



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН 7736523644, КПП 773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6
Телефон/факс (499) 753-19-66 (многоканальный)

Е-mail: Info@navigator-siz.ru
www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства
«Национальная академия наук пожарной
безопасности» (НАНПБ)

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05
Факс: (495) 607-42-92
Е-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

Адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
Е-mail: Info@navigator-siz.ru

Исх. № 26-01/1732 от «28» августа 2018 г.

**Заказчик: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Охрана» Федеральной
службы войск национальной гвардии
Российской Федерации (ФГУП «Охрана»
Росгвардии)**

Адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя
Красносельская, д. 35, стр. 1а.

Ответственное должностное лицо:

Крутова Елена Анатольевна
Тел.: 8 (495) 640-42-56
Е-mail: zakupki@fgup-ohrana.ru

ЖАЛОБА

**на проведение запроса котировок в электронной форме № 31806832585
на поставку универсальных самоспасателей для нужд ФГУП «Охрана» Росгвардии**

Общая информация о закупке:

Номер извещения:	31806832585
Дата размещения извещения:	17.08.2018 (МСК)
Объект закупки:	Поставка универсальных самоспасателей для нужд Предприятия
Заказчик:	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОХРАНА" ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Адрес:	105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 1а.
Ответственное лицо:	Крутова Елена Анатольевна
Адрес электронной почты:	zakupki@fgup-ohrana.ru

Номер контактного телефона: 8 (495) 640-42-56
Дата и время окончания подачи заявок: 29.08.2018 в 10:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения заявок 30.08.2018 в 10:00 (МСК)

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы:

17.08.2018 Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – **ФГУП «Охрана» Росгвардии, Заказчик**) на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликован запрос котировок в электронной форме №31806832585 на поставку универсальных самоспасателей для нужд Росгвардии (далее – «**Закупка**»).

В настоящее время, основанием для закупки фильтрующих самоспасателей в Российской Федерации является п. 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

В Российской Федерации ко всем фильтрующим самоспасателям предъявляются единые требования, установленные в ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – «**ГОСТ Р 53261-2009**»). Указанный ГОСТ Р 53261-2009 утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р в качестве общеобязательного стандарта в целях применения и исполнения Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В целях установления на таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, а также свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение также обязательно наличие у продукции сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Таким образом, Заказчик, включив в закупку данный товар (самоспасатель фильтрующий), обязан установить требования, предусмотренные в отношении данного вида продукции ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,

ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011.

Необходимо отметить, что в Котировочной документации¹ Заказчик установил, что качество и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатами соответствия на требования ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ГОСТ Р 53261-2009, и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Также, в Котировочной документации закупки² установлены требования к самоспасателю:

- капюшон самоспасателя для изоляции подмасочного пространства **должен иметь внутреннюю систему самонатяжения оголовья**, обеспечивающую плотное прилегание полумаски к лицу;
- самоспасатель **должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров)**, для предотвращения упирания в плечо;
- время защитного действия самоспасателя - не менее 0,5 час. при воздействии: продуктов горения в концентрациях, установленных в ГОСТ Р 53261-2009; опасных химических веществ (хлор, аммиак, сероводород), при этом динамическая активность фильтра (фильтров) самоспасателя должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2014.

Указанные требования являются необоснованными и установлены Заказчиком в нарушение норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – «**Закон о закупках**»).

Подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке **должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам**

¹ Приложение №1 к Техническому заданию Раздела III. «Техническая часть» Котировочной документации.

² Там же.

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

1. Ни ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ни в ГОСТ Р 53261-2009, ни в ТР ТС 019/2011, не установлены терминология (понятия) или требования к наличию в рабочей части самоспасателя в капюшоне **«внутренней системой самонатяжения оголовья»**.

Так, в пункте 4.1.1 ГОСТ Р 53261-2009 указано, что в комплект самоспасателя должны входить:

- рабочая часть;
- герметичная упаковка;
- руководство по эксплуатации;
- паспорт;
- сумка (футляр).

В пункте 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009 указано, что в рабочую часть самоспасателя должны входить:

- капюшон со смотровым окном;
- комбинированный фильтр.

Таким образом, согласно ГОСТ Р 53261-2009 «внутренняя система самонатяжения оголовья», **не является обязательной составной частью** самоспасателя фильтрующего.

1.1. В Котировочной документации закупки³ указано, что *«внутренняя система самонатяжения оголовья обеспечивает плотное прилегание полумаски к лицу независимо от внешней системы самонатяжения оголовья»*.

