

Региональная общественная организация «Художественный
центр

« *Дети Марии* »

для детей-сирот и детей с особыми нуждами

Москва, Делегатская ул., 14/2, тел. (495)692-48-70

mariaschildren@yandex.ru, www.mariaschildren.ru

**Федеральная антимонопольная служба
Управление по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. 8 (495)784-75-05, 8 (495) 607-49-29
Факс (495) 607-42-92, email: to77@fas.ru

Заказчик: Управа Тверского района г. Москвы
125047, г. Москва, ул. Чайнова, д. 11/2, стр. 1

Тел. 8 (499) 251-58-66
email: ur-tverskov@mos.ru; ur_tverskov@cao.mos.ru

от **Елисеевой Марии Леонидовны,**
**генерального директора РОО «Художественный
центр «Дети Марии»**
127055, Москва, ул.Новослободская, дом 11, кв.119

Исх. № б/н от 04.09.2018 г.

Московское УФАС
Рег. номер 44437/18
зарегистрирован 04.09.2018



Жалоба

*заявителей публичного конкурса на право заключения на безвозмездной основе
договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации
досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и
спортивной работы*

*с населением по месту жительства в Тверском районе
в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы.*

Региональная общественная организация по развитию художественных способностей детей-сирот «Художественный Центр «Дети Марии» (далее «Центр «Дети Марии») – старейшая московская некоммерческая художественная студия в которой занимается более 260 детей-сирот и молодых людей из московских и подмосковных интернатов, в том числе дети с особыми нуждами. Центр создан в 1993 году для помощи детям-сиротам и детям-инвалидам стать полноценными и полноправными членами нашего общества путем содействия их социальной,

психологической и интеллектуальной реабилитации через занятия различными видами творческой деятельности.

Доводим до Вашего сведения информацию о нарушениях Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в Тверском районе в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, утвержденного приказом ДТОИВ г. Москвы от 29.01.2015 г. № 6 (далее – **Типовой порядок**).

Согласно **п.1.2 Типового порядка**, порядок организации и проведения в соответствующем районе города Москвы конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, **утверждается управой района города Москвы**, а при передаче законом города Москвы полномочий по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением органам местного самоуправления Советом депутатов муниципального округа **в соответствии с настоящим Типовым порядком**.

1. 2 июля 2018 г. Управа Тверского района города Москвы опубликовала информационное сообщение о проведении конкурса и приеме заявок на заключение договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы. В частности, участникам Конкурса было предложено подавать заявки на безвозмездное использование нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, в том числе помещений по адресу: г. Москва, Делегатская ул. д. 14/2 (общей площадью 174,4 кв. м.) и г. Москва, Большая Дмитровка д.10/2, стр.1 (общей площадью 93,8 кв. м.), которые в настоящее время используются Центром «Дети Марии».

1 августа 2018 г. Центр «Дети Марии» подал в конкурсную комиссию свои заявки и комплекты документов, указанных в извещении Управы Тверского района города Москвы.

2 августа 2018 г. конкурсная комиссия вскрыла конверты с заявками № 40 и №41, поданными Центром «Дети Марии» относительно использования занимаемых им в настоящее время нежилых помещений. В процессе предварительного рассмотрения заявок членами конкурсной комиссии было устно указано, что поданные Центром «Дети Марии» заявки №40 и №41 не принимаются к участию в Конкурсе ввиду того, что у Центра отсутствуют коды статистики по видам деятельности, которые соответствовали бы досуговым формам работы с населением.

О процедуре рассмотрения заявок в день вскрытия конвертов заранее не сообщалось. Процедура затянулась до 19 00 часов, поэтому часть руководителей не дождавшись очереди, на вскрытии не присутствовали.

Согласно **п.13.1. Типового порядка**, Заявки участников Конкурса на соответствие требованиям настоящего Порядка, и на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией рассматриваются Комиссией **в течение семи рабочих дней со дня вскрытия конвертов**. На вскрытие конвертов и рассмотрение заявок, согласно опубликованным протоколам, ушло не более двух минут.

