



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ДиА СТРОЙ»  
ОГРН 1159204003969 ИНН /КПП 9201503988/920101001

Юр.адрес: г.Севастополь, пр.Античный 4, офис 7

АО «Банк ЧБРР» г.Симферополь, р/счет 40702810309701015815,

к/счет: 30101810335100000607 БИК: 043510607

Исх. № 379

дата: 05.09.2018

Управление Федеральной антимонопольной  
служба  
по Республике Крым и городу Севастополю  
295000, Республика Крым, г.Симферополь, ул.  
Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению  
закупок.

#### Жалоба.

**Заказчик:** Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры  
города Севастополя

Адрес: РФ, 299011, Севастополь г, ул.Ленина, 2

Е-mail: [pravo.deptrans@sev.gov.ru](mailto:pravo.deptrans@sev.gov.ru) тел.8-8692-541011

Ответственное должностное лицо: Титов Игорь Вадимович

**Заявитель:** ООО «ДИА СТРОЙ»

Юридический адрес: г.Севастополь, пр.Античный 4, офис 7

Фактический адрес: г.Севастополь, пр.Античный 4, офис 7

с электронной почты: [dia.stroj@inbox.ru](mailto:dia.stroj@inbox.ru)

Номер контактного телефона: +7 981 842 38 55

Ответственное должностное лицо: Дарда Александр Александрович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Официальный сайт на котором размещена информация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). извещение №  
0174500000518000067

Наименование закупки: Выполнение работ (оказание услуг), связанных с осуществлением  
регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным  
маршрутам №77, №95

Дата опубликования извещения: 06.08.2018

**Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от  
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению  
Заявителя нарушены:** нарушения ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд», а именно:

Единой комиссией отклонена заявка Участника со следующей формулировкой:

«1. п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ - непредоставления документов и информации, которые

Вх. №	3486
« 05 »	09 2018 г.
Подпись	



предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62 44-ФЗ, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе»

В документации Заказчик изложил:

**«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию:**

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) ФЗ-44, или копии этих документов, а также **декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 ФЗ-44:**

- непроведение ликвидации участника аукциона - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной и которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара,



выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником аукциона и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников аукциона, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками аукциона либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

(указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 ФЗ-44, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копии таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).



Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ-44 документов и информации, не допускается.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ-44, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией об аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в аукционе заявок.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ-44. Указанные электронные документы подаются одновременно.

В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан присвоить ей идентификационный номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику такого аукциона, подавшему указанную заявку, ее получение с указанием присвоенного ей идентификационного номера.

В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона в случае:

1) подачи данной заявки с нарушением требований, предусмотренных частью 6 статьи 24.1 ФЗ-44;

2) подачи одним участником такого аукциона двух и более заявок на участие в нем при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны. В указанном случае этому участнику возвращаются все заявки на участие в таком аукционе;

3) получения данной заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) получения данной заявки от участника такого аукциона с нарушением положений части 9 статьи 24.2 ФЗ-44;

5) наличия в предусмотренном ФЗ-44 реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, при условии установления заказчиком требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Одновременно с возвратом заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 20 статьи 44 ФЗ-44, частью 11 статьи 66 ФЗ-44 оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника такого аукциона, подавшего данную заявку, об основаниях ее возврата с указанием положений ФЗ-44, которые были нарушены.

Возврат заявок на участие в аукционе оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается.

Аукционная комиссия, кроме документов и сведений, предусмотренных во второй части заявки на участие в электронном аукционе, рассматривает также документы и информацию, предусмотренные частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 ФЗ-44 на предмет их соответствия/несоответствия требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе, а также наличия/отсутствия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

Считаем, что ООО «ДиАСтрой» разместил заявку на участие в электронном аукционе на выполнение работ (оказание услуг), связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №77, №95 в точном соответствии с



изложенными требованиями.

В дополнение сообщаем, что комиссией была проигнорирован Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 220-ФЗ

Изменение вида регулярных перевозок не было внесено в в Реестр маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и наземным транспортом в городском сообщении (муниципальных маршрутов регулярных перевозок), не было принято решение об изменении маршрута № 95 по нерегулируемым тарифам, в том числе, эксплуатируемых заявителем, что не соответствует требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Вопрос о целесообразности изменения виде маршрутов НЕ обсуждался на заседании рабочей группы по формированию маршрутной сети в городе Севастополе, в которую должны были войти представители муниципалитетов и общественных организаций.

Решение о целесообразности изменения маршрута № 95 принято только Департаментом транспорта, без согласования с иными органами исполнительной власти города Севастополя, а также организациями, непосредственно связанными с организацией дорожного движения и с контролем за осуществлением перевозок.

В связи с требованиями положений Федерального закона №220-ФЗ внедряется новая модель транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, предусматривающая оптимизацию маршрутной сети наземного городского пассажирского транспорта и заключение государственных контрактов с перевозчиками на оказание услуг по транспортному обслуживанию населения, перевозчик предоставляет возможность уделять больше внимания качеству предоставляемых услуг, а не количеству перевезенных пассажиров. Указанная работа позволяет Перевозчику обеспечивать стабильное функционирование бизнеса в условиях текущей экономической ситуации.

Количество и тип подвижного состава, как и другие параметры регулярных автобусных маршрутов, были запроектированы на основании анализа данных обследования пассажиропотоков, планов строительства объектов жилищного фонда, социального и торгового назначения, объектов дорожной инфраструктуры, предложений органов государственной власти, юридических и физических лиц, иной информации, а также в целях оптимизации маршрутной сети и повышения качества транспортного обслуживания населения. Требования обозначенные в конкурсе явно противоречат задачам ФЗ-220.

Более того, техническая документация представленная в конкурсе не только не повторяет, но входит в противоречие, не соответствует требованиям Федерального закона №220-ФЗ.

В силу ч.5 ст.39 Федерального закона №220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.

Департаментом транспорта направлены уведомления в неустановленные Федеральным законом №220-ФЗ сроки, то есть менее чем 180 дней до вступления Документа планирования в силу.

Согласно ст. 18 ФЗ -220 изменение вида регулярных перевозок допускается при осуществлении следующих условий, указанных в ч.1 -изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.

В нарушении ч.2 ст.18 ФЗ-220, уполномоченным орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившего муниципальный маршрут регулярных перевозок, в отношении которых принято решение об изменении вида регулярных перевозок, не был надлежащим образом уведомлен.

В действиях должностных лиц Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя усматриваются антиконкурентные действия, которые выразились в объявлении конкурса на маршрут № 95 (регистрационный номер в реестре № 87) при наличии действующего перевозчика, действительной карты маршрута регулярных перевозок серии 00020В № 002446, свидетельство осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок серия 00020В № 002446 (копии прилагаются).



В реестре информации об изменении маршрута не имеется, так же не имеется информации об изменении класса машин (в реестре указаны 43 машины малого класса).

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" просим Вас:

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Приостановить проведение закупок в части заключения контрактов.
3. Отменить протокол рассмотрения заявок единой комиссией.
4. Обязать Заказчика вернуть процедуру закупки на этап подачи заявок и внести изменения в аукционную документацию для приведения Технического задания к соответствию действующим стандартам.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия руководителя – на 1 листе.

Директор ООО «ДиА Строй»

А. А. Дарда