Однако Заказчик не указывает обоснование, причины, по которым ему необходимо обеспечение плотного прилегания полумаски к лицу именно внутренней системой самонатяжения оголовья.

Также Заказчик не указывает критерии оценки, показатели, которые определяют необходимую и достаточную плотность прилегания полумаски к лицу, обеспечивающуюся внутренней системой самонатяжения оголовья.

Ни ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС 019/2011, не содержат такого термина или показателя, как «плотность прилегания полумаски к лицу».

Вместе с тем, необоснованная потребность Заказчика в плотности прилегания полумаски самоспасателя к лицу **достигается соблюдением требований, установленных в**

³ Приложение №1 к Техническому заданию Раздела III. «Техническая часть» Котировочной документации.

ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011.

Так, согласно с примечанием к **пункту 4.4.1** ГОСТ Р 53261-2009, подмасочное пространство **изолируется** от остального пространства под капюшоном полумаской или четвертьмаской, которые закрывают нос и рот человека. Следовательно, согласно ГОСТ Р 53261-2009, изоляция подмасочного пространства от остального пространства под капюшоном достигается не «внутренней системой натяжения оголовья», а полумаской или четвертьмаской.

Требования к уровню герметичности (плотном прилегании) полумаски установлены:

а) **пунктом 4.1.4** ГОСТ Р 53261-2009 и определяются коэффициентом подсоса аэрозоля стандартного масляного тумана (аэрозоля хлорида натрия) в подмасочное пространство, который должен быть:

- не более 2% - для людей старше 12 лет или имеющих размер шеи более 3,0 дм;
- не более 5% - для людей, имеющих бороду, длинные волосы (объемную прическу).

б) **пунктом 4.1.5** ГОСТ Р 53261-2009 и определяются коэффициентом подсоса аэрозоля стандартного масляного тумана (аэрозоля хлорида натрия) под капюшон в зоне смотрового окна, который не должен быть более 5% при наличии полумаски (четвертьмаски) в капюшоне.

Необходимо отметить, что согласно ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011, не имеет значения, каким именно образом достигается требуемый уровень герметичности, с использованием «внутренней системы самонатяжения оголовья» или без.

Вместе с тем, согласно «Руководств по эксплуатации» и паспортов на партии изделий самоспасателей, показатели коэффициента проникновения вредных веществ в подмасочное пространство у самоспасателей с внешней системой регулирования ниже, чем у самоспасателей с внутренней системой самонатяжения. Таким образом, по критериям «плотного прилегания полумаски к лицу» и «герметичности подмасочного пространства» самоспасатели с внешней системой регулирования в большей степени отвечают потребностям Заказчика по обеспечению защитных свойств (защитных показателей).

Таким образом, самоспасатели, не имеющие «внутреннюю систему натяжения оголовья», но сертифицированные в соответствии с пунктами 4.1.4, 4.1.5 ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011, обеспечивают уровень плотности прилегания полумаски к лицу, необходимый для эффективной эксплуатации самоспасателя вне зависимости от типа используемой системы натяжения оголовья.

Учитывая изложенное, Заказчиком при установлении в Котировочной документации перечисленных нестандартных требований к объекту закупки **не указано обоснование необходимости использования других показателей**, отличных от ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, что является нарушением подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком также **не указано обоснование, по которому** параметры ГОСТ Р 53261-

2009 и ТР ТС 019/2011 не могут обеспечить необходимую ему плотность прилегания полумаски к лицу.

2. В Котировочной документации закупки⁴ установлено, что: *«При движении головы в стороны фильтр (фильтры) не должны упираться в тело пользователя для предотвращения сдвига полумаски (снижения герметичности). Для этого самоспасатель не должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров), для предотвращения упирания в плечо».*

2.1. Ни ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС 019/2011, не содержат требования к боковому расположению фильтров в рабочей части самоспасателя.

2.2. Заказчик в Котировочной документации **не указывает:**

- возможные причины *сдвига полумаски*;
- критерии оценки, которые определяют, что именно боковое расположение фильтров *предотвращает сдвиг полумаски*.

Все самоспасатели, сертифицированные в соответствии ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011 проходят испытания на соответствие требованиям к уровню герметичности (*возможность сдвига полумаски*), установленным пунктами 4.1.4 и п. 4.1.5 ГОСТ Р 53261-2009.

