

Администрация г.о. Ступино
Московской области

ул. Андропова, д. 43А/2
г. Ступино, Ступинский р-н
Московская область, 142800

Администрация г.п. Михнево
Ступинского м.р.
Московской области

ул. Вокзальная, д. 30
р.п. Михнево, Ступинский р-н
Московская область, 142840

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 27 июля 2018 г.
В полном объеме решение изготовлено 10 августа 2018 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/32-2017 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Администрации городского округа Ступино Московской области и Администрации городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей Администрации городского округа Ступино Московской области – <...>, по доверенности от 28.05.2018 № 918/2-35,

и <...> – по доверенности от 04.04.2018 № 604-2-35,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступила информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией на рынке оказания ритуальных услуг.

Согласно поступившей информации Администрация и МУП «Ритуал-Михнево» неправомерно ограничивают доступ на рынок оказания ритуальных услуг хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по оказанию ритуальных услуг на территории городского округа Ступино Московской области.

По результатам рассмотрения имеющихся в материалах дела документов усматривается следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 положения об организации похоронного дела в городском поселении Михнево Ступинского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области от 25.08.2016 № 47/8 уполномоченным органом в сфере погребения и похоронного дела является Администрация.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении, органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Согласно части 3 статьи 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок.

Частью 1 статьи 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении.

Таким образом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Согласно Постановлению Администрации от 09.01.2017 № 2-п «О реорганизации МУП «Ритуал-Михнево» из унитарного предприятия в казенное учреждение» Муниципальное казенное учреждение «Ритуал-Михнево» является правопреемником всех прав и обязанностей Муниципального унитарного предприятия «Ритуал-Михнево» и наделено статусом специализированной организации в области погребения и похоронного дела на территории городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области.

В соответствии с пунктом 2.3 устава МКУ «Ритуал-Михнево», утвержденного постановлением Администрации № 7-п от 17.01.2017, предметом деятельности учреждения является организация похоронного дела на территории городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области в пределах компетенции, установленной уставом, а также обеспечение населения городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области муниципальными услугами и исполнение муниципальных функций в сфере погребения и похоронного дела.

Подпунктом 22 пункта 2.4 устава МКУ «Ритуал-Михнево» определено, что оно вправе осуществлять приносящую доход деятельность, а именно: услуги по изготовлению и установке надмогильных сооружений (надгробий), погребению и эксгумации.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из устава МКУ «Ритуал-Михнево» следует, что оно вправе осуществлять отдельные муниципальные функции органов местного самоуправления городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Таким образом, МКУ «Ритуал-Михнево» является хозяйствующим субъектом, при этом осуществляя отдельные функции органов местного самоуправления, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация предоставления ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории городского поселения отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом, в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации,

реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оказание ритуальных услуг на территории городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области, имеют право предоставлять ритуальные услуги в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Вместе с тем, МКУ «Ритуал-Михнево», помимо предоставления услуг по погребению в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению, предоставляет услуги по копке могил и перевозке умершего до места захоронения в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности.

Согласно обращениям <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> (жители городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области) всем участникам рынка оказания ритуальных услуг, кроме МКУ «Ритуал-Михнево» запрещена копка могил, установка оград и надгробий. Кроме того, МКУ «Ритуал-Михнево» берет плату за услуги, которые должны предоставляться бесплатно.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке относится к признакам ограничения конкуренции.

Администрация, допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, возможно нарушает требования антимонопольного законодательства.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Московское областное УФАС России направило в адрес Администрации предупреждение № 06-13/71з-17 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 31.10.2017 № 06/ИВ/15559 (далее – Предупреждение).

Предупреждение Администрацией в установленный срок не исполнено.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона Московской области «Об организации

местного самоуправления на территории Ступинского муниципального района», принятого постановлением Московской областной Думы от 18.05.2017 № 23/23-П, со дня формирования администрации городского округа Ступино прекращаются полномочия администраций поселений и администрации Ступинского муниципального района Московской области.

Согласно сведениям, указанным в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, дата регистрации Администрации городского округа Ступино Московской области – 08.11.2017, дата ликвидации Администрации – 18.04.2018.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Постановлением Администрации городского округа Ступино Московской области от 11.01.2018 № 12-п «Об изменении наименования Муниципального казенного учреждения «Ритуал-Михнево» городского поселения Михнево Ступинского муниципального района и утверждении устава в новой редакции» внесены изменения в устав и наименование Учреждения, а именно Учреждение переименовано в Муниципальное казенное учреждение «Ритуал» городского округа Ступино Московской области.

Согласно пункту 2.5 устава МКУ «Ритуал» городского округа Ступино Московской области учреждение вправе осуществлять виды деятельности, приносящие доход и не относящиеся к основным видам деятельности учреждения, в случае, если это служит достижению целей, ради которых оно создано и соответствует указанным целям.

Нарушения, допущенные Администрацией, Администрацией городского округа Ступино Московской области в редакции устава МКУ «Ритуал» городского округа Ступино Московской области от 11.01.2018 не устранены.

Лицам, участвующим в рассмотрении дела, направлено заключение об обстоятельствах дела от 06.06.2018 № 06/КВ/5128.

Согласно письменным пояснениям Администрации городского округа Ступино Московской области, Администрация городского округа Ступино Московской области не является правопреемником Администрации, а обязанности Администрации после ее ликвидации не могут быть переданы Администрации городского округа Ступино Московской области.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите

конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа Ступино Московской области нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем наделения МКУ «Ритуал» городского округа Ступино Московской области функциями органов местного самоуправления и функциями хозяйствующих субъектов в сфере погребения и похоронного дела.

2. Выдать Администрации городского округа Ступино Московской области обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Ступино Московской области Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В отношении Администрации городского поселения Михнево Ступинского муниципального района Московской области рассмотрение дела прекратить, в связи с ликвидацией юридического лица.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегияу ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.