

Но в нарушение указанной нормы статьи закона, организатор конкурса – Министерство экономического развития промышленной политики и торговли Оренбургской области, устанавливает отличные от законодательных условия принятия участия в проведении конкурса, что является недопустимым.

Конституцией Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции (часть 1 статьи 8); не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (часть 2 статьи 34); установление правовых основ единого рынка, включающих вопросы единого экономического пространства и развития конкуренции, относится к ведению Российской Федерации (п. ж статьи 71). Из этих конституционных положений вытекает обязанность государства по поддержке конкуренции и пресечению монополистической деятельности, исполняя которую оно не должно отступать от требований Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающих из принципов осуществления государственной власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (статья 10), самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий (часть 3 статьи 5; часть 2 статьи 11; статья 72; статья 73; часть 1 статьи 77), отправления правосудия только судом (часть 1 статьи 118).

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что в соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Таким образом, конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Оренбургской области проведенный Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области является одной из форм проведения торгов.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 18 июля 2008 года №10-П, государство вправе и обязано осуществлять в сфере экономических отношений контрольную функцию, которая по своей конституционно-правовой природе производна от его организующего и регулирующего воздействия на общественные отношения.

Таким образом, Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, ущемляет конституционные права ИП Мынгалова М.А. на добросовестную конкуренцию и участие в открытом конкурсе.

В связи с этим просим Вас провести соответствующую проверку и выдать организатору торгов предписание об аннулировании открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по лотам № 1, 2, 4 и 7.

Приложение: копия выписки из ЕГРИП в 1 экз.

копия лицензии в 1 экз.

копия конкурсной документации в 1 экз.

Индивидуальный предприниматель





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Оренбург
Индивидуальный предприниматель
Мынгалов Максим Александрович

ИНН 561014682928,
ОГРНИП 315565800002929
460051, г. Оренбург, ул. Тимирязева, д. 14, кв. 52 Тел: 8(3532)541-000 (доб. 1106,1105)

Исх. № от 02.08.2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

460000 ул. Краснознаменная, 22, Оренбург, Оренбургская обл.

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Заказчик: Министерство экономического развития,
промышленной политики и торговли
Оренбургской области
Адрес: 460015, г.Оренбург, Дом Советов

02.08.18

Жалоба

о признании действий (бездействия) организатора конкурса незаконным

13.06.2018 на сайте <http://www.oreneconomy.ru/contests/izv-13-06-2018.php>, опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области.

Организатор конкурса: министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее – министерство).

Предмет конкурса: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области.

Одновременно, на указанном сайте размещена конкурсная документация, согласно которой установлено 8 лотов:

- 1) № 690 «Николаевка – Оренбург», 85 км.
- 2) № 780 «Родничный Дол – Оренбург», 59 км.
- 3) № 109 «Орск – Кумак», 32,3 км.
- 4) № 647 Гай – Оренбург, 298 км.
- 5) № 601 «Оренбург – Кваркено», 460 км.
- 6) № 113 «Новотроицк – Гай», 47 км.
- 7) № 101 «Оренбург – Аэропорт»
- 8) № 754/А «Соль-Илецк – Оренбург», 78 км.

Вместе с тем, в конкурсной документации установлены отличные от законодательных норм требования к участникам конкурса (завышенные требования).

Так, по лотам № 1 и № 2 участник конкурса должен иметь в собственности одно транспортное средство, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в срок, не превышающий пятнадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

Вх. №

5703

02.08.2018

Более того, по лоту № 4 участник должен иметь 11 автобусов, а по лоту № 7 – 3 автобуса, либо соответственно принять на себя обязательство по приобретению таких транспортных средств. (абз. 3 п. 14 раздел II конкурсной документации).

Поскольку ИП Мынгалов М.А. не обладает достаточным количеством транспортных средств, а взять обязательства по покупке в будущем транспортных средств является не разумным (поскольку не известно какая заявка будет утверждена конкурсной комиссией), то, как следствие действия организатора торгов в части установления таких требований в конкурсной документации является незаконным.

В ст. 1 Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 г. N 4326/1015-IV-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области" (далее - Закон) предусмотрено, что предметом настоящего Закона являются правовые основы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области. Цель настоящего Закона - полное удовлетворение потребностей населения в транспортном обслуживании на основе приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности участников транспортного процесса над экономическими результатами. Основной задачей настоящего Закона является конкретизация правовых, организационных, технологических и экономических взаимоотношений участников транспортного процесса.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 6 Закона уполномоченный орган Правительства Оренбургской области заключает договоры на перевозки пассажиров по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных перевозок на территории области.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – ФЗ об организации пассажирских перевозок), закрепляет обязательность проведения конкурса при выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство может быть выдано без проведения конкурса только в особо оговоренных указанной статьей случаях. Таким образом, проведения конкурса при выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок является обязательным в силу закона.

Вместе с тем ч. 1 ст. 23 ФЗ Об организации пассажирских перевозок предусмотрено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) **принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;**

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.