

Начальнику отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства,
рекламы и контроля закупок г. Севастополя
управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

Лактионову Денису Вадимовичу
299011 г. Севастополь, ул. Ленина, 48

Копия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ПАРКИ И СКВЕРЫ"

Жалоба

**на действия комиссии Государственного заказчика при рассмотрении первой части заявки на
участие в электронном аукционе**

Реестровый номер процедуры: 0374500000518000080

Размещено: 01.08.2018 18:47

Предмет аукциона в электронной форме: Капитальный ремонт сквера имени В. Блюхера

Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА
СЕВАСТОПОЛЯ "ПАРКИ И СКВЕРЫ"

Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ОДЕССКАЯ,
ДОМ 27Б, ОФИС 1

Ответственное должностное лицо: Плотцев Сергей Владимирович

Телефон: 7-8692-777547

e-mail: gbu-parki@yandex.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной
форме: www.zakupki.gov.ru

Официальный сайт электронной торговой площадки : <http://roseltorg.ru>

Информация о Заявителе: Общество с ограниченной ответственностью «РИЦ»

Юридический адрес: 166000, Ненецкий АО, г.Нарьян-Мар, Им. В.И. Ленина, д. 23 «А», кв 108

Фактический адрес: 166000, Ненецкий АО, г.Нарьян-Мар, Им. В.И. Ленина, д. 23 «А», кв 108

Почтовый адрес: 166000, Ненецкий АО, г.Нарьян-Мар, Им. В.И. Ленина, д. 23 «А», кв 108

ОГРН: 1138383000073

ИНН: 2983008896

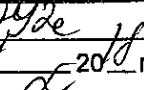
КПП: 298301001

Адрес электронной почты: tyupall@mail.ru

Тел: 8 911 650 13 55

Генеральный директор: Сагаев Рамзан Тюпаевич

Контактное лицо: Сагаев Рамзан Тюпаевич

Вх. №	3292
« 28 »	08 2018 г.
Подпись	

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы.

Общество с ограниченной ответственностью «РИЦ» просит Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, а именно правомерность действий комиссии Заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе от 17.08.2018 №0374500000518000080-1

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.08.2018:

«Заявка Общество с ограниченной ответственностью «РИЦ» на участие в электронном аукционе № 0374500000518000080 отклонена по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 – непредставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66-44 ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44–ФЗ. Обоснование: п. 1 ч. 4 ст. 67 – не предоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, а именно – в п. 30 «Урна парковая» по параметру «Обод», в требуемых параметрах документации об электронном аукционе указано «Обод верхней части урны должен быть выполнен из цельной древесины хвойных; лиственных пород», при этом в заявке на участие в аукционе участник предлагает «Обод верхней части урны выполнен лиственных пород», будет ли он выполнен из цельной или иного вида древесины, заявка не содержит. По п. 7 «Насос Espa ASPRI 35 5 M N (или эквивалент)», участник в заявке на участие в аукционе предлагает «Насос Espa ASPRI 35 5 M N» и в параметре «Производительность» указывает»0,9-9 м3/ч», при этом согласно информации на официальном сайте производителя данных насосов Espa – www.espa.ru в параметрах к данному насосу указана производительность 0-9 м3/ч. Протокол рассмотрения заявок вы можете просмотреть в своем личном кабинете на сайте ЕЭТП по адресу <https://etp.roseltorg.ru/common/protocol/index/auction/2396859>»

Суть жалобы:

Отклонение нашей Заявки на участие в электронном аукционе и недопуск к участию в аукционе неправомерно. Жалоба отклонена по формальным основаниям.

Отклонение заявки по формальным основаниям не допускается, нарушает действующее законодательство и приводит к ограничению конкуренции. На это указал ВС РФ в определении Верховного Суда Российской Федерации от 01.07.2016 № 306-ЭС16-3230 по делу № А57-494/2014

В частности, Суд разъяснил, что в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников торгов, действуя разумно и добросовестно, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение претендентов по формальным основаниям на стадии определения участников торгов не соответствует целям конкурсного производства.

