

ООО «Эко-Планета»

398007, г.Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35
ИНН 4825088645 КПП 482501001 ОГРН 1124823006846
Лицензия Росгидромета № P/2012/2139/100/Л от «31» октября 2012 года
эл. почта: E-PLANETA@BK.RU



Исх.№ 01489 от « 28 » Август 2018 года

На № — от « — » — 20— года

Руководителю
Ханяну Армену Эдуардовичу
Московское УФАС России

Жалоба на протокол от 24.08.2017 года № 24-083Ц по выбору победителя в открытом запросе цен № 1614-2018-00155.

1 Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "99 ЗАВОД АВИАЦИОННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ". Место нахождения - Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 45297581001; Почтовый индекс: 108852; Субъект РФ: Московская; Город: Щербинка; Улица: Дорожная; Дом: 5. Почтовый адрес - Страна: Российская Федерация; ОКАТО: 45297581001; Почтовый индекс: 108852; Субъект РФ: Московская; Город: Щербинка; Улица: Дорожная; Дом: 5.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: контактное лицо Евдокимова Марина Евгеньевна; электронная почта omts3@99zato.ru; телефон 7-495-8490994.

2 Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эко-Планета», ИНН: 4825088645. Адрес: 398007, Российская Федерация, Липецкая область, город Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35; телефон: +7 906 594 96 52; факс: отсутствует; e-mail: ECOLOG-L@YA.RU; контактное лицо: Мясников Евгений Александрович.

3 Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://www.etprf.ru/NotificationEX/id/10074>

4 Номер извещения: № 10074

Наименование аукциона: «Проведение открытого запроса цен электронной форме на разработку проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферу для объектов АО «99 ЗАТО»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 09.08.2018.

5 Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В опубликованном 24.08.2018 года на странице <http://file.etprf.ru/File?path=etprf.ru\2018\08\24\ba90a44b-e53f-4f4c-9c28-8f630d3a2be0.4A9C7DDCA2C3E84752ED2123E7A52FD0.html&name=%D0%A0%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D1%8F%D0%B2%D0%BE%D0%BA.html>

протоколе от 24.08.2017 года № 24-083Ц по выбору победителя закупки (Далее - «Протокол № 24-083Ц») по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принято решение о допуске ряда участников к участию в закупке. При этом закупочной комиссией не дана оценка обладания участниками закупки общей и специальной гражданской правоспособностью в полном объёме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, а именно, наличия у участников лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

Доводы жалобы:

Сокращения, принятые по тексту.

«Лицензия» - лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых

для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

«Закон о лицензировании» - Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

«Положение о лицензировании №1216» - положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1216).

«Закон об охране окружающей среды» - Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

«Закупка» – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а также осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

«Документация закупки» – документация, прилагающаяся к извещению о настоящей «Закупке».

«Расчёт рассеивания» - расчёт распределения вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

«ПНПДВ» - проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

«Положение о нормировании №183» - положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (утв. постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 183).

«Закон о закупках №223» - федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

«Градостроительный кодекс» - Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

«Гражданский кодекс» - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ).

«Приказ № 414» - Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 сентября 2015 г. N 414 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов".

«Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» - Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014 "Правила установления допустимых выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями" (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 марта 2014 г. N 208-ст).

«Объект строящийся» - объект капитального строительства в соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса».

«Объект действующий» - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых завершено.

«Инструкция по инвентаризации» - документ «Инструкция по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, ЛДНТП, Ленинград, 1991».

«Инвентаризация ВЗВвА» - инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, проводимая согласно «Инструкция по инвентаризации».

«Приказ 273» - приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 июня 2017 г. N 273 "Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе".

МРР-2017 - Методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (утв. «Приказом 273»).

«Руководство по оценке риска.» - Р 2.1.10.1920-04 "Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 5 марта 2004 г.).

«Оценка риска» - оценка риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, осуществляемая согласно «Руководства по оценке риска».

«Регламент № 414» - административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов (утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 сентября 2015 г. N 414).

1 В пункте 5.1.2 «Требования к участникам закупки» и в других пунктах, на которые есть ссылки в пункте 5.1.2 «Документации закупки» (Далее - «Пункт 5.1.2 Документации») предусмотрено обладание участниками закупки общей и специальной гражданской право-

способностью в полном объёме для заключения и исполнения договора по результатам закупки.

Пояснения даны ниже.

Подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране окружающей среды»:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Исходя из этих двух определений атмосферный воздух, являясь компонентом природной среды, входит в совокупность компонентов природной среды, которые являются окружающей средой. Более кратко - атмосфера является частью окружающей среды. Следовательно, подпункт «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» распространяется на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Подраздел Технического задания «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: разработка «ПНПДВ».

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания». Таким образом разработка «ПНПДВ» основывается на «Расчётах рассеивания».

Пункт 1 «Приказа 273» вместе с абзацем первым «Приказа 273» устанавливает, что прилагаемые к «Приказу 273» методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждаются в соответствии с пунктом 5 «Положения о нормировании № 183».

То есть, методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, - «МРР-2017», - созданы и утверждены в развитие «Положения о нормировании № 183».

Далее, пункт 1.1 «МРР-2017» устанавливает, что методы расчётов рассеивания («МРР-2017» - прим.авт.) выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе предназначены для расчёта концентраций в атмосферном воздухе вредных (загрязняющих) веществ.

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране атмосферного воздуха», загрязнение атмосферного воздуха — это поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Загрязняющее вещество — это примесь в атмосфере, которая может оказывать неблагоприятное влияние на здоровье людей и (или) на окружающую среду (п.22 ГОСТ 17.2.1.04-77). С учётом того, что атмосфера является частью окружающей среды, что показано выше, загрязняющее вещество — это примесь в атмосфере, которая может оказывать неблагоприят-

ное влияние на атмосферу.

То есть, методы «МРР-2017» устанавливают порядок получения расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

К настоящему письму приложен рисунок «Этапы разработки проектов, подлежащие лицензированию» в качестве наглядного пособия вопросов лицензирования, на котором показано местонахождение лицензируемых видов деятельности в структуре разработки проектов - «ПНПДВ» .

Пункт 3 технического задания «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: «Расчёт рассеивания», что согласно пункта 5 «Положения о нормировании №183» является «Расчётом рассеивания».

Как доказано выше, «Расчёт рассеивания», проведённый согласно «МРР-2017», является процессом подготовки и предоставления потребителям расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Поэтому для «Расчёта рассеивания», а, равно, и для разработки «ПНПДВ» у Участника закупки должна быть действующая «Лицензия».

Таким образом, отсутствие в «Пункте 5.1.2 Документации» требования к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей «Лицензии» (Далее - «Требование о лицензии»), противоречит «Закону о лицензировании».

Пункт 1 статьи 1 «Закона о закупках №223» устанавливает правовую основу закупки товаров, работ, услуг, а именно то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 1 «Закона о закупках №223» правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Часть 9 пункта 10 статьи 4 «Закона о закупках №223» устанавливает правила информационного обеспечения закупки, а именно то, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из выше перечисленного, требования к участникам закупки, предъявляемые заказчиком, осуществляющем закупки в рамках «Закона о закупках №223», должны соответствовать федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчики, осуществляющие закупки в рамках «Закона о закупках №223», в извещении о проведении закупки должны установить требование к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Заключение из выше изложенных суждений: работа по подготовке и предоставлению расчётной информации о загрязнении окружающей среды в виде расчёта рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в рамках разработки проекта нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих (вредных) веществ в атмосферный воздух для действующего объекта и проекта расчётной (предварительной) санитарно-защитной зоны для действующего объекта, выполняемая для третьих лиц, как самостоятельная работа в составе вышеупомянутых типов проектов, может выполняться только лицами, имеющими действующую лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении, при этом приведённое выше исклю-

чение не относится к двум упомянутым типам проектов для действующих объектов.

Это заключение подтверждается письмом Минприроды России, входящим в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ, копию которого прилагаем к настоящему письму. Также наша позиция подтверждается следующими решениями УФАС, копии которых прилагаются к настоящему письму:

1. Решение №756 от 08.08.2017 года Управления ФАС по Иркутской области — относительно «ПНПДВ».
3. Решение №650/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».
4. Решение №651/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».
5. Решение №652/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».
6. Решение №653/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».
7. Решение №654/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».
8. Решение по делу № 04-30/120-2018 от 22.08.2018 года Магаданского УФАС России — относительно «ПНПДВ».

Выражаем в Московское УФАС России жалобу о бездействии Заказчика по даче оценки обладания участниками закупки общей и специальной гражданской правоспособностью в полном объёме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, а именно, наличия у участников лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха. Просим Московское УФАС России обязать Заказчика принять меры по отмене «Протокола № 24-083Ц».

2 В качестве примеров принятия третьими Заказчиками решения о включении «Требования о лицензии» в документацию закупок, приведём несколько ссылок на закупки с сайта zakupki.gov.ru.

