



Общество с ограниченной ответственностью  
«Научно-производственное предприятие «Доза»

124460, г. Москва, а/я 50, тел.: +7 (495) 777 84 85, 984 20 50, факс: +7 (495) 742 50 84, e-mail: info@doza.ru, www.doza.ru  
ОГРН 1087746802000, ОКПО 31867313, ИНН 7735542228, КПП 773501001



27.08.2018 № 18-И2271

На № от

Куда: Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

телефон/email: +7(495)784-75-05 to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** Полное наименование: Общество с  
ограниченной ответственностью «Научно-  
производственное предприятие «Доза»

Сокращенное наименование: ООО НПП «Доза»  
ИНН 7735542228

Юридический адрес: 124498, город Москва, город  
Зеленоград, Георгиевский проспект, дом 5, этаж 2,  
комната 49

Почтовый адрес: 124460, г. Москва, а/я 50

ФИО контактного лица: Знаменский Евгений  
Александрович

номер телефона контактного лица: 8 495 777 84 85  
доб.158

адрес электронной почты: togi@doza.ru  
номер факса: 8 495 777 84 85

**Лицо, чьи действия (бездействие) обжалуются:**

Заказчик: 7715719854 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И  
КОНСТРУКТОРСКИЙ ИНСТИТУТ МОНТАЖНОЙ  
ТЕХНОЛОГИИ - АТОМСТРОЙ" 127410, г Москва, ш  
Алтуфьевское, дом 43, строение 2

Московское УФАС  
Рег. номер 43112/16  
зарегистрирован 28.08.2018



**Кас.закупки: №180821/0668/578 №31806854494 от 24.08.2018 г.**

**Жалоба в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего**

**1. Заказчик, действия которого обжалуются:**

Акционерное общество "Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии - Атомстрой"

4. Местонахождение: 127410, Российская Федерация, г. Москва, Алтуфьевское ш, 43, стр. 2  
127410, Москва г, Алтуфьевское ш, 43, ст

Почтовый адрес: 127410, Российская Федерация, г. Москва, 127410, Москва г, Алтуфьевское ш, 43, стр. 2

Контактное лицо: Казнов С.В.

Контактный телефон/факс: 495-411-6550, 495-411-6552

Электронная почта: [post@atomrus.ru](mailto:post@atomrus.ru)

## 2. Заявитель:

Наименование: ООО «Научно-производственное предприятие «Доза»

Юридический адрес: 124498, город Москва, город Зеленоград, Георгиевский проспект, дом 5, этаж 2, комната 49

Почтовый адрес: 124460, г. Москва, а/я 50, ООО НПП «Доза»

Адрес электронной почты: [nak@doza.ru](mailto:nak@doza.ru), [torgi@doza.ru](mailto:torgi@doza.ru)

Тел.: (495) 644-6996, 777-8485, доб. 158, факс (495) 742-5084

Контактное лицо: Нурлыбаев Алексей Кубейсинович (тел. (495) 644-6996)

Знаменский Евгений Александрович (495) 777 84 85 (доб. 158)

## 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказов

1) Официальный сайт по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru>).

2) Информационная-телекоммуникационная сеть «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

## 4. Номера извещений

на [zakupki.rosatom.ru](http://zakupki.rosatom.ru) № **180821/0668/578**

на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № **31806854494**

## 5. Дата опубликования извещений

24.08.2018

## 6. Наименование размещения заказа

Закупка во исполнение доходных договоров (ЕП).

### Начальная (максимальная) цена договора:

390 079 680 (Триста девяносто миллионов семьдесят девять тысяч шестьсот восемьдесят) рублей 00 копеек, включая НДС

## 7. Указание о направлении либо ненаправлении жалобы/иска с аналогичными доводами по обжалуемой закупке в антимонопольный орган/суд (п. 2. Статья 10.3. ЕОСЗ):

Не направлялась/ся.