1. Насос ESPA (пункт 7) По п. 7 «Насос Espa ASPRI 35 5 M N (или эквивалент)», участник в заявке на участие в аукционе предлагает «Насос Espa ASPRI 35 5 M N» и в параметре «Производительность» указывает»0,9-9 м3/ч», при этом согласно информации на официальном сайте производителя данных насосов Espa – www.espa.ru в параметрах к данному насосу указана производительность 0-9 м3/ч.

7	Насос Espa ASPRI 35 5 M N	Товарный знак Espa наименование страны происхождения товара Испания	Тип	Поверхностный насос	Поверхностны й насос	
			Механизм насоса	Центробежный	Центробежны й	
			Корпус насоса	Нержавеющая сталь	Нержавеющая сталь	
			Производитель ность	[0-9]	0,9 – 9 м³/ч	м³/ч
			Максимальная глубина погружения	не менее 9	9	м
			Мощность	Не менее 2200	2300	Вт
			Скорость вращения вала	Не менее 2900	2900	об/ мин

На сайте производителя указанных насосов <https://espa.ru/catalog/aspri/286/> в технических характеристиках данного насоса указана производительность, м³/час 0,9-9 .

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Характеристики	Aspri15	Aspri25	Aspri35 N	Aspri45 N
Производительность, м3/час	0,4 - 3,6	0,7 – 6,5	0,9 - 9	1,5 - 12
Напор, м	55,3 – 9,9	56,5 – 14,3	81,5 - 18	62,2 – 18,4
Потребляемая мощность, P1, кВт	0,6 - 0,95	1 – 2,2	1,4 - 2,7	1, 7 - 2,8
Максимальное рабочее давление, бар	6	6	12	12
Встроенная тепловая защита	в однофазных моделях		-	-
Характеристики электродвигателей				
Тип двигателя	асинхронный			
Режим работы электродвигателя	S1			
Скорость вращения вала	2900 об./мин			
Степень пылевлагозащитенности	IP44			
Класс изоляции	F			
Эксплуатационные ограничения				
Температура перекачиваемой жидкости, °C	-4- +35			
Максимальное количество пусков	30 в час (но не более, чем 1 пуск в течении двух минут)			
Максимальная высота самовсасывания (при незаполненном всасывающем трубопроводе), м	9			

Прикладываем скриншот с сайта производителя

Горизонтальные центры X

Защищено | <https://espa.ru/catalog/aspr/286/>

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Характеристики	Aspr115	Aspr125	Aspr135 N	Aspr145 N
Производительность, м3/час	0,4 - 3,6	0,7 - 6,5	0,9 - 9	1,5 - 12
Напор, м	55,3 - 9,9	56,5 - 14,3	81,5 - 18	62,2 - 18,4
Потребляемая мощность, P1, кВт	0,6 - 0,95	1 - 2,2	1,4 - 2,7	1,7 - 2,8
Максимальное рабочее давление, бар	5	5	12	12
Встроенная тепловая защита	в однофазных моделях			
Характеристики электродвигателей				
Тип двигателя	асинхронный			
Режим работы электродвигателя	S1			
Скорость вращения вала	2900 об./мин			
Степень пылевлагозащитенности	IP44			
Класс изоляции	F			
Эксплуатационные ограничения				
Температура перекачиваемой жидкости, °C	-4 - +35			
Максимальное количество пусков	30 в час (но не более, чем 1 пуск в течение двух минут)			
Максимальная высота самовсасывания (при незаполненном всасывающем трубопроводе), м	9			

МАТЕРИАЛЫ ИЗГОТОВЛЕНИЯ

Заказчик допустил ошибку при составлении требований к заявке и при рассмотрении нашей заявки (пункта 7) .

К тому же производителю нецелесообразно изготавливать насос с производительностью НОЛЬ , и Заказчику такой насос с производительностью НОЛЬ бесполезен.

- УРНА ПАРКОВАЯ в п. 30 «Урна парковая» по параметру «Обод», в требуемых параметрах документации об электронном аукционе указано «Обод верхней части урны должен быть выполнен из цельной древесины хвойных; лиственных пород», при этом в заявке на участие в аукционе участник предлагает «Обод верхней части урны выполнен лиственных пород», будет ли он выполнен из цельной или иного вида древесины, заявка не содержит.

