



Общество с ограниченной ответственностью  
«ПожарТехМонтаж»

Юр. адрес: 190121 Санкт-Петербург, Английский пр., д.3, литер. Б, оф.403 С  
Факт. адрес: 190121 Санкт-Петербург, Английский пр., д.3, литер. Б, оф.403 С  
ИНН 7838436870/ КПП 783901001 Тел.: 8(812)622-15-73 e-mail: [ptm-group@yandex.ru](mailto:ptm-group@yandex.ru)

Исх. № 217-18  
от 06.09.2018г.

СПб УФАС России  
№ 22798/18  
от 06.09.2018



Куда, кому:

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Почтовый адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199004  
Тел.: (812) 313-04-40  
Факс: (812) 313-04-15  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**КОПИЯ:**

ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

**ЖАЛОБА**

**на нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Сведения о Заявителе:

Наименование: ООО «ПожарТехМонтаж»

Местонахождение: 190121, г. Санкт-Петербург, Английский пр., д.3, литер. Б, оф.403 С

Адрес электронной почты: [ptm-group@yandex.ru](mailto:ptm-group@yandex.ru). Контактный телефон: +7(812)987-12-04

Ответственное должностное лицо: Тюттерин Сергей Владимирович

Сведения о Заказчике:

Наименование: ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Местонахождение: 199034, г. Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9

Адрес электронной почты: [orgz@gz.ru](mailto:orgz@gz.ru). Контактный телефон: (812)3241268

Ответственное должностное лицо: Андриенко Мария Александровна.

Сведения о закупке:

№ **31806821189**

Способ закупки: Открытый конкурс

Предмет закупки: **Выполнение работ по техническому обслуживанию зданий и территории СПбГУ**

Начальная (максимальная) цена контракта **16 878 627,48** рублей

Официальный сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Обжалуемые действия:

В конкурсной документации заказчик установил стоимостные и нестоимостные критерии оценки заявок участников закупки:

- 1) Стоимостной критерий: **Цена договора**. Значимость критерия **30%**.
- 2) **Квалификация** участника закупки и (или) коллектива его работников. Значимость критерия **70%**.

Показатели:

1. Показатель Сi1 (2.1.) - **Опыт** компании на рынке услуг по техническому обслуживанию и содержанию зданий, являющихся **объектами культурного наследия**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,2**

2. Показатель Сi2 (2.2.) - Количество **работников** ..., имеющих не менее 4 группы допуска по электробезопасности в **электроустановках до 1000В**, и одновременно, имеющих право выдачи наряда-допуска.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,1**

3. Показатель Сi3 (2.3.) - Количество **специалистов** в качестве **оперативно-ремонтного персонала**, имеющих не менее 3 группы допуска по **электробезопасности**; и одновременно, имеющих допуск к работе на высоте.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,1**

4. Показатель Сi4 (2.4.) - Количество **специалистов**, имеющих аттестацию в качестве специалистов, по **эксплуатации тепловых энергоустановок и тепловых сетей потребителей** имеющих право выдачи нарядов.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,1**

5. Показатель Сi5 (2.5.) - Количество **работников** для работ в **тепловых энергоустановках в качестве оперативно-ремонтного персонала**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,05**

6. Показатель Сi6 (2.6.) - Количество ... аттестованных **кровельщиков** стальных кровель, имеющих допуск **к работе на высоте**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,05**

7. Показатель Сi7 (2.7.) - Количество ... аттестованных **специалистов**, имеющих допуск на **проверку газоходов и вентканалов на проходимость**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,05**

8. Показатель Сi8 (2.8.) - Количество ... аттестованного **электросварщика**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,05**

9. Показатель Сi9 (2.9.) - Наличие **опыта исполнения в период с 31.07.2008 по 31.07.2018 г.** контрактов или договоров на выполнение работ по **обслуживанию одной или нескольких инженерных систем в соответствии с Перечнем № 1**.

КЗ – коэффициент значимости показателя = **0,1**

10. Показатель Сi10 (2.10.) - **Срок деятельности организации**.