2.1 Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СБЕРБАНК РОССИИ".

2.1.1 Ссылка на закупку, в которой имеется требование о лицензии и, далее, ссылка на протокол подведения итогов и определения победителя, где причиной отклонения одного из участников стал факт отсутствия у такого участника «Лицензии», в то время как у другого участника «Лицензия» имеется¹, и он был допущен к участию.

Закупка:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=6347412>

Протокол подведения итогов и определения победителя:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/documents.html?activeTab=6&protocolInfoId=7084948&mode=view>

2.2 Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НОГИНСКИЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ".

1 Наличие действующей лицензии можно проверить в выписке из ЕГРЮЛ с сайта ФНС России <https://service.nalog.ru/vyp/>, а также в Главном реестре лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства на странице <http://www.meteorf.ru/services/gosuslugi/registers/30/>.

2.2.1 Ссылка на начальную закупку до нашего запроса разъяснений (после нашего запроса разъяснений закупка была отменена) -

[http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?
regNumber=0348100009616000132](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0348100009616000132)

2.2.2 Ссылка на закупку после нашего запроса разъяснений (после внесения в документацию закупки «Требования о лицензии» закупку объявили вновь) -

[http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?
regNumber=0348100009616000144](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0348100009616000144)

2.3 Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЭВЕНКИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "БАЙКИТЭНЕРГО".

2.3.1 Ссылка на закупку (после нашего запроса разъяснений Заказчик внёс «Требования о лицензии» в документацию закупки) -

[http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?
regNumber=0519300006317000039](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0519300006317000039)

2.4 Заказчик: ПАО "УМПО" (ОКБ им. А.Люльки).

2.4.1 Ссылка на начальную закупку до нашего запроса разъяснений (после нашего запроса разъяснений закупка была отменена) -

<http://web.etprf.ru/NotificationZK/Print/id/167979>

2.4.2 Ссылка на закупку после нашего запроса разъяснений (после внесения в документацию закупки «Требования о лицензии» закупку объявили вновь) -

<http://etprf.ru/NotificationZK/Print/id/180757>

Другие примеры внесения «Требования о лицензии» после нашего обращения.

2.5 [http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
lotId=9303492&purchaseId=6946570&purchaseMethodType=IS](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=9303492&purchaseId=6946570&purchaseMethodType=IS)

2.6 [http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
noticeInfoId=8156589](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=8156589)

2.7 [http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?
regNumber=0547600001318000039](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0547600001318000039)

2.8 [http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
regNumber=31806767604](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806767604)

2.9 [http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?
regNumber=0537600008318000008](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0537600008318000008)

2.10 [http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
noticeInfoId=8257634](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=8257634)

2.11 [http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?
regNumber=0163200000318004733](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0163200000318004733)

В целях экономии времени на переписку с Заказчиком по поводу доводов в отношении «Требования о лицензии», имея ввиду типичные доводы других Заказчиков в пользу отказа от «Требования о лицензии», заранее приведу Заказчику контраргументы в пользу необходимости «Требования о лицензии».

3 Приведу контраргумент утверждению того, что разработка «ПНПДВ» является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, вы-

полняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Типичный довод: «Положение о лицензировании №1216 определяет порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. Разработка «ПНПДВ» является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Рассмотрим последовательно, относится ли «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов к проектной документации объектов капитального строительства.

Рассмотрим «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов.

В соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса» объект капитального строительства — это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Часть «А» пункта 12 «Приказа № 414» устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для установления нормативов ПДВ.

По тексту части «А» пункта 12 «Приказа № 414»:

«для установления ПДВ Заявитель представляет в территориальный орган Росприроднадзора следующие документы:

– данные инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, за подписью Заявителя - в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности, либо данные проектной документации - в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности;

– проект ПДВ для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и Заявителя в целом или его отдельных производственных территорий (с учётом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух данного Заявителя или его отдельных производственных территорий).»

Из текста «Приказа № 414» следует, что «ПНПДВ» разрабатывается, в том числе, для действующих объектов, которые уже построены в натуре. Упомянутые объекты не являются объектами капитального строительства, в соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса», так как они являются действующими и их строительство к моменту установления ПДВ завершено.

То есть «ПНПДВ» для действующих объектов не касается объектов капитального строительства, а именно, «ПНПДВ» для действующих объектов не касается зданий, строений, сооружений, объектов, строительство которых не завершено. «ПНПДВ» для действующих объектов касается только тех объектов, которые уже построены, сооружены и действуют, то есть выпускают продукцию или оказывают услуги.