В результате спешного и поверхностного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Комиссией было принято решение об отклонении 16 заявок социально-ориентированных негосударственных некоммерческих организаций и не допуске их к участию в Конкурсе. Такой подход к рассмотрению заявок ущемляет права СО-НКО -Заявителей Конкурса. В том числе были отклонены заявки №40 и №41 РОО «Художественный центр «Дети Марии».

Так как решение принималось лишь двумя членами комиссии, а именно представителями префектуры заместителем руководителя ГБУ «Центр» Шолоховой О.К. и Жильцовой О.М., а остальные члены комиссии доверительно поддержали их мнение, сложилось впечатление, что решение было принято еще до процедуры вскрытия.

Причиной принятого решения, по мнению этих членов комиссии, явилось то обстоятельство, что документы, поданные на Конкурс, не соответствуют требованиям конкурсной документации Типового порядка, так как **«ОКВЭДы организаций не обновлены с 2016 года, поэтому организации не могут быть допущены к участию в конкурсе и устав организаций не подходит для ведения работы с населением по месту жительства, их надо менять»**.

На интернет-сайте Управы Тверского района города Москвы опубликованы протоколы рассмотрения поданных на Конкурс заявок, где относительно поданных Центром «Дети Марии» заявок №40 и №41 содержится информация об отказе в их допуске к участию в Конкурсе. Причины и основания отказа в протоколах не указаны и документально не подтверждены.

Таким образом, Центру «Дети Марии» отказано в возможности участвовать в Конкурсе, что приведет к лишению возможности Центра и далее использовать занимаемые им в настоящее время нежилые помещения, в которых за счет пожертвований были произведены многочисленные дорогостоящие ремонтные работы, превратившие полуразрушенные помещения в уютные удобные творческие студии. Если Центр лишится двух своих основных площадок в городе Москве для работы с детьми-сиротами и детьми-инвалидами, более чем двадцатилетняя важнейшая социальная работа Центра «Дети Марии» будет под угрозой прекращения, так как собственных средств для коммерческого найма помещений и дальнейшего их обустройства у Центра не имеется.

Выводы Комиссии считаем необоснованным на основании нижеследующего:

- **Типовой порядок** не содержит требований к ОКВЭДам участников Конкурса.

• Согласно Письму ФНС России от 24.06.2016 № ГД-4-14/11306@, *«Приведение в соответствие с ОКВЭД КДЕС Ред. 2 внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей до 11 июля 2016 года сведений о видах экономической деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет осуществлено автоматически с учетом переходных ключей между ОКВЭД КДЕС Ред. 1 и ОКВЭД 2 КДЕС Ред. 2, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации»*. В данной связи, наличие у организаций ОКВЭДов согласно старому классификатору, не является препятствием для нормального функционирования, и осуществления своей уставной деятельности. Причем, отсутствие сведений о соответствующем коде вида деятельности в ЕГРЮЛ не является поводом для отклонения заявки от участия в конкурсе (п. 1 ст. 49 ГК РФ).

• Согласно п. 6.1. Типового порядка Комиссия не допускает до участия в Конкурсе и отстраняет участника Конкурса от участия в Конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора на реализацию социальной программы (проекта) в следующих случаях:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в документах и материалах, представленных участником Конкурса;

- несоответствия заявки на участие в Конкурсе и конкурсного предложения требованиям конкурсной документации;

- в случае несоответствия участника Конкурса требованиям, указанным в пунктах 5.1 – 5.3 настоящего Порядка:

5.1. В Конкурсе могут принимать участие социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие в соответствии с уставными документами досуговую, социально-воспитательную, физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением по месту жительства, представившие на Конкурс заявку и социальную программу (проект) в соответствии с требованиями к социальной программе (проекту).

