



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральский
завод транспортного
машиностроения» (АО
«Уралтрансмаш»)
620017, г. Екатеринбург,
ул. Фронтových бригад, 29

ООО «Транспортно-логистическая
компания «Динакс»
620023, г. Екатеринбург,
ул. Рошинская, д. 74, кв. 106

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 202-А**

27.07.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» (вх. №01-14954 от 18.07.2018г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО «Уралтрансмаш» (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových бригад, 29), при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку сортового проката из нелегированной стали (извещение № 31806643028) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО «Уралтрансмаш» при проведении запроса котировок (извещение №31806643028) на поставку сортового проката из нелегированной стали.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806643028 о проведении запроса котировок на поставку сортового проката из нелегированной стали.

Начальная (максимальная) цена составила 333 521 ,17 рублей.

10.07.2018г. закупочной комиссией заказчика составлен протокол рассмотрения и оценки заявок №688731.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» отказано в допуске к участию в запросе котировок, так как заявка не соответствует требованиям к составу заявки (Приложение №3 к информационной карте п.9).

Согласно п.2,9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п.6.5.1 Положения запрос котировок является конкурентным способом закупки, не регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором победитель закупки определяется как участник закупки, который сделал наиболее выгодное для заказчика предложение о цене договора, под которым понимается предложение о наиболее низкой цене договора, в том числе с учетом особенностей, предусмотренных Приложение 6 в части использования единого базиса оценки (с НДС/без НДС).

Пунктом 6.5.3 Положения установлено, что запрос котировок проводится в порядке, установленном в разделе 15 Положения.

Требования к содержанию, форме и составу заявки устанавливаются в документации о закупке в порядке и объеме, предусмотренных разделами 12 – 15 Положения для соответствующих процедур закупок(пункт 10.9.2 Положения).

Согласно п. 15.3.6 (8,15)Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки, требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 15.6.10 (9) Положения в случае, если НМЦ не превышает 10 000 000 рублей с НДС заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать следующие документы и сведения, в том числе: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение

которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, содержащие информацию об участнике закупки, или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 Закона 209-ФЗ, по форме, установленной документацией о закупке в соответствии с ПП 1352, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона 209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 4.5.1 документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Пунктом 19 информационной карты установлено, что требования к составу заявки на участие в закупке определены в приложении №3 к информационной карте.

Согласно приложению №3 к информационной карте «требования к составу заявки» установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы, в том числе: документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, или Декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 9) по форме, установленной в подразделе 7.9 – в случае принадлежности участника процедуры закупки и/или привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) к субъектам МСП.

В соответствии с п. 5.3.2 документации если заявка подается субъектом МСП, такой участник процедуры закупки обязан предоставить дополнительные сведения, подтверждающие его принадлежность к субъектам МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ, посредством включения в состав заявки:

(1) документа, включающего в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ – в случае если сведения о поставщике включены в указанный реестр;

(2) или декларации по форме, установленной в подразделе 7.9 – при отсутствии сведений в указанном реестре в случае, если поставщик является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом.

Участник закупки ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» представил в составе заявки сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно 15.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за непредоставление

документа, предусмотренного подп. 15.6.9(10), 15.6.10(9) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения);

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

(4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с п.12.6.13 Положения не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке непредставление документов, предусмотренных подп. 12.6.9(10), 12.6.10(9) (в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения), 12.6.9(13), 12.6.10(11) Положения.

В соответствии с п.4.12.9 документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3 к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

Таким образом, в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках заявка участника ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» отклонена от участия в запросе котировок, так как участником закупки представлены сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью Федеральной налоговой службы, что указывает на то, что ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. Кроме того, информация о принадлежности ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» к субъектам малого и среднего предпринимательства содержится в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Федеральной Налоговой службы.

Кроме того, в соответствии п. 15.8.5(1) Положения не допускается отказ в допуске участнику закупки за не предоставление документа, предусмотренного подп. 15.6.10(9) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения).

В соответствии с п. 19.16.3 Положения Закупки у субъектов МСП осуществляются путем проведения предусмотренных Положением способов закупки:

(1) участниками которых являются любые участники процедуры закупки, в том числе субъекты МСП;

Согласно п. 18 информационной карты участником настоящей закупки может быть любое лицо, в том числе субъект МСП, определяемый в соответствии с условиями Закона 209-ФЗ.

На основании изложенного, В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п.9,13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно 15.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях, в том числе:

В соответствии с п. 15.8.5(1) Положения не предоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за не предоставление документа, предусмотренного подп. 15.6.9(10), 15.6.10(9) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения).

Разделом 19.16 Положения определен порядок проведения закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 19.16.3 Положения Закупки у субъектов МСП осуществляются путем проведения предусмотренных Положением способов закупки:

(1) участниками которых являются любые участники процедуры закупки, в том числе субъекты МСП;

(2) участниками которых являются только субъекты МСП;

(3) в отношении участников которых устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

В соответствии с п.4.12.9 (1) документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям: непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.

Проанализировав Положение и документацию о проведении закупки Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что согласно требованиям ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Ввиду чего, закупочная деятельность заказчика должна осуществляться в соответствии с Положением о закупке.

Вместе с тем, в нарушение п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках документация о проведении запроса котировок содержат порядок рассмотрения и оценки заявок участников закупки в случае не предоставления в составе заявки документов подтверждающих статус участника закупки в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства не закрепленный в Положении о закупке.

Согласно п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 15.6.10 (9) Положения в случае, если НМЦ не превышает 10 000 000 рублей с НДС заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать следующие документы и сведения, в том числе: сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, содержащие информацию об участнике закупки, или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 Закона 209-ФЗ, по форме, установленной документацией о закупке в соответствии с ПП 1352, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона 209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно приложению №3 к информационной карте «требования к составу заявки» установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы, в том числе: документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, или Декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 9) по форме, установленной в подразделе 7.9 – в случае принадлежности участника процедуры закупки и/или привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) к субъектам МСП.

В соответствии с п. 5.3.2 документации если заявка подается субъектом МСП, такой участник процедуры закупки обязан предоставить дополнительные сведения, подтверждающие его принадлежность к субъектам МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ, посредством включения в состав заявки:

(1) документа, включающего в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ – в случае если сведения о поставщике включены в указанный реестр;

(2) или декларации по форме, установленной в подразделе 7.9 – при отсутствии сведений в указанном реестре в случае, если поставщик является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом.

Проанализировав информацию определенную Положением и документацией о проведении запроса котировок, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что требования к составу заявки закрепленные в документации о проведении закупки в нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках противоречат требованиям к составу заявки содержащихся в Положении.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу признать ООО «Транспортно-логистическая компания «Динакс» обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» выявлено нарушение ч.10 ст.4 Закона о закупках.

3. В действиях Комиссии заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» выявлено нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках

4. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.