Значит, «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в его рамках «Расчёт рассеивания» не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а имеет отношение к производственному процессу, осуществляемому на действующем предприятии или организации.

Поэтому, разработка «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в её рамках

«Расчёт рассеивания» не попадает под исключение, приведённое в «Положении о лицензировании №1216», а именно, «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Следовательно, для проведения «Расчёта рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов требуется «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Исходя из выше сказанного, заказчики должны предъявлять к участникам закупок «ПНПДВ» для действующих объектов требование о наличии у участника закупки действующей «Лицензии».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

4 Приведу контраргумент утверждению того, что деятельность по разработке «ПНПДВ» отсутствует в законе о лицензировании.

Типичный довод: «Выполнение работ по проведению инвентаризации источников выбросов, разработке и согласованию «ПНПДВ», являющееся объектом закупки не входит в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. В случае осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, исполнителю необходимо руководствоваться положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложения А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <..> расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <..>

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания».

Более кратко: норматив предельно допустимых выбросов основывается на «Расчётах рассеивания» и определяется ими.

Далее, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

Более сжато: деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, то есть деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя «Расчёт рассеивания».

И далее, подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Подведём итог. Работа по «Расчёту рассеивания», на которой основывается определение норматива предельно допустимых выбросов, и которая входит в деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, подлежит лицензированию в соответствии с подпунктом 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании».

То есть, чтобы подрядчик смог определить нормативы предельно допустимых выбросов и рассчитать расчётную (предварительную) санитарно-защитную зону для заказчика, он, подрядчик, должен выполнить лицензионную работу – «Расчёт рассеивания».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

5 Приведу контраргумент тому утверждению, что лицензия не нужна по причине того, что справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах Росгидромета.

Типичный довод: «Справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах Росгидромета, что, по Вашему мнению, и является расчётной информацией о состоянии окружающей среды. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложения А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <..>данные о фоновом загрязнении атмосферного воздуха;
- расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <..>

То есть, кроме данных о фоновом загрязнении атмосферного воздуха, предоставляемых лицензированным органом — Управлениями по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета или их филиалами, в составе ПНПДВ требуется представить «Расчёты рассеивания», которые и являются расчётной информацией о загрязнении атмосферного воздуха; на что и требуется лицензия по предоставлению потребителям расчётной информации о состоянии окружающей среды.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

Эта позиция подтверждается, в том числе, решением №756 от 08.08.2017 года Управления ФАС по Иркутской области, копию которого прилагаем к настоящему письму.

6 Приведу контраргумент утверждению того, что лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке «ПНПДВ» и проведения расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.

Типичный довод: «Лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке проектов «ПНПДВ» и проведении расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

При этом «Положение о лицензировании №1216» не ограничивает лицензиата, то есть обладателя лицензии, в методе и способе получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении. Следовательно, лицензиат — исполнитель работ — самостоятельно выбирает метод и способ получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении. Одним из способов получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении является использование УПРЗА в процессе разработки «ПНПДВ» и проведения «Расчётов рассеивания». Использование лицензиатом любого метода и способа получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении никоим образом не ограничивает действия «Положения о лицензировании №1216». Лицензированию подлежит не способ или метод получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении, а любая деятельность по получению расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216», в том числе способ применения УПРЗА.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

7 Суждение «Потребитель гидрометеорологической информации — это исключительно гражданин».

Типичный довод заказчиков - информация о состоянии окружающей среды, её загрязнении предоставляется, согласно п.п.В п.2 «Положения о лицензировании №1216», потребителям, а «Закон о защите прав потребителей», в свою очередь, определяет потребителя как гражданина, и поэтому подпункт В п.2 «Положения о лицензировании №1216» к юридическим лицам, как к потребителям информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, не относится.

Приведём довод в опровержение. В тексте «Положения о лицензировании №1216» отсутствует указание на то, что «Положение о лицензировании №1216» регулируется исключительно «Законом о защите прав потребителей»; значит «Положение о лицензировании №1216» регулируется также и «Гражданским кодексом».

Часть 1 статьи 48 «Гражданского кодекса» устанавливает, в том числе, что юридическим лицом признается организация, которая может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности.

Приведём пример употребления понятия «потребитель» в полном смысле. Статья 3 федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О естественных монополиях" даёт следующее определение: потребитель - физическое или юридическое лицо, приобретающее товар, производимый (реализуемый) субъектом естественной монополии.

