

Администрация г.о. Клин  
Московской области

ул. Карла Маркса, д. 68А  
г. Клин, Клинский р-н  
Московская область, 141402

МБУ «ССВПДР»

ул. Папивиной, д. 4  
г. Клин  
Московская область, 141600

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 17 июля 2018 г.  
В полном объеме решение изготовлено 31 июля 2018 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/22-2017 в отношении Администрации городского округа Клин Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от Администрации – <...>, по доверенности от 03.10.2017 № Исх/98-Д, и <...>, по доверенности от 12.04.2018 № Исх/58-Д; от Муниципального бюджетного учреждения

«Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» – <...>, на основании распоряжения Администрации от 20.07.2015 № 389-р; от Министерства потребительского рынка и услуг Московской области – <...>, по доверенности от 26.01.2018 № 7-Д,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России поступила информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией Клинского муниципального района Московской области на рынке оказания ритуальных услуг.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок.

Статьей 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона о погребении.

Постановлением Администрации Клинского муниципального района Московской области от 13.07.2015 № 1011 «О реорганизации муниципального учреждения Муниципальное унитарное предприятие «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» путем преобразования в Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по

вопросам похоронного дела «Ритуал» определена специализированная служба по вопросам похоронного дела Клинского муниципального района Московской области – Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» (далее – Учреждение).

Согласно пункту 2.2 устава Учреждения, утвержденного Постановлением № 1011, предметом деятельности бюджетного учреждения является: обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, осуществления муниципальных услуг и выполнения работ в данной сфере деятельности.

В соответствии с уставом Учреждения оно вправе осуществлять приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающее целям создания учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения».

Пунктом 17 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация предоставления ритуальных услуг на территории муниципального района отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом, в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

Вместе с тем, Учреждение предоставляет услуги по копке могил и перевозке умершего до места захоронения в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном

рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Ограничение прав хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности не допускается в силу требований антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из устава Учреждения следует, что оно вправе осуществлять отдельные функции органов местного самоуправления Клинского муниципального района Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Таким образом, Учреждение является хозяйствующим субъектом, при этом осуществляя отдельные функции органов власти, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрация Клинского муниципального района Московской области, допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, нарушает требования антимонопольного законодательства.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Московское областное УФАС России направило в Администрацию Клинского муниципального района Московской области предупреждение № 06-13/32з-17 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 10.07.2017 № 06/ИБ/10059 (далее – Предупреждение).

07.10.2017 в Московское областное УФАС России поступил ответ Администрации Клинского муниципального района Московской области на Предупреждение.

В ответ на Предупреждение Администрацией Клинского муниципального района Московской области сообщено о внесении изменений

в устав Учреждения на основании постановления Администрации Клинского муниципального района Московской области от 25.07.2017 № 1829 «О внесении изменений в Устав муниципального бюджетного учреждения «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» (далее – Устав с изменениями).

Пунктом 2.2 Устава с изменениями установлено, что предметом деятельности Учреждения является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, осуществления муниципальных услуг и выполнение работ в данной сфере деятельности.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава с изменениями Учреждение осуществляет транспортировку в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, умерших для производства судебно-медицинской экспертизы (исследования) и патологоанатомического вскрытия (за исключением умерших в медицинских учреждениях).

Пунктом 2.9 Устава с изменениями определен перечень предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с пунктом 3.6 Устава с изменениями доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения, следовательно, Учреждение является хозяйствующим субъектом.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет, в том числе на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов за исключением случаев, установленных законодательством.

Предупреждение Администрацией Клинского муниципального района Московской области не исполнено, в связи с чем возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с решением от 15.01.2018 № 9/1 Совет депутатов городского округа Клин Московской области решил переименовать Администрацию Клинского муниципального района Московской области в Администрацию городского округа Клин Московской области.

По мнению Администрации городского округа Клин Московской области, из устава Учреждения исключены полномочия по осуществлению функций органов местного самоуправления.

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено в связи с направлением в ФАС России обращения о разъяснении возможности создания муниципального бюджетного учреждения (муниципального казенного учреждения) с исключением из видов деятельности такого учреждения видов, предусматривающих реализацию полномочий органов местного самоуправления.

Позиция, изложенная в письме ФАС России от 03.07.2018

№ АЦ/50351/18, учтена при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Положениями пункта 4 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 указанной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Учитывая изложенное, бюджетное учреждение также может являться хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Администрации городского округа Клин Московской области по наделению бюджетного учреждения-хозяйствующего субъекта функциями, отнесенными к функциям органа местного самоуправления, могут подпадать под запрет части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Исходя из позиции ФАС России, сам по себе факт создания муниципального бюджетного учреждения с исключением из перечня видов его деятельности таких видов, которые отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, не нарушает антимонопольное законодательство.

Из имеющихся материалов, в действиях Администрации нарушений части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции не усматривается.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной

функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации городского округа Клин Московской области прекратить по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.