## 8. Обжалуемые действия:

Заказчик (Акционерное общество "Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии - Атомстрой") при проведении закупки во исполнение доходных договоров (ЕП), опубликованной на официальном сайте РФ о размещении закупок для государственных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ процедуры на сайте № **31806854494**), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» [www.zakupki.rosatom.ru](http://www.zakupki.rosatom.ru) (№ процедуры на сайте **180821/0668/578**) (далее по тексту жалобы – Закупка) нарушили положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017 №97), а также основные принципы закупочной деятельности: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

## 9. Доводы жалобы:

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, осуществляет контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выполняет функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

При выполнении функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, ФАС России руководствуется нормативно установленными обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях, а именно: Федеральным законом «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года (далее по тексту – «Закон о защите конкуренции»), Федеральным Законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности Российской Федерации» № 381-ФЗ от 28 декабря 2009 года.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство РФ основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ст. 3 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.rosatom.ru/?mode=CMSArticle&action=siteview&oid=68&returnurl=&node=af23>.

24.08.2018 Организатором закупки - Акционерным обществом «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии – Атомстрой» на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» [www.zakupki.rosatom.ru](http://www.zakupki.rosatom.ru) (№ процедуры на сайте 180821/0668/578; <http://zakupki.rosatom.ru/1808210668578>) размещено (опубликовано) извещение о проведении закупки на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС. **Способ закупки: во исполнение доходных договоров (единственный поставщик).**

Согласно пункту 2 извещения закупки, основание выбора способа закупки по Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом»: **ст. 7.12.4 ч.1.1 п.а).** Для выполнения обязательств перед внутренним заказчиком по договору (контракту), заключенному по результатам конкурентной закупки путем закупки во исполнение доходных договоров при привлечении организации атомной отрасли в качестве субподрядчика.

В соответствии со статьей 1.2. ЕОСЗ принципом закупочной деятельности является конкурентность, предполагающая, в том числе, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

ООО НПП «Доза» считает, что при проведении настоящей закупки Организатором закупки нарушены положения ЕОСЗ и основные принципы закупочной деятельности, а именно:

1. Согласно пункту 2 извещения закупки, основание выбора способа закупки по Единому отраслевому стандарту закупок: ст. 7.12.4 ч.1.1 п.а). Согласно указанной статье, закупки для выполнения обязательств перед внутренним заказчиком по договору (контракту), **заключенному по результатам конкурентной закупки,** осуществляются путем закупки во исполнение доходных договоров при привлечении организации атомной отрасли в качестве субподрядчика (поставщика, соисполнителя), в том числе в качестве поставщика продукции, перерабатываемой в процессе производства товаров, при условии соответствия такой организации требованиям ч. 5.2 ст. 7.12.2 в соответствии со ст. 6.5, п. 3.4.1 раздела 6 приложения № 12. В проекте Договора, а также в справке – обоснование закупки указаны реквизиты договора, в рамках которого проводится закупка: «... В соответствии с договором от 29.11.2011 № 900-00/11 с АО "Концерн Росэнергоатом"/...во исполнении Договора №900-00/11 от 29.12.2011 г. «Создание «под ключ» комплекса переработки ТРО Курской АЭС»...». В открытых источниках отсутствует информация о том, что указанный договор был заключен по результатам именно конкурентной закупки, тем самым, выбор Организатора закупки в качестве основания и способа закупки именно такого вида закупки как закупка во исполнение доходных договоров, не подтвержден и не может быть обоснованным, что нарушает положения ЕОСЗ.
2. Согласно п. 1.3. статьи 7.12.4. «Порядок осуществления закупок после получения заказа от внутреннего заказчика» ЕОСЗ, решение о закупке в соответствии с п.п. а), ч. 1.1 статьи 7.12.4 **принимает руководитель организации атомной отрасли с составлением письменного обоснования невозможности проведения стандартных закупок.** В составе документов, приложенных к закупке, отсутствуют решение руководителя Заказчика и письменное обоснование невозможности проведения стандартных закупок.