30	Урна парковая	Товарный знак отсутствует. Страна происхождения товара Российская Федерация	Каркас	Каркас урны должен быть выполнен из стального уголка, стального листа толщиной не менее 4мм, окрашенной полимерно-порошковой покрытием.	Каркас урны выполнен из стального уголка, стального листа толщиной 4мм, окрашенной полимерно-порошковой покрытием.
----	---------------	---	--------	---	--

			Габаритные размеры в установленном виде	Длина не менее 420 Ширина не менее 420 Высота не менее 586	Длина 420 мм Ширина 420 мм Высота 586 мм
			Бак объемом	Не менее 60 литров	60 литров
			Материал бака	Должен быть выполнен из листового оцинкованного металла толщиной не менее 1 мм.	выполнен из листового оцинкованного металла толщиной 2 мм.
			Установка	Должна предусматривать наземный вариант установки.	Предусмотрен наземный вариант установки.
			Обод	Обод в верхней части урны должен быть выполнен из цельной древесины хвойных; лиственных пород.	Обод в верхней части урны выполнен из лиственных пород
			Описание	<p>Все деревянные элементы должны быть окрашены экологическими атмосферостойкими красками не менее 2-х слоев.</p> <p>Все края и углы деревянных элементов должны иметь ошлифованные края и плавные радиусы скругления не менее 3мм.</p>	<p>Все деревянные элементы окрашены экологическими атмосферостойкими красками в 2-х слоя.</p> <p>Все края и углы деревянных элементов имеют ошлифованные края и плавные радиусы скругления 3мм</p>

Обод в верхней части урны должен быть выполнен из цельной древесины хвойных; лиственных пород.

В инструкции к заполнению заявки на участие в электронном аукционе указано:

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В данном случае Заказчик выделил точкой с запятой такие значения, как «из цельной древесины хвойных» и «лиственных пород». То есть Заказчик давал на выбор 2 значения, и любое из этих предложенных значений его устраивало.

Если для Заказчика важным было указание **из цельной древесины**, но на выбор давались характеристики хвойные или лиственные породы, в таком случае следовало указать в требованиях «из цельной древесины хвойных пород; из цельной древесины лиственных пород», т.к. непонятно, к чему именно относилось данное разделение точкой с запятой. Мы считаем, что Заказчик умышленно ввел в заблуждение Участника, чтобы он допустил ошибку при заполнении заявки.

Заказчик вместо определения поставщика, который на более выгодных условиях выполнит работы и позволит сэкономить бюджетные средства, занимается игрой слов, расставляя «ловушки» в Заявке, чтобы на аукциона вышло как можно меньше поставщиков, что не соответствует целям конкурсного производства.

Также у большинства производителей на официальных сайтах при описании парковых урн не указано, что урны изготовлены из цельной древесины. Обычно указывается дерево хвойных пород/дерево лиственных пород. Так как предназначение парковых урн – использование их на улице. Что само собой подразумевает, что она из цельной древесины (из досок).

<http://www.argumet.ru/urna-ulichnaya-el-1.html>, https://hobbyka.ru/product/urna_stalnaya_novaya_moskva/

The screenshot shows the product page for a steel park bench on the Hobbyka website. The page is in Russian and includes a navigation menu on the left, a main product description area, and a sidebar with additional information.

Navigation Menu (Left):

- Парковое освещение
- Уличные стелы и указатели (24)
- Лавки и шезлонги (13)
- Подставки для лыж и сноубордов (21)
- Всё для пикника, барбекю и шашлыка
- Мебель для кафе и ресторанов "HoReCa"
- Павильоны, навесы и перголы (22)
- Городская мебель из красного гранита (13)
- Уличное спортивное оборудование
- Чугунные балясины (13)
- Сувенирная продукция бренда "ХоббиКа" (9)
- РАСПРОДАЖА уличной мебели (17)
- Аренда скамеек и столов (7)
- Услуги (5)

Main Product Area:

- Сохранить к себе** (Social media icons)
- Внимание, остерегайтесь подделок!**
- Материалы:**
 - Стальной каркас: Порошок порошковой полимерной краски. Возможность выбора цвета по каталогу RAL. Стандартный цвет (по умолчанию) - черный.
 - Древесина: Сосна/ель (варианты исполнения: лиственные, композитные материалы).
 - Ёмкость для мусора: Оцинкованное съемное ведро.
- Технические характеристики:**
 - Объем: 35 л
 - Глубина: см.
 - Ширина: см.
 - Высота: см.
 - Вес: от кг.
- Справка:**
 - Условия доставки нашим клиентам: ХоббиКа
 - Гарантийные условия и сроки службы продукции
 - Сборка, установка, монтаж мебели на объекте
 - Способы оплаты для юридических лиц и физических лиц и отзывы наших клиентов

Prices and Discounts:

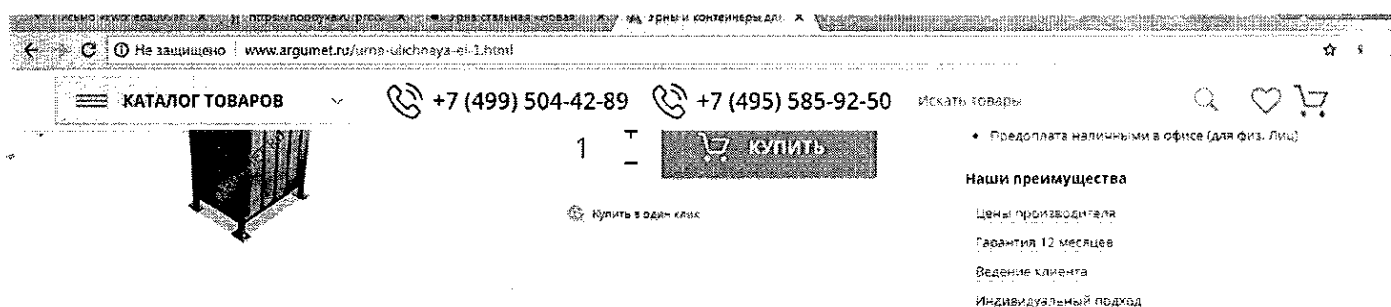
Вариант	Цена
Базовый	от 10 шт
Максимум	12 500 Р

Доставка: Москва/Питер доставка и самовывоз

Оплата: Мы работаем с НДС, все цены с НДС + 18%

Способы оплаты: Физ. лица: наличными в офисе или при доставке продукции и оплате. Юридические лица: безналичный расчет.

Гарантии: Доставка и тендеры: возможна оплата и доставка. Гарантия: 12 месяцев.



Описание Особенности

Изделие сварное;

Материал корпуса: холоднокатаная листовая сталь;

урна стационарная – комбинированная;

Объем: 35 литров;

Изделие выполнено из хвойных пород древесины, категории А;

Панели с огнебиозащитной пропиткой;

Качество используемого лака, позволяет эксплуатировать урны в разных климатических условиях;

По желанию Заказчика, изделие возможно оборудовать анкерными креплениями;

По желанию Заказчика изделие может быть укомплектовано съемной емкостью из оцинкованной стали;

Так как это ПАРКОВАЯ урна (то есть уличная), ни один производитель не будет делать ее из опилок или из другой НЕЦЕЛЬНОЙ древесины.

Подав Заявку на участие в электронном аукционе, мы дали свое СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, и понимаем, что в случае победы между Заказчиком и Поставщиком подписывается контракт.

Согласно проекту контракта в пункте 7 гарантия качества работ

7.1. Подрядчик гарантирует:

а) выполнение работ в полном соответствии с условиями контракта, требованиями Технического задания, проектно-сметной документацией, строительными нормами и правилами, техническими регламентами и иными данными, определяющими объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования;

б) соответствие материалов, оборудования и комплектующих изделий, конструкций и систем, применяемых им при выполнении работ, государственным стандартам, техническим условиям, СНиП;

в) устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ в соответствии с условиями настоящего контракта.

