

Исх: № 555 от 24.08.2018 г.

Начальнику отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства,  
рекламы и контроля закупок г. Севастополя  
управления Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)  
**Лактионову Денису Вадимовичу**  
299011 г. Севастополь, ул. Ленина, 48

**КОПИЯ : ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГОРОДСКОЕ  
ХОЗЯЙСТВО И СТРОИТЕЛЬСТВО"**

**Жалоба**

**на действия комиссии Государственного заказчика при рассмотрении  
первой части заявки на участие в электронном аукционе**

**Реестровый номер процедуры 0874200000618000142 Размещено: 31.07.2018 20:18**

**Предмет аукциона в электронной форме: Ремонт внутриквартальных дорог и придомовых  
территорий Балаклавского района города Севастополя**

**Государственный заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА  
СЕВАСТОПОЛЯ "ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СТРОИТЕЛЬСТВО"**

**Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, улица  
Музыки Николая, дом 50**

**Ответственное должностное лицо** Каштанов Павел Михайлович  
**Адрес электронной почты** gku-dgh.01@sev.gov.ru  
**Номер контактного телефона** 7-8692-457158

**Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной  
форме: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

**Официальный сайт электронной торговой площадки : <http://roseltorg.ru>**

**Информация о Заявителе: Общество с ограниченной ответственностью «ИН КОМПАНИ»**

Юридический адрес: 119602, Москва, ул. Никулинская, д.27, соор. Б., пом.1., офис.111

Фактический адрес: 119602, Москва, ул. Никулинская, д.27, соор. Б., пом.1., офис.111

Почтовый адрес: 119602, Москва, ул. Никулинская, д.27, соор. Б., пом.1., офис.111

ИНН 7729448410

КПП 772901001

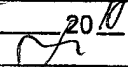
ОГРН 1157746159482

Контактный телефон 89252655746

email [Incompany.msk@mail.ru](mailto:Incompany.msk@mail.ru)

Генеральный директор: Назаров Ян Сергеевич

Контактное лицо: Назаров Ян Сергеевич

Вх. №	3206
« 27 »	08 2018 г.
Подпись	

## Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 №0874200000618000142-1

### Заявка не допущена

Номер заявки в журнале регистрации 6

Дата и время подачи заявки 16.08.2018 01:05

### Причины отказа в допуске

«Заявка Общество с ограниченной ответственностью "ИН КОМПАНИ" на участие в электронном аукционе № 0874200000618000142 отклонена по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: В заявке участника не представлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. В заявке участника по позиции 5 "Бетон тяжелый" по показателю "Наибольшая крупность заполнителя" указано: Наибольшая крупность заполнителя: 10 (цитата из заявки). Таким образом, участником не указана единица измерения показателя товара.

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а также значения которые не могут изменяться.	Предложение Участника закупки
5	Бетон тяжелый. Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015. Класс прочности на сжатие: не ниже В15. Крупный заполнитель: щебень по ГОСТ 8267-93. По наличию воздухововлекающих (газообразующих) добавок: без добавок или с добавками. Наибольшая крупность заполнителя: от 10 до 20 мм. Марка по морозостойкости: ≤ F <sub>1</sub> 200.	Бетон тяжелый. Соответствует ГОСТ 26633-2015. Класс прочности на сжатие: В15. Крупный заполнитель: щебень по ГОСТ 8267-93. С добавлением воздухововлекающих (газообразующих) добавок. Наибольшая крупность заполнителя: 10. Марка по морозостойкости: F <sub>1</sub> 200. Товарный знак отсутствует. Наименование страны происхождения товара: Российская Федерация.

### Согласно Аукционной документации, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

**п.8.8. Инструкции по заполнению заявки гласит: «В случае отсутствия в Приложении №1 к Техническому заданию указания на единицы измерения показателей (либо наличия технических опечаток в единицах измерения показателей) читать их в соответствии с нормами действующих стандартов.»**

#### Выдержка из ГОСТ 26633-2015:

Таблица 2 - Содержание отдельных фракций крупного заполнителя в составе бетона

Наибольшая крупность заполнителя, мм	Содержание фракций в крупном заполнителе. % массы				
	От 5 (3) до 10 мм	Св. 10 до 20 мм	Св. 20 до 40 мм	Св. 40 до 80 мм	Св. 80 до 120 мм
10	100	-	-	-	-
20	25-40	60-75	-	-	-
40	15-25	20-35	40-65	-	-
80	10-20	15-25	20-35	35-55	-
120	5-10	10-20	15-25	20-30	25-35

Отклонение Заявки на участие в электронном аукционе и недопуск к участию в электронном аукционе является неправомерным. Заявка отклонена по формальным основаниям, т.к. единица измерения крупности заполнителя (щебня) очевидна.

Также мы указали, что щебень соответствует ГОСТ 8267-93. В Государственном стандарте миллиметры-единственная единица измерения крупности щебня. На то, что единицы измерения могут быть другими, в нормативной документации указаний нет. То есть в других единицах измерения этот параметр измеряться не может.