Согласно разделу 6 Приложения № 12 к ЕОСЗ результатом выбора поставщика (п.3) является утвержденная заказчиком справка-обоснование содержащая: обоснование выбора способа данной процедуры закупки (с указанием на положения Стандарта или разрешение генерального директора Корпорации, РО в пределах их полномочий) и обоснование выбора конкретного поставщика, с которым заключается договор. Однако в пункте 17 Справки-обосновании «Обоснование выбора контрагента» указана лишь справочная информация. Обоснование выбора способа данной процедуры и обоснование выбора конкретного поставщика отсутствуют.

3. Согласно п.1.2 раздела 1, главы 3, приложения 8 ЕОСЗ для проведения закупки способом у единственного поставщика для определения НМЦ необходимо собрать пять и более ИЦИ (источники ценовой информации). По имеющейся у нас информации, в процедуре мониторинга цен № 2456518 на разработку, изготовление и поставку системы АСРК для объекта КП ТРО Курской АЭС, опубликованной 03.07.2018 на ЭТП Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru), принимало менее пяти участников, что не могло позволить собрать необходимое количество ИЦИ.
4. В соответствии с «Техническим заданием на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС, а именно подразделом 4.9 «Требования к комплектности» при создании АСРК поставщик выполняет следующие работы:
- разработка технического проекта;
  - разработка рабочей документации;
  - изготовление и поставка оборудования АСРК;
  - осуществление шеф-монтажа оборудования АСРК;
  - выполнение пусконаладочных работ;
  - опытная эксплуатация АСРК;
  - утверждение типа АСРК КП ТРО;
  - приемочные испытания АСРК;
  - ввод АСРК в промышленную эксплуатацию;
  - сопровождение АСРК при эксплуатации.

В соответствии со справкой-обоснованием закупки во исполнение доходных договоров «Проведены преддоговорные переговоры, получено письмо от ФГУП «ПСЗ», что указанная стоимость является минимально возможной и не может быть снижена, срок поставки оборудования снижен до 7 месяцев с даты заключения Договора».

Обращаем ваше внимание, что разработка технического проекта и разработка рабочей документации занимают 3 месяца (в соответствии с письмом №02-01/20014/930-246 от АО «Атомпроект»).

Согласно Техническому заданию оценку соответствия в форме приемки и испытаний оборудования АСРК КП ТРО, относящегося к 3 классу безопасности, должна осуществлять Уполномоченная организация согласно требованиям НП-071-18 и РД ЭО 1.1.2.01.0713-2013 с изменениями 1,2. Данный процесс занимает от 9 до 11 месяцев. (см. Приложение 1)

Поставщик АСРК должен выполнить комплекс работ по утверждению типа АСРК и внесению ее в ФИФ ОЕИ. Система является разновидностью средств измерений и на нее распространяются все общие требования к средствам измерений (ГОСТ Р 8.596-2002). В соответствии с этим, процедуру по внесению в Госреестр осуществляется по МИ 3290-2010 и состоит из несколько этапов:

Этап 1 – Выбор аккредитованной лаборатории.

Этап 2 – Подача заявки и проведение испытаний в целях утверждения типа.

Этап 3 – Внесение в Госреестр и получение свидетельства об утверждении типа СИ.

Приблизительный срок проведения составляет не менее 9 месяцев.

Срок выполнения работ без учета проведения шеф-монтажа оборудования АСРК, выполнения пусконаладочных работ, проведения приемочных испытаний АСРК и ввода АСРК в промышленную эксплуатацию составляет 12 месяцев.

**Таким образом, заказчик отразил в справке-обосновании заведомо недостоверные сведения относительно срока выполнения заказа и проводил процедуру формирования НМЦ, предъявляя заведомо невыполнимые требования по сроку поставки.**

ФГУП «ПСЗ», выбранный в качестве единственного поставщика АСРК КП ТРО, не выполнит работы, указанные в Техническом задании в заявленный срок 7 месяцев.

