществлении перевозок (**5 лет**) (п.4 Приложения №3 к конкурсной документации «Шкала для оценки критериев»). В соответствии с п.6.2.4. Конкурсной документации

для начисления баллов по критерию «Обновление подвижного состава» предоставляется гарантийное обязательство по форме согласно приложению №10 к конкурсной документации и **нотариально заверенная копия договора о поставке транспортных средств. В договоре должны содержаться сведения о количестве транспортных средств, приобретаемых в каждом году, сроки поставки и оплаты.** При этом количество транспортных средств должно соответствовать обязательствам, принятым на себя претендентом в гарантийном обязательстве.

Участник конкурса ООО «Аксай-Авто» подал заявки на все 15 лотов открытого конкурса; в заявках на 14 лотов (20 транспортных средств) ООО «Аксай-Авто» взял на себя обязательства о ежегодном обновлении 100% подвижного состава на 14 маршрутах в течение 5 лет, т.е. в общей сложности 100 транспортных средств. И предоставил копии договоров купли-продажи на 15 автобусов на каждый год, в общем на 75 транспортных средств, что не соответствует количеству, заявленному в обязательствах. Таким образом, считаем, что конкурсная комиссия не должна была начислять баллы по данному критерию.

На основании изложенного, прошу:

- признать жалобу ООО «Кварта-1» обоснованной;
- обязать организатора конкурса устранить нарушения;
- выдать организатору конкурса предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования конкурса.

Приложение:

1. Приказ №66 от 04.07.2018г.
2. Постановление №390 от 01.06.2018г.
3. Приказ о назначении ген.директора.
4. Доверенность представителя.

Представитель по доверенности



Кулешова Е.В.