



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И.
ЯСКИНА"

620007, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург,
ул. Прибалтийская, дом № 24

ООО «Параллакс»
420132, г. Казань, ул. Адоратского,
д.29В

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 205-А

30.08.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Параллакс» (вх. №01-15117 от 20.07.2018г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА" (620007, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, дом № 24), при проведении конкурса в электронной форме на 1217-2018-00355 поставку предмета лизинга (вертикальные обрабатывающие центры с ЧПУ 2 шт. с указанной комплектацией) для нужд АО «НПП «Старт» им. А. И. Яскина» в 2018 году (извещение № 31806582097) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Параллакс» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА" при проведении конкурса в электронной форме на 1217-2018-00355 поставку предмета лизинга (вертикальные обрабатывающие центры с ЧПУ 2 шт. с указанной комплектацией) для нужд АО «НПП «Старт» им. А. И. Яскина» в 2018 году (извещение № 31806582097).

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Параллакс» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении конкурса в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

07.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806582097 о проведении конкурса на 1217-2018-00355 поставку предмета лизинга (вертикальные обрабатывающие центры с ЧПУ 2 шт. с указанной комплектацией) для нужд АО «НПП «Старт» им. А. И. Яскина» в 2018 году.

Начальная (максимальная) цена составила 613 776,00 евро.

04.07.2018г. заказчиком составлен протокол № 1217-2018-00355/ИП согласно которому заявке под номером 11246 отказано в допуске к участию в закупке. Заявка не соответствует п. 4.14.9 (3) Документации, а именно: заявленные характеристики станка Assiway UM 1165 не соответствуют характеристикам, указанным производителем станка для данной модели (ответ на запрос производителю от 03.07.2018 г.). Характеристики, заявленные производителем для предложенной серийной модели: минимальное расстояние от торца шпинделя до поверхности стола 125 мм, что больше минимально требуемого значения (100 мм), размеры стола 1200 мм x 650 мм, что меньше минимально требуемого значения (1300 мм x 600 мм), максимальный диаметр инструмента 200 мм, что меньше требуемого значения (210 мм).

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с п.6.2.1 Положения конкурс является конкурентным способом закупки, регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено иными НПА, при котором победитель закупки определяется по совокупности нескольких критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с настоящим Положением.

Пунктом 6.2.3 Положения конкурс проводится в порядке, установленном в разделе 12 Положения.

Требования к содержанию, форме и составу заявки устанавливаются в документации о закупке в порядке и объеме, предусмотренных разделами 12 – 15 Положения для соответствующих процедур закупок (пункт 10.9.2 Положения).

Согласно п. 12.3.6 (7,9) Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения, в том числе: установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Разделом 4.6 документации о проведении открытого конкурса установлены требования к описанию продукции, а именно:

4.6.1. Описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 Информационной карты.

4.6.2. При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

4.6.3. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.3 документации.

Пунктом 13 информационной карты установлены требования к описанию продукции, а именно: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик

(потребительских свойств), количественных и качественных характеристик товара (в том числе с предоставлением образцов продукции – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

В соответствии с п. 10.12.2 Положения на этапе рассмотрения заявок ЗК вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

В соответствии с п.4.14.5 документации на этапе рассмотрения заявок ЗК вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в заявке участника ООО «Параллак» от 28.06.2018 г. № 11246 поданной на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку предмета лизинга (вертикальный обрабатывающий центр с ЧПУ 2 шт. с указанной комплектацией) для нужд АО «НПП «Старт» им. А. И. Яскина» в 2018 году указано, что ООО «Параллак» готово поставить вертикальные обрабатывающие центры модели UM 1165 фирмы ACCUWAY MACHINERY CO., LTD (ТАЙВАНЬ) (далее - станок UM 1165), соответствующие всем техническим требованиям, указанным в документации о закупке, техническом задании и проекте договора Заказчика.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в ходе рассмотрения заявок, было обнаружено, что заявленные технические характеристики станка UM 1165 в заявке участника ООО «Параллак» от 28.06.2018 № 11246 не соответствуют техническим характеристикам, указанным производителем ACCUWAY MACHINERY CO., LTD (ТАЙВАНЬ) для модели UM 11 65, указанным на официальном сайте <http://demo.accuway.com.tw> в сети «Интернет».

