



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Федеральное государственное бюджетное  
учреждение Административно-хозяйственное  
управление Уральское отделение Российской  
академии наук (сокращенное наименование –  
АХУ УрО РАН)  
620990, г. Екатеринбург, ул. Первомайская,  
д. 91

ИП Черешов Александр Борисович  
620078, г. Екатеринбург, пер. Фонвизина 9,  
оф.111

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 210-А

г. Екатеринбург

01.08.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ИП Черешова Александра Борисовича (620078, г. Екатеринбург, пер. Фонвизина 9, оф.111) с информацией о нарушении заказчиком в лице АХУ УрО РАН (620990, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 91), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли здания общежития УрО РАН по адресу: г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 120, литер Б (извещение № 31806632876) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Черешова Александра Борисовича (вх. №01-14992 от 18.07.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АХУ УрО РАН, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли здания общежития УрО РАН по адресу: г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 120, литер Б (извещение № 31806632876) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Черешова Александра Борисовича неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения Административно-хозяйственное управление Уральского отделения Российской академии наук утвержденного Федеральным агентством научных организаций размещенного в единой информационной системе.

21.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806632876 и документация на ремонт кровли здания общежития УрО РАН по адресу: г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 120, литер Б.

Начальная (максимальная) цена составила 2 808 093 ,34 рублей.

16.07.2018 заказчиком составлен протокол подведения итогов электронного аукциона "Ремонт кровли здания общежития УрО РАН по адресу: г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 120, литер Б".

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ИП Черешова Александра Борисовича признана несоответствующей требованиям документации установленным документацией об аукционе на основании п. 10.3.2 Положения о закупке, в связи с не предоставлением документов:

1)предусмотренных п. 14.1 Части I. Информационная карта, а именно: конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией (предоставлены конкретные показатели на 8 товаров из 40).

2)предусмотренных п. 13.1.2 Части I. Информационная карта а именно: положительная деловая репутация, наличие опыта по ремонту кровли и внутренних технических помещений - копии трех и более исполненных контрактов (договоров) без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в течение одного года до даты подачи заявки на участие в таком аукционе, либо референт-лист, содержащий информацию о реестровых номерах контрактов/договоров; (участник предоставил копии документов только на кровельные работы).

В соответствии с п.1,2,3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Порядок проведения электронного аукциона регламентирован разделом 10 Положения.

В соответствии с п. 10.2.1 Положения для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе. Требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе (письменная и (или) электронный документ) указываются в аукционной документации с учетом положений подраздела 8.3 раздела 8 Положения о закупке.

Пунктом 8.2. Положения определены требования к составу документации, согласно которым, документация о проведении закупки должна содержать, в том числе: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2)требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 14.1 документации о проведении электронного аукциона установлены требования первой часть заявки на участие в аукционе, согласно которым первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на ремонт кровли здания общежития УрО РАН по адресу: г. Екатеринбург, ул. Амундсена, д. 120, литер Б, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью II документации о проведении электронного аукциона установлено описание объекта закупки, которое включает в себя: перечень объема выполняемых работ, требования к материалам, используемым при выполнении работ, требования к технике безопасности при проведении работ, условия производства работ, и т.д.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Черешова Александра Борисовича содержит согласие на выполнение работ, оказание услуг в полном объеме в соответствии с условиями установленными в извещении и документации об аукционе в электронной форме.

Комиссией установлено, что документация о проведении электронного аукциона не определяет конкретный перечень показателей необходимых для представления в составе заявки участнику закупки в составе первой части заявки.

Ввиду чего, комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика не правомерно отклонила заявку участника ИП Черешова Александра Борисовича от участия в электронном аукционе за не представление в составе заявки конкретных показателей используемых товаров.

Пунктом 13.1.2 документации установлены дополнительные требования к участникам закупки и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, согласно которым в состав заявки необходимо включить положительная деловая репутация, наличие опыта по ремонту кровли и внутренних технических помещений – копии трех и более исполненных контрактов (договоров) без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в течение одного года до даты подачи заявки на участие в таком аукционе, либо референт-лист, содержащий информацию о реестровых номерах контрактов/договоров.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ИП Черешов Александр Борисович представил в составе заявки в качестве подтверждения соответствия участника дополнительным требованиям копии трех договоров, на ремонт кровли, тогда как документацией о проведении электронного аукциона установлено, что участнику закупи для подтверждения опыта выполнения работ необходимо представить договоры на ремонт кровли и внутренних технических помещений.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что участник закупки ИП Черешов Александр Борисович не представил в составе заявки копии контрактов подтверждающих наличие опыта по ремонту кровли и внутренних технических помещений, ввиду чего, аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ИП Черешова Александра Борисовича не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Пунктом 10.3.2 Положения отказ в допуске к участию в аукционе (отклонение заявки участника закупки) осуществляется по следующим основаниям:

1) непредставление сведений и документов, определенных пунктом 8.3.1 Положения о закупке либо наличия в таких документах и сведениях недостоверных данных;

2) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации в соответствии с разделом 7 Положения о закупке;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным в аукционной документации в соответствии с Положением о закупке;

4) невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок установлено в аукционной документации, в размере, указанном в данной документации.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника закупки ИП Черешова Александра Борисовича правомерно признана аукционной комиссией заказчика не соответствующей аукционной документации, так как в составе заявки участника отсутствуют копии документов подтверждающих наличие опыта по ремонту кровли и внутренних технических помещений.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 2,3 ст.4 Закона о закупках документация о проведении электронного аукциона не определяет требования к содержанию состава заявки, а именно, из содержания документации, в частности требований к содержанию состава заявки не представляется возможным определить, какие именно конкретные показатели необходимо представить участнику закупки в составе первой части заявки.

Так же, комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика, ввиду чего, предписание заказчику не выдается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Черешова Александра Борисовича признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АХУ УрО РАН выявлено нарушение п. 2,3 ст.4 Закона о закупках.

3. В действиях аукционной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице АХУ УрО РАН, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.