Проверка герметичности, плотности прилегания полумаски определяется в соответствии с пунктом 7.14 ГОСТ Р 53261-2009. Для этого проводятся испытания самоспасателя с участием испытателей-добровольцев в испытательных камерах. Испытатели, включенные в самоспасатель, по очереди заходят в испытательную камеру и выполняют упражнения:

- ходьба по горизонтальной движущейся дорожке;
- подъем на помост высотой (3,0 +/- 0,1) дм и спуск с него в темпе 20 раз в минуту;
- подъем двумя руками грузов массой (5,0 +/- 0,1) кг на высоту (1,0 +/- 0,1) м в темпе 20 раз в минуту;
- при ходьбе испытатель выполняет повороты головы из стороны в сторону (не менее 15 раз), осматривая стены камеры масляного тумана, а также поднимает и опускает голову (приблизительно 15 раз), осматривая пол и потолок.

Во время испытаний проводят непрерывный контроль коэффициента подсоса аэрозоля стандартного масляного тумана (аэрозоля хлорида натрия) непосредственно в зоне дыхания под капюшоном и коэффициента подсоса аэрозоля стандартного масляного тумана (аэрозоля хлорида натрия) под капюшон в зоне смотрового окна капюшона.

Таким образом, исключение возможности сдвига полумаски, сохранение уровня

⁴ Приложение №1 к Техническому заданию Раздела III. «Техническая часть» Котировочной документации.

герметичности полумаски являются обязательными требованиями к фильтрующим самоспасателям, в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009. Этому требованию соответствуют все самоспасатели, сертифицированные по пунктам 4.1.4 и 4.1.5 ГОСТ Р 53261-2009, вне зависимости от типа расположения фильтров (бокового или фронтального).

Учитывая изложенное, Заказчиком при установлении в Котировочной документации закупки перечисленных нестандартных требований к объекту закупки **не указано обоснование необходимости использования других показателей**, отличных от ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, что является нарушением подпункта 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком также **не указано обоснование**, по которому параметры ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 не обеспечивают *снижение возможности сдвига полумаски* (снизить герметичность) самоспасателя при его применении.

Таким образом, установленные Заказчиком требования нарушают подпункт 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, так как ни ГОСТ Р 53261-2009, ни ТР ТС-019/2011 не предусматривают требований к наличию внутренней системы самонатяжения, к количеству и расположению фильтров.

3. В Котировочной документации⁵ закупки установлено: *«время защитного действия самоспасателя – не менее 0,5 час. при воздействии: продуктов горения в концентрациях, установленных в ГОСТ Р 53261-2009; опасных химических веществ (хлор, аммиак, сероводород), при этом динамическая активность фильтра (фильтров) самоспасателя должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2014».*

Заказчиком установлено требование⁶ к объекту закупки: «Товар, должен быть пригоден для его использования по назначению».

Также Заказчиком указано, что качество и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатами соответствия на требования Федерального закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ГОСТ Р 53261-2009 и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Указанные нормативные документы регламентируют качество и безопасность применения самоспасателя от токсичных продуктов горения при пожарах.

ГОСТ Р 22.9.09.2014 регламентирует применение самоспасателей, предназначенных для защиты органов дыхания, глаз и лица человека в возрасте не менее 12 лет от паров (газов) и аэрозолей аварийно-химически опасных веществ **ингаляционного действия (АХОВИД)**, а также **радиоактивной пыли**.

Следовательно, требование Заказчика соответствия требованиям ГОСТ Р 22.9.09.2014 не отвечает предмету закупки и нарушает нормы Закона о закупках.

⁵ Приложение №1 к Техническому заданию Раздела III. «Техническая часть» Котировочной документации.

⁶ Техническое задание Раздела III. «Техническая часть» Котировочной документации.

В связи с установлением указанных требований, участники готовы поставить продукцию для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения (в том числе от оксида углерода) при эвакуации из задымленных помещений вовремя пожара, сертифицированную в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС-019/2011, полностью отвечающую потребностям Заказчика, но при этом отличающуюся конструктивными особенностями, **не могут** принять участие в закупке по формальным основаниям.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Провести проверку по вышеизложенным фактам.
2. Приостановить проведение данной закупки (от 17.08.2018 № 31806832585) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать указанные в жалобе положения Закупочной документации не соответствующими требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений – привести документацию в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки.
2. Котировочная документация.
3. Изображение самоспасатель «Гарант-1».
4. Сертификаты соответствия самоспасателя «Гарант-1» ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011.
5. Приказ от 31.03.2006 № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
6. Решение единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29.02.2016 № 53 о продлении полномочий директора.

Директор

О.Г. Титов