Для оценки по данному показателю участник конкурса должен предоставить:

Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Шкала оценки показателя Сi10

№ условия	Значение показателя	Количество присваиваемых баллов
1	Деятельность организации равна или более 15 лет	100
2	Деятельность организации менее 15 лет	0

КЗ – коэффициент значимости показателя = 0,2

Рейтинг, присуждаемый заявкам по нестоимостному критерию, определяется по формуле:

$$R_{ci} = C_{i1} + C_{i2} + C_{i3} + C_{i4} + C_{i5} + C_{i6} + C_{i7} + C_{i8} + C_{i9} + C_{i10}$$

$$(0,2 + 0,1 + 0,1 + 0,1 + 0,05 + 0,05 + 0,05 + 0,05 + 0,1 + 0,2 = 1,0)$$

где:

$R_{ci}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$C_{ik}$  - значение в баллах, присуждаемое комиссией  $i$ -й заявке на участие в конкурсе по  $k$ -му показателю, где  $k$  – количество установленных показателей.

**Итоговый рейтинг** заявки для  $i$  заявки определяется по формуле:

$$I_i = R_{ai} \times 0,3 + R_{ci} \times 0,7$$

Из приведенных выше формул определения рейтинга заявок, перечня нестоимостных показателей и их коэффициентов значимости следует, что показатель «Срок деятельности компании» занимает 20% от совокупности нестоимостных критериев (70%) или 14% от совокупности всех критериев оценки заявок.

При этом показатель «Цена договора» занимает всего лишь 30% от совокупности всех критериев оценки заявок.

Таким образом, показатель «Срок деятельности компании» составляет 47% от показателя «Цена контракта», и в случае если участник конкурса (юридическое лицо) зарегистрировано менее чем за 15 лет до проведения конкурса, то он должен снизить цену своей заявки на 47% от начальной цены конкурса для того, чтобы его рейтинг (при прочих равных условиях) оказался равным рейтингу участника, зарегистрированного за 15 лет и более до проведения конкурса и предложившего заключить договор по максимальной (начальной) цене.

ООО «ПожарТехМонтаж» считает приведенные условия проведения конкурса нарушающими положения Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 2.4.2. Положения о закупках СПбГУ, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 27.12.2016 № 1672, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- 1) цена договора;
- 2) квалификация участников закупки и (или) коллектива его сотрудников, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов и других материальных ресурсов, опыта работы и (или) образования, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В предусмотренных Положением критериях оценки заявок участников конкурса отсутствует такой критерий, как «Срок деятельности организации».

Более того, срок деятельности организации по своему правовому смыслу нельзя отнести к понятиям «квалификация» или «опыт» участника закупки, так как примененный в данном случае заказчиком критерий «Срок деятельности организации» отражает всего лишь время существования юридического лица с момента его государственной регистрации, но не отражает реальную деятельность организации в отличие от таких показателей, как например: количество исполненных договоров; стоимость ранее выполненных работ, аналогичных предмету закупки; отсутствие случаев неисполнения обязательств по ранее заключенным договорам и т.п.

Кроме того, законодательство о контрактной системе, которое можно применить при рассмотрении настоящей жалобы в качестве аналогии права, также не предусматривает применения критерия «Срок деятельности организации» в качестве способа установления квалификации участников конкурсов.

Принимая во внимание то, что значимость критерия «Срок деятельности организации» в данной закупке заказчиком установлена равной почти половине значимости показателя «Цена договора», **изложенные выше условия конкурса можно расценивать только в качестве примененного заказчиком способа дискриминации и ограничения конкуренции в данном конкурсе.**

Таким образом, в рассматриваемом закупке заказчик нарушил положения **ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ**, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, прошу Комиссию УФАС:

- 1) признать действия ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет» при проведении закупки № 31806821189 нарушающими ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ;
- 2) обязать заказчика привести документацию о проведении конкурса на выполнение работ по техническому обслуживанию зданий и территории СПбГУ в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и **исключить показатель С10 (2.10.) «Срок деятельности организации» из перечня показателей по критерию «Квалификация участника закупки».**