Согласно п.8.8. Инструкции по заполнению заявки «В случае отсутствия в Приложении №1 к Техническому заданию указания на единицы измерения показателей (либо наличия технических опечаток в единицах измерения показателей) **читать их в соответствии с нормами действующих стандартов**», единицами измерения щебня в нашей Заявке являются миллиметры в соответствии с ГОСТ 8267-93.

Основная суть статьи 66 ФЗ-44: чтобы Заказчик мог понять и определить: что за товар поставляют и какие он имеет характеристики, соответствуют ли они требованиям документации. Из нашей заявки это вполне очевидно, что мы согласны исполнить условия контракта и предлагаем конкретные материалы с конкретными характеристиками. Тем более, что размер щебня может измеряться только в мм.

В предложении Участника указаны качественные характеристики товара, неуказание единиц измерения крупного заполнителя-щебня **не препятствует пониманию Заявки**. Единица измерения была понятна комиссии, так как она указана в документации

Отклонение заявки по формальным основаниям не допускается, нарушает действующее законодательство и приводит к ограничению конкуренции. На это указал ВС РФ в определении Верховного Суда Российской Федерации от 01.07.2016 № 306-ЭС16-3230 по делу № А57-494/2014

В частности, Суд разъяснил, что в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников торгов, действуя разумно и добросовестно, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение претендентов по формальным основаниям на стадии определения участников торгов не соответствует целям конкурсного производства.

Существует аналогичная практика ФАС- Решение по делу К-1309/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ФАС России, Москва.

Таким образом, действия Аукционной комиссии, принявшей решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, нарушают часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В действиях Заказчика и участников, допущенных к участию в электронном аукционе, просматривается состав картельного сговора.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-2

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №3	23.08.2018 11:15:03 [GMT +3]	17 002 636.20	RUR	Заявка №3	1.00%
2	Участник №2	23.08.2018 11:12:34 [GMT +3]	17 088 508.10	RUR	Заявка №2	0.50%

На торгах ценовое предложение поступило от двух допущенных к торгам участников со снижением первоначальной цены контракта всего на 0,5% и на 1%, из чего можно сделать **вывод о поддержании цены**. Это говорит об отсутствии экономического обоснования поведения участников торгов, отказ от активных действий на торгах и создание преимущества для другого участника не соответствует цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-3, допущенные к аукциону заявки принадлежат юридическим лицам ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ССК" и ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИЖЕГОРОДДОРСТРОЙ"

Анализируя данные о компаниях ООО «НДС» и ООО «ССК» из ЕГРЮЛ, прослеживается аффилированность участников аукциона, обе компании имеют один юридический адрес.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ССК"

Руководитель

Генеральный директор Саргсян Антон Меружанович

ОГРН 1145258002812 от 5 июня 2014 г.

ИНН/КПП 5258115164 / 525801001

Уставный капитал 10 000

Вид деятельности Строительство жилых и нежилых зданий, 41.20 все (13)

Юридический адрес 603135, Нижегородская область, город Нижний Новгород, Снежная улица, 29а, офис 2

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИЖЕГОРОДДОРСТРОЙ"

Руководитель

Генеральный директор Петросян Усик Гагикович

ИНН: 525601352926

ОГРН 1155258004000 от 11 июня 2015 г.

ИНН/КПП 5258123327 / 525801001

Юридический адрес 603135, Нижегородская область, город Нижний Новгород, Снежная улица, дом 29а

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участие в торгах является для участника аукциона юридически значимым действием, следовательно, за любые совершенные в ходе проведения торгов фактические действия предусмотрена ответственность. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата. Исключительная важность соблюдения норм и принципов антимонопольного законодательства обусловлена наличием ответственности за установление антиконкурентного соглашения, предусмотренной ст.14.32 КоАП РФ.

### **На основании вышеизложенного, просим Вас:**

1. Признать жалобу обоснованной
2. Защитить права и законные интересы ООО «ИН КОМПАНИ»
3. На основании части 7 статьи 106 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов:  
Отменить Протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 №0874200000618000142-1, Протокол проведения электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-2, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-3
4. Обязать Заказчика вернуть закупку на стадию рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.
5. Обязать Заказчика признать заявку на участие ООО «ИН КОМПАНИ» соответствующей требованиям и допустить к участию в электронном аукционе.

Генеральный директор ООО «ИН КОМПАНИ» \_\_\_\_\_

Я.С. Назаров

Копия настоящей жалобы направлена в адрес Заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СТРОИТЕЛЬСТВО" посредством электронной почты.

Приложения:

1. Решение о назначении руководителя ООО «ИН КОМПАНИ», подтверждающее полномочия подписания жалобы.
2. Протокол рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе от 20.08.2018 №0874200000618000142-1
3. Протокол проведения электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-2
4. Протокол подведения итогов электронного аукциона от 23.08.2018 №0874200000618000142-3
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ССК»
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «НДС»