7.2. Гарантийный срок выполненных по контракту работ составляет 36 (тридцать шесть) месяцев. Объем гарантии качества выполненных работ составляет 100%.

Таким образом, нам как поставщику экономически невыгодно и нецелесообразно поставлять урны из НЕЦЕЛЬНОЙ древесины, которые размокнут после первых двух дождей и нам придется их менять.

Также в проекте контракта указывается необходимость соответствия материалов, оборудования и комплектующих изделий, конструкций и систем, применяемых им при выполнении работ, государственным стандартам, техническим условиям, СНиП;

1. В документе «ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КРЫМ О благоустройстве территории городских и сельских поселений Республики Крым, внесенным Аксеновым В.Н.» прописаны требования к урнам:

Статья 4. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

пункт 31) урна – стандартная емкость для сбора мусора объемом до 0,5 м² включительно;

Статья 39. Уличное коммунально-бытовое оборудование

1. Уличное коммунально-бытовое оборудование представлено различными видами мусоросборников – бункерами-накопителями, контейнерами, урнами. Основными требованиями при выборе того или иного вида коммунально-бытового оборудования являются экологичность, безопасность (отсутствие острых углов), удобство в пользовании, легкость очистки, привлекательный внешний вид.

2. В документе «ВРЕМЕННЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ», составленном по заказу Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя в п. 3.7.8. написано:

На территории парков: – урны располагаются из расчета одна урна на 800 кв. м площади парка. На главных аллеях расстояние между урнами не должно быть более 40 м. У каждого ларька, киоска (продовольственного, сувенирного, книжного и другого) необходимо устанавливать урну емкостью не менее 10 л;

Более никаких требований Администрацией Крыма и Севастополя к урнам не установлено.

3. Урны для мусора не подлежат обязательной сертификации и декларированию соответствия в Системе сертификации ГОСТ Р (письмо №230/1-05/510 от 07.10.10г.)

Любой производитель оставляет за собой право без предупреждения вносить изменения в конструкцию урн для мусора, не ухудшающие их потребительских свойств. Таким образом, если производитель начнет делать урны из нецельной древесины, это будет считаться ухудшением потребительских свойств.

При этом конкретные показатели товара, значимые для Заказчика при описании товара, указаны верно, а неуказание цельности древесины не препятствует правильному пониманию заявки.

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

На момент заполнения заявки поставщик не обязан иметь в наличии товар, в сети интернет имеются предложения на урны только из цельной древесины, таким образом, ориентируясь на эти предложения на момент заполнения заявки, мы уверены, что поставлять будем именно урны из цельной древесины.

3. В действиях участников, допущенных к участию в электронном аукционе, просматривается состав картельного сговора.

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №3	20.08.2018 09:46:48 [GMT +3]	18 661 951.35	RUR	Заявка №3	0.50%

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона №0374500000518000080-2, на торгах ценовое предложение поступило только от одного допущенного к торгам участника, со снижением первоначальной цены контракта на 0,5% , из чего можно сделать вывод о поддержании цены.

Это говорит об отсутствии экономического обоснования поведения участников торгов, отказ от активных действий на торгах и создание преимущества для другого участника не соответствует цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участие в торгах является для участника аукциона юридически значимым действием, следовательно, за любые совершенные в ходе проведения торгов фактические действия предусмотрена ответственность. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата. Исключительная важность соблюдения норм и принципов антимонопольного законодательства обусловлена наличием ответственности за установление антиконкурентного соглашения, предусмотренной ст.14.32 КоАП РФ.

1. Признать жалобу обоснованной
2. Защитить права и законные интересы ООО «РИЦ»
3. На основании части 7 статьи 106 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов: Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.08.2018 №0374500000518000080-1, Протокол проведения электронного аукциона от 20.08.2018 №0374500000518000080-2, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.08.2018 №0374500000518000080-3
4. Обязать Заказчика вернуть закупку на стадию рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.
5. Обязать Заказчика признать заявку на участие ООО «РИЦ» соответствующей требованиям и допустить к участию в электронном аукционе.

Директор ООО «РИЦ»

Сагаев Р.Т. / _____