5.2. Участник Конкурса не должен находиться в состоянии ликвидации, его деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в Конкурсе.

5.3. Участник Конкурса не должен иметь задолженности по налогам и другим платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Подобные причины Заявителям не назывались.

РОО «Художественный центр «Дети Марии», не допущенный к участию в Конкурсе, является социально-ориентированной некоммерческой организацией, зарегистрированной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и осуществляющей свою деятельность на основании Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и с 2000 года по настоящее время ведет деятельность по месту жительства в Тверском районе на основании ранее заключенных договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, в соответствии с уставом.

Деятельность организации неоднократно отмечалась грамотами и благодарственными письмами администраций муниципалитетов, управ районов, и

префектур г.Москвы, а многочисленные проверки (в том числе документарные) контролирующими органами ни разу не выявляли какого либо несоответствия уставных документов относительно организованной работы по месту жительства.

Заявки №40 и №41 РОО «Художественный центр «Дети Марии» не были допущены для участия в конкурсе, как было устно сказано членами комиссии Шолоховой О.К. и Жильцовой О.М., из-за несоответствия кодов ОКВЭД видам деятельности, предусмотренных конкурсом, а именно потому что в ОКВЭД РОО «Художественный центр «Дети Марии» не упоминается досуговая работа. Это не соответствует истине. Полная расшифровка кодов статистики не зачитывалась членам комиссии, зачитывалась только фрагментарно, что искажало картину. Во время заседания представителем управы велась видеозапись, на ней должно быть зафиксировано, как всё происходило.

Наряду с этим, вопреки наименованию, виду и предмету конкурса, основные виды деятельности некоторых допущенных к участию в конкурсе организаций явно не соответствуют досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях. В частности, у благотворительных фондов основным видом деятельности является - финансово-экономическая деятельность, что не помешало членам комиссии допустить их до участия в Конкурсе.

2. В размещенной информации о Конкурсе нет сведений о составе комиссии. На официальном web-сайте Управы Тверского района города Москвы в разделе «Конкурсы и тендеры» (<http://tveruprava.mos.ru/competitions-and-tenders/the-competition-for-conclusion-right-agreement-for-the-implementation-of-the-social-program-project-3.php>) вопреки упоминанию, отсутствует (не опубликовано) соответствующее распоряжение главы управы Тверского района города Москвы от 28.06.2018 г. № 45-р «Об объявлении конкурса на право заключения договоров на реализацию социальных проектов (программ) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении Управы Тверского района города Москвы». Однако, именно данный документ наряду с документами Департамента территориальных органов исполнительной власти (далее – ДТО ИВ) является основанием для проведения конкурса. Именно из него Заявителям конкурса должно заблаговременно стать известно о лицах, вошедших в состав комиссии.

3. В опубликованных протоколах вскрытия и протоколах рассмотрения заявок на участие в Конкурсе размещенных на официальном сайте управы района нарушен порядок ведения протоколов, отсутствуют важные для участников сведения.

Согласно **п. 12.8. Типового порядка** при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе следующие сведения:

- наименование социально ориентированной некоммерческой организации, ее почтовый адрес (фактический, юридический);
- наличие документов и материалов, предусмотренных конкурсной документацией.

В опубликованных протоколах **отсутствуют** даже адреса помещений, на которые заявители подавали заявки (в адресной строке стоит прочерк) что не

позволяет заявителям ознакомиться с информацией о своих конкурентах и делает конкурс непрозрачным.

(Федеральный закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции")

4. В конкурсной документации содержится неточная информация.

Например, в извещении о проведении Конкурса указано, что прилагаемая к нему конкурсная документация размещается Заказчиком на официальном сайте управы Тверского района города Москвы: www.tvercao@mos.ru, а в информационной карте указано <http://tveruprava.mos.ru>. При этом официальный сайт управы, упоминаемый в извещении (www.tvercao@mos.ru), не работает.