5. В мониторинге цен № 2456518 дата публикации 03.07.2018 - Разработка, изготовление и поставка системы АСРК для объекта КП ТРО Курской АЭС в составе документации по мониторингу опубликовано *Техническое задание «Курская АЭС. Комплекс переработки твердых радиоактивных отходов. Автоматизированная система радиационного контроля (АСРК КП ТРО)».*

В закупке 180821/0668/578, опубликованной 24.08.2018, «Разработка, изготовление и поставка Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС», в составе документов опубликованы:

- *Техническое задание «Курская АЭС. Комплекс переработки твердых радиоактивных отходов. Автоматизированная система радиационного контроля (АСРК КП ТРО)» (Приложение 1. ТЗ на разработку АСРК);*
- *Техническое задание на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС.*

Таким образом определение цены договора, указанной в п. 7 Справки-обоснования закупки во исполнение доходных договоров, проводилось без учета требований, указанных в Техническом задании на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС.

В Техническом задании «Курская АЭС. Комплекс переработки твердых радиоактивных отходов. Автоматизированная система радиационного контроля (АСРК КП ТРО)» в п. 5 приводится состав и содержание работ по созданию системы, в котором предусматривается стадия «монтажные работы», что противоречит Техническому заданию на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твердых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС в котором данная стадия представляет собой осуществление шеф-монтажа оборудования АСРК. Цена монтажных работ существенно превосходит цену шеф-монтажа оборудования.

Таким образом использование обоснования НМЦ из мониторинга № 2456518 для данной закупки неправомерно.

При проведении настоящей закупки Заказчиком, Организатором закупки нарушены права и законные интересы ООО НПП «Доза», а именно:

- неправомерно выбран способ закупки;
- неправомерно установлен срок поставки;

ООО НПП «Доза» обращает внимание на тот факт, что рынок АСРК конкурентен и развит. На этом рынке работают десятки интеграторов и изготовителей, многие из них являются дочерними предприятиями ГК «Росатом». Конкурентные процедуры по закупке АСРК приводят к серьёзному снижению начальной максимальной цены и обеспечивают значительную экономию средств. Например, процедура по закупке АСРК для энергоблока №3 Смоленской АЭС позволила снизить стоимость с 514 млн. руб. до 299 млн. руб. Экономия составила 215 млн. руб. (<http://zakupki.rosatom.ru/1802281065058>).

Такие предприятия как АО «СНИИП», ФГУП ПСЗ, НПП «Доза», НПП «Радико», Пятигорский завод Импульс предлагают аналогичные по возможностям и характеристикам системы. Все они могут применяться в том числе и на КП ТРО, соответствуют утверждённому техническому заданию.

Попытка заключить контракт без проведения конкурентной процедуры приведет к необоснованному сокращению числа участников закупки, к ограничению и устранению конкуренции на рынке АСРК, что в свою очередь нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с частью 1 статьи 17 при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеизложенным, **ПРОШУ:**

1. Признать описанные в настоящей жалобе действия Заказчика неправомерными.
2. Обязать Заказчика отменить закупочную процедуру.

**Приложения к жалобе:**

1. Копия извещения **на 4 листах;**
2. Приказ №129 от 03.08.16 о назначении генерального директора ООО НПП «Доза» **на 1 листе;**
3. Протокол №09/16 от 02.08.16 об избрании генерального директора **на 3 листах;**
4. Приложение 1 к договору ТЗ на разработку АСРК **на 86 листах**
5. Техническое задание на разработку, изготовление и поставку Автоматизированной системы радиационного контроля комплекса переработки твёрдых радиоактивных отходов (КП ТРО) Курской АЭС **на 18 листах**
6. Приложение 1 Сроки согласования документов и проведения работ по нормативным документам **на 3 листах**
7. Справка обоснование **на 3 листах**
8. Техническое задание мониторинга цен №2456518 **на 86 листах**

Генеральный директор  
ООО НПП «Доза»



А.К. Нурлыбаев