Этот пример показывает, что понятие «потребитель» в одном из федеральных законов используется в его полном смысле. Следовательно, неправомерно опираться в рассуждениях исключительно на усечённое определение «потребитель», данное в «Законе о защите прав потребителей», а следует понимать это понятие в его полном смысле. Потребитель в определении «Толкового словаря русского языка, издание официальное, Москва, ИРЯ РАН» - это лицо или организация, потребляющие продукты чьего-нибудь производства. Здесь под продуктами понимается, то, что кто-нибудь производит, то есть - товары, работы, услуги.

Потребителем расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха, подготовленной и предоставленной ООО «Эко-Планета», является любое лицо, что обосновано в письме от Росгидромета от 19.07.2017 года № 140-05169/17м, исходящим в наш адрес. Копию письма прилагаем.

8 Один из доводов третьих заказчиков: письмо Минприроды России не является нормативным правовым актом, поэтому оно неприменимо.

Письмо Минприроды России, входящее в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ, не является нормативным правовым актом; однако, в нём отражена официальная позиция Минприроды России относительно поднятого вопроса и является подкреплением нашего заключения.

9 «Требования о лицензии» относительно объектов проектирования, включающих в себя «Объекты строящиеся» и «Объекты действующие».

В случае, если в объект проектирования входят «Объекты строящиеся» и «Объекты действующие», то Исполнителю требуется «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха», чтобы быть правоспособным производить «Расчёт рассеивания» для «Объектов действующих». Детальное законное обоснование необходимости «Требования о лицензии» к Исполнителю, производящему «Расчёт рассеивания» для «Объектов действующих», приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

Если в объект проектирования входят «Объекты действующие», просим Заказчика принять меры по дополнению «Документации закупки» «Требованием о лицензии».

10 «Требования о лицензии» относительно объектов проектирования, включающих в себя «Объекты действующие», для которых необходимо проводить «Инвентаризацию ВЗВ-ВА».

В процессе «Инвентаризации ВЗВВА», согласно пункта 1.1 «Инструкции по инвентаризации», осуществляется систематизация сведений о распределении источников по территории,

количестве и составе выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Все сведения заносятся в бланк инвентаризации, согласно пункта 1.6 «Инструкции по инвентаризации». Далее, согласно пункта 5.4 «МРР-2017», полученные данные «Инвентаризации ВЗВвА» являются основанием для «Расчёта рассеивания». В случае, если в объект проектирования входит «Объект действующий», и для такого «Объекта действующего» необходимо производить «Инвентаризацию ВЗВвА», то Исполнителю требуется «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха», чтобы быть правоспособным производить «Расчёт рассеивания» для «Объекта действующего». Детальное законное обоснование необходимости «Требования о лицензии» к Исполнителю, производящему «Расчёт рассеивания» для «Объекта действующего», приведено выше в пункте 1 настоящего письма.

Если в объект проектирования входит «Объект действующий», и для такого «Объекта действующего» необходимо производить «Инвентаризацию ВЗВвА», просим Заказчика принять меры по дополнению «Документации закупки» «Требованием о лицензии».

11 Приложения:

11.1 Решение единственного учредителя №1 от 02.04.2012 года о наделении полномочиями руководителя члена коллективного участника №1. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

11.2 Приказ о приёме руководителя члена коллективного участника №1 на работу № 06 от 17.04.2012 года. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

11.3 Протокол № 480003 от 17.04.2017 года общего собрания участников члена коллективного участника №1 о продлении полномочий единоличного исполнительного органа. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

11.4 Протокол от 24.08.2017 года № 24-083Ц.

11.5 Рисунок «Этапы разработки проектов, подлежащие лицензированию».

11.6 Письмо Минприроды России от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ.

11.7 Письмо Росгидромета от 19.07.2017 года № 140-05169/17м.

11.8 Решение №756 от 08.08.2017 года Управления ФАС по Иркутской области.

11.10 Решение №650/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».

11.11 Решение №651/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».

11.12 Решение №652/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».

11.13 Решение №653/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».

11.14 Решение №654/04-2018 от 14.08.2017 года Управления ФАС по Приморскому краю — относительно «ПНПДВ».

12 Решение по делу № 04-30/120-2018 от 22.08.2018 года Магаданского УФАС России — относительно «ПНПДВ».

Директор ООО «Эко-Планета»

(должность)



(подпись) МЛП

Мясников Александр Константинович

(фамилия, имя, отчество)

Исполнитель Мясников Евгений Александрович 8 906 594 96 52; 8 906 594 96 25