Некоторые организации столкнулись с трудностью нахождения необходимой информации.

5. Перечень документов в информационной карте, заполненной Управой Тверского района города Москвы, отличается от перечня документов в описи ДТО ИВ, а именно:

в п. 6 Информационной карты, заполненной Управой Тверского района города Москвы, указано:

6	Документы и материалы, представляемые для участия в Конкурсе	1. Извещение о проведении Конкурса; 2. Требования к социальной программе (проекту); 3. Проект договора в соответствии с условиями Конкурса; 4. Форму заявки на участие в Конкурсе; 5. Форму анкеты участника Конкурса; 6. Форму доверенности на право представления интересов участника Конкурса в Конкурсе в соответствии с условиями Конкурса; 7. Форму описи документов; 8. Образец оформления конверта с конкурсным предложением; 9. Информационную карту Конкурса
---	--	--

Однако, в конкурсной документации ДТО ИВ в Приложении № 8 к Порядку проведения Конкурсов – «Опись документов, представляемых для участия в Конкурсе», указана другая информация:

№ п/п	Наименование
1	Заявка на участие в Конкурсе
2	Копия свидетельства о государственной регистрации
3	Копия устава
4	Копия свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (при наличии)
5	Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе
6	Конкурсная социальная программа (проект)
7	Коды ОКВЭД
8	Другие документы, отражающие опыт работы и репутацию организации
9	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, взятая не позднее 6 месяцев до дня проведения Конкурса

Таким образом, в результате наличия противоречащих друг другу перечней необходимых для участия в конкурсе документов, многие заявители были введены

в заблуждение о перечне необходимых к представлению документов, и в результате не были допущены до участия в конкурсе.

6. Типовой договор (Приложение №3), размещенный на web-сайте Управы Тверского района города Москвы не соответствует Типовому договору (Приложение №3) Приказа ДТО ИВ г. Москвы от 29.01.2015 (в ред. приказа ДТОВИ г. Москвы от 31.10.2016 №72.) и меняет суть обязанностей и прав Заказчика и Исполнителя, ущемляя права Исполнителя.

7. На web-сайте управы Тверского района города Москвы размещено Приложение № 2 к извещению о проведении Конкурса под названием «Примерные показатели для расчета минимального общего количества занимающихся».

Такого приложения, утвержденного Приказом ДТО ИВ, нет. Это приложение совсем не имеет объяснения и обоснования: ни организационного, ни методического. Нет ссылки на нормативный документ, откуда оно взято. Однако может быть использовано не в пользу участников Конкурса при анализе и сопоставлении заявок.

8. В извещении о проведении Конкурса и конкурсной документации не указан срок действия договора (пунктом 7.1.Типового порядка он предусмотрен).

Согласно п.16.4 Типового порядка Договор заключается на необходимый для реализации программы (проекта) победителя Конкурса срок, но не более чем на три года.

9. На наш письменный запрос указать причину отказа в допуске к Конкурсу из Управы Тверского района 21.08.2018 пришёл ответ, в котором указаны совершенно другие причины, а коды ОКВЭД даже не упоминаются. Что касается несоответствия программы РОО «Художественный центр «Дети Марии» условиям конкурса, из ответа Управы видно, что Программу нашу конкурсная комиссия не читала, поскольку там есть сведения о досуговой работе с населением Тверского района, как ведущейся сейчас, так и планируемой.

10. С 20 по 22 августа 2018 г. на сайте Управы Тверского района выложены протоколы анализа и сопоставления заявок. На оба помещения, в которых сейчас работает РОО «Художественный центр «Дети Марии», и на которые нами подавались заявки, рекомендуется победителем конкурса АНО ТЦ «Джельсомино», заявка которого оказалась единственной допущенной по конкурсу на каждое из двух помещений.