В соответствии с п. 4.14.5 документации о закупке и п. 10.12.2 Положения для проверки технических характеристик станка UM 1165, указанных в заявке участника ООО «Параллак», Закупочной комиссией было принято решение проверить заявленные участником закупки характеристики оборудования для исключения введения в заблуждение Заказчика путем указания характеристик станка, не выпускаемого серийно.

Ввиду вышеизложенного на заседание Комиссии представители заказчика представили информацию о том, что 03.07.2018 г. с электронной почты valov-zakharevskiy@tdhc.ru был сделан запрос технических характеристик станка UM 1165 на адрес электронной почты производителя ACCUWAY MACHINERY CO., LTD (ТАЙВАНЬ): market@accuway.com.tw.

03.07.2018 г. на адрес электронной почты valov-zakharevskiy@tdhc.ru был получен ответ от производителя ACCUWAY MACHINERY CO., LTD (ТАЙВАНЬ) с электронной почты 1030301@accuway.com.tw с приложением каталога в электронном виде с указанием характеристик станка UM 1165, которые не соответствовали техническим характеристикам, указанным в заявке участника ООО «Параллак».

В ходе анализа характеристик было установлено, что станок UM 1165 фирмы ACCUWAY MACHINERY CO., LTD (ТАЙВАНЬ) не соответствует требуемым техническим характеристикам по нескольким параметрам.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика представили сравнительную таблицу, определяющую несоответствие товара предложенного участником закупки ООО «Параллак»

Наименование	Ед. Изм.	Требуемое значение в соответствии с закупочной документацией	Значение для станка UM 1165, указанное в заявке ООО «Параллакс»	Значение для станка UM 1165, указанное производителем	Примечание
Расстояние от торца шпинделя до поверхности стола	мм	От 100 до 700 или выше	От 100 до 700	От 125 до 725	Характеристика является ключевой, так как позволяет вести стабильную обработку продукции из жаропрочных сталей и спец. материалов в 7-10 качествах за счет высокой жесткости используемого инструмента и минимизации рычага от поверхности детали.
Размеры стола	мм	От 1 300 X 600 до 1 400 X 700	1300x650	1200X650	Наибольшая требуемая длина планируемых к обработке деталей с учетом применения оснастки - 1300 мм. В случае уменьшения данного параметра существенно снижается возможность оборудования при обработке крупногабаритных деталей.
Максимальный диаметр инструмента	мм	От 210	210	200	На предприятии планируется к применению специальный инструмент дискового исполнения с диаметром до 210 мм для фрезерования пазов. Применение инструмента другой конфигурации не позволяет получить продукции, соответствующей требованиям конструкторской документации.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика представили письмо официального представителя компании ACCUWAY MACHINERY CO., LTD с характеристиками станка UM 1165. Согласно данному письму размер стола – 1300мм x 650мм; максимальный диаметр инструмента при свободных соседних ячейках -210мм; минимальное расстояние от торца шпинделя до рабочей поверхности стола 100мм, в силу конструктивных особенностей, не могут быть достигнуты на данной модели оборудования.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что пункт 1.1 проекта договора содержит условие, прямо указывающее на то, что поставляемое по договору оборудование должно быть серийно выпускаемое, отражающее все последние модификации конструкций и материалов.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что характеристики станка содержащиеся в составе заявки не соответствует характеристикам заявленным производителем, а следовательно и документации о проведении закупки, а так же требованию о производстве товара необходимого к поставке серийно.

Кроме того, заявитель не обеспечил явку своих представителей на рассмотрение жалобы, а так же не представил доказательств подтверждающих соответствие заявленного товара требованиям заказчика.

Согласно 12.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию заявки; не допускается отказ в допуске участнику закупки за непредставление документа, предусмотренного подп. 12.6.9(10) Положения, в случае проведения закупки согласно подп. 19.16.3(1) Положения);

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

(4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с п.4.14.9 документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальной (максимальной) цены единицы продукции;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника ООО «Параллакс» закупки по результатам проведения открытого конкурса.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что, при осуществлении закупочной деятельности, заказчик должен руководствоваться п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, а именно принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 10.12.2 Положения на этапе рассмотрения заявок ЗК вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

В случае наделения конкурсной комиссии Заказчика правом проверять актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов, проверка актуальности и достоверности сведений представленных в составе заявки должна применяться ко всем участникам закупки в равной мере, без исключения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу признать ООО «Параллакс» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.