



УРАЛЬСКАЯ  
СТРОИТЕЛЬНАЯ  
КОМПАНИЯ

614000, г. Пермь, ул. Максима Горького, 14 оф.5  
ОГРН 1095902000127,  
ИНН 5902852161 КПП 590201001  
р/с 40702810944420006172  
в ФИЛИАЛЕ №6318 Банка ВТБ  
(публичное акционерное общество) в г. Самаре  
(Филиал №6318 Банка ВТБ (ПАО))  
к/с 30101810422023601968  
БИК 043601968  
телефон: 8(342) 210-58-02, 210-58-03  
e-mail: [uralsk-2016@yandex.ru](mailto:uralsk-2016@yandex.ru)  
сайт: [www.uralsk-1.ru](http://www.uralsk-1.ru)

*Исх. № 85 от 02 августа 2018 года*

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю (Крымское  
УФАС России)  
295000, Республика Крым, город  
Симферополь, улица Александра Невского, 1  
Телефон/факс: +7 (3652) 544-638  
8 (499) 755-23-23 (доб. 082-100)  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

#### **Жалоба**

**на действия государственного заказчика, аукционной комиссии по осуществлению закупки  
при рассмотрении первых частей заявок**

#### **Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО  
СТРОИТЕЛЬСТВА".

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2, -.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299053, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33В.

Адрес электронной почты: [kontrakt.gkuks@sev.gov.ru](mailto:kontrakt.gkuks@sev.gov.ru)

Номер контактного телефона: +7-(8692)-417366 (доб. 3060)

#### **Информация о специализированной организации:**

Наименование: ООО «Консультационная компания 44»

Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение  
А2, офис 1.

Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение  
А2, офис 1.

Адрес электронной почты: [KK44simfi@gmail.com](mailto:KK44simfi@gmail.com)

Ответственное должностное лицо: Афанашенко Инга Евгеньевна

#### **Заявитель:**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УРАЛЬСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ  
КОМПАНИЯ"

Адрес (место нахождения) юридического лица: 614000, КРАЙ ПЕРМСКИЙ, ГОРОД ПЕРМЬ,  
УЛИЦА МАКСИМА ГОРЬКОГО, ДОМ 14

ОГРН: 1095902000127

ИНН: 5902852161

КПП: 590201001

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":**  
<http://roseltorg.ru>

Номер извещения: 0874200000118000077

**Наименование аукциона:**

Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство дополнительного корпуса детского сада №43 в с. Орлиное по ул. Кедровая, 11"

**Порядковый номер заявки: 1.**

**Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона № 44-ФЗ которые, по мнению Заявителя, нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме, что нарушает часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон о контрактной системе»).

**Причина отклонения:**

По итогам рассмотрения первой части заявки участника № 1 в аукционе в электронной форме путем голосования принято решение о несоответствии поданной им заявки требованиям установленным в пп. 22 п. 1.3 **«Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению»** Раздела I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» Аукционной документации, в заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в Приложении № 1 к разделу II настоящей документации, а именно:

Позиция 36 (Клей тип 5.) – Значение показателя «Сцепление с бетоном» не соответствует требованиям технического задания.

Требование технического задания: Сцепление с бетоном — от 0,6 МПа.

В заявке: Сцепление с бетоном — 0,65 МПа.

Комментарий: Согласно п.23 раздела 1.3 **«Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению»** документации об электронном аукционе при описании требований, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «не ниже...», «не выше...», «более...», «не менее...», «менее...», «не менее... и не более...», «более... и менее...», «уже...», «не уже...», «не уже... и не шире...», «≥...», «≤...», «не менее...и менее...», «до...», «не меньше... и не больше...», «<...», «>...», «свыше...», «от...и до...», «больше...», «меньше...», «более... и не более...», «не должна быть менее...», «не больше...», «не должно быть менее...», «не должны быть менее...», «не должен быть менее...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) и символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «до» следует понимать включительно.

Во всех других случаях, не установленных в инструкции требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 1 к разделу II настоящей документации.

*Основание для отказа в допуске к участию в электронном аукционе – п. 2) ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.*

**Доводы заявителя:**

Позиция 36 (Клей тип 5.)

Требование технического задания: Сцепление с бетоном — от 0,6 МПа.

В заявке: Сцепление с бетоном — 0,65 МПа.

Согласно п.23 «Порядок предоставления информации о конкретных показателях/значениях эквивалентности, для представления в I части заявки на участие в аукционе» (далее - «Инструкция по заполнению») указано:

«При описании требований, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «не ниже...», «не выше...», «более...», «не менее...», «менее...», «не менее... и не более...», «более... и менее...», «уже...», «не уже...», «не уже... и не шире...», « $\geq$ ...», « $\leq$ ...», «не менее...и менее...», «до...», «не меньше... и не больше...», « $<$ ...», « $>$ ...», «свыше...», «от...и до ...», «больше...», «меньше...», «более... и не более...», «не должна быть менее...», «не больше...», «не должно быть менее...», «не должны быть менее...», «не должен быть менее...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) и символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «до» следует понимать включительно».

Согласно статье 66 44ФЗ «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе»

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В нашей заявке указано конкретное значение «Сцепление с бетоном — 0,65 МПа.», соответствующее требованиям аукционной документации. Наша позиция подтверждается решением ФАС №08/0629-18 от 26.07.2018 г. (довод №2)

## **Довод 2.**

Согласно п.23 «Порядок предоставления информации о конкретных показателях/значениях эквивалентности, для представления в I части заявки на участие в аукционе» (далее - «Инструкция по заполнению») указано:

«При описании требований, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «не ниже...», «не выше...», «более...», «не менее...», «менее...», «не менее... и не более...», «более... и менее...», «уже...», «не уже...», «не уже... и не шире...», « $\geq$ ...», « $\leq$ ...», «не менее...и менее...», «до...», «не меньше... и не больше...», « $<$ ...», « $>$ ...», «свыше...», «от...и до ...», «больше...», «меньше...», «более... и не более...», «не должна быть менее...», «не больше...», «не должно быть менее...», «не должны быть менее...», «не должен быть менее...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) и символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «до» следует понимать включительно»

при этом специально пропущены указания на трактовки ряда требований: «не более...», «не меньше...» и др., которые очевидно могут быть расценены как требование указать конкретное значение без указания данных слов на основании ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

При этом есть фраза в Инструкции по заполнению, которая вводит в заблуждение своей неоднозначностью:

Во всех других случаях, не установленных в инструкции требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 1 к разделу II настоящей документации.

Таким образом, участник закупки может не заметить этой ловушки и удалить слова «не более...», «не меньше...» и указать 1 конкретное число и будет отклонен по формальному признаку.

Мы считаем, что такая размытая и неоднозначная строка инструкции вводит в заблуждение участников закупки. Считаем, что инструкция по заполнению заявки должна содержать исчерпывающий список трактовок, которые будут однозначно определены и понятны всем участникам закупки, а случаи, не описанные в инструкции должны быть удалены из Требований к товарам.

## Решение ФАС по доводу 2

### 2. По второму доводу.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик установил в пункте 23 Аукционной документации инструкцию по заполнению заявок, которая среди прочего содержит следующие правила заполнения заявок:

«...При установлении требований к минимальному и/или максимальному значению по четвертому виду показателей Заказчиком использованы такие слова (словосочетания) или символы и их комбинации как «не более...», «более...», «свыше...», «до...», « $\geq$ ...»,

«включительно до...», « $>$ ...», «от...», « $<$ ...», «включительно от...», «не  $<$ ...», «менее...», « $\leq$ ...», «не меньше...», «не  $>$ ...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) или символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, параметры, приведенные со словом «до» следует понимать включительно.

Во всех других случаях, не установленных в инструкции требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 1 к разделу Аукционной документации...».

Кроме того, инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе содержит следующее: «...в случае, если в требовании к значению показателя единица измерения установлена только у числа следующего после союза «и», то данный показатель является требованием к конкретному значению и участник устанавливает одно число, а в случае если единица измерения установлена у числа указанного до союза «и» и после союза «и» то данный показатель читать, как требование к диапазону значений и участник устанавливает значение нижней и верхней границ...».

Так же, согласно инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе: «...при описании требований, которые определяются диапазоном значений, Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания): «не меньше... - не больше...», «более... - менее...», «не менее... и не более...», «от... - до...», «свыше... - до...», «больше... - меньше...», «более...- не более...», «не менее... - менее...», «не более... - не менее...», «менее...- более...», «менее... - не менее...», «не более... - более...».

Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик отдельно и достаточно ясно установил правила заполнения заявки в случае, если участник излагает диапазонные значения и отдельно, если максимальные и (или) минимальные значения по четвертому виду показателей.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик сформировал инструкцию по заполнению заявки на участие в Аукционе без наличия противоречий, в связи с чем довод Заявителя о невозможности заполнения первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями инструкции по заполнению первой части заявки, не нашел своего подтверждения.

**На основании вышеизложенного, считаем единственную причину отклонения необоснованной.**

Просим:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «УРАЛЬСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ» обоснованной.
3. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
4. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
5. Выдать заказчику предписание о повторном рассмотрении первых частей заявок
6. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Приложения:**

1. Копия решения единственного участника ООО «Уральская СК» от 19.12.2015 г.
2. Извещение о проведении электронного аукциона № 0874200000118000077
3. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок.

С уважением,

Генеральный директор

ООО «УРАЛЬСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ»

/ БЫКОВА Е.В./