30 августа 2018 г. состоялось внеочередное заседание Совета депутатов Тверского района г. Москвы, на котором рассматривался вопрос об утверждении итогов Конкурса. По помещениям по адресу г. Москва, Делегатская ул. д. 14/2 (общей площадью 174,4 кв. м.) и г. Москва, Большая Дмитровка д.10/2, стр.1 (общей площадью 93,8 кв. м.), в настоящее время занимаемых «Центр «Дети Марии», решения об утверждении итогов Конкурса Советом депутатов не было принято в связи с отсутствием необходимого для принятия решения количества голосов депутатов Тверского района г. Москвы, участвовавших в заседании.

Поданная заявителем первоначальная жалоба на отказ в допуске к участию в Конкурсе (вх. №43035/18 от 27.08.2018 г.) была отклонена Московским УФАС России 31.08.2018 г. по мотивам отсутствия в указанной жалобе контактных

данных Заказчика. В связи с этим, заявитель обращается с новой жалобой, в которую внесены необходимые контактные данные Заказчика. В случае, если Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве сочтет, что при подаче настоящей жалобы был пропущен срок для ее подачи, настоящим ходатайствуем о восстановлении срока для ее принятия и рассмотрения по существу Управлением ФАС России по г. Москве.

На основании выше изложенного, просим:

1. Признать Конкурс несостоявшимся.
2. Провести Конкурс повторно, в строгом соответствии с **Типовым порядком**, устранив допущенные нарушения.

Ответ о принятом решении просим отправить любым удобным способом :

Электронный адрес: mariaschildren@yandex.ru

Почтовый адрес: 127055, Москва, ул.Новослободская, дом 11, кв.119

С уважением,

Генеральный директор

ООО «Художественный центр «Дети Марии»

Контактный телефон: 8 (495) 692 48 70



М.Л. Елисеева

Приложения:

1. Жалоба в Московское УФАС с отметкой канцелярии от 27.08.2018 – 7 листов, заверенная копия
2. Заявка на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работе с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы. Исх № 1 от 31 июля 2018 г. – 7 листов, заверенная копия.
3. Заявка на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работе с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы. Исх № 2 от 31 июля 2018 г. – 7 листов, заверенная копия.
4. Требования к социальной программе (проекту) Приложение 3 к Порядку проведения Конкурса – 16 листов, копия.
5. Конкурсная социальная программа (Делегатская ул., д.14/2) – 15 листов, копия.
6. Конкурсная социальная программа (Большая Дмитровка ул., д. 10/2, стр. 1) – 15 листов, копия
7. Протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 02 августа 2018 г. по Заявкам № 40 и № 41 – 4 листа, копия.
8. Протокол рассмотрения заявок в целях определения допуска к участию в Конкурсе от 02 августа 2018 г. по Заявке № 40 – 3 листа, копия.
9. Протокол рассмотрения заявок в целях определения допуска к участию в Конкурсе от 02 августа 2018 г. по Заявке № 41 – 3 листа, копия.
10. Протокол от 20 августа 2018 г. Анализ и сопоставление заявок на участие в конкурсе по Заявке № 9 (Большая Дмитровка ул., д. 10/2, стр. 1) – 3 листа, копия.

11. Протокол от 20 августа 2018 г. Анализ и сопоставление заявок на участие в конкурсе по Заявке № 9 (Делегатская ул., д.14/2) – 3 листа, копия.
12. Письмо Управы Тверского района города Москвы от 21 августа 2018 г. на наши обращения по вопросам к Конкурсу – 2 листа, заверенная копия.
13. Письмо Заместителя префекта Центрального административного округа города Москвы от 24.08.2018 в ответ на наши обращения – 2 листа, заверенная копия.
14. Устав РОО «Художественный центр «Дети Марии» – 13 листов, заверенная копия.
15. Выписка из ЕГРЮЛ – 4 листа, заверенная копия.
16. Справочно, изначальные коды Госкомстата России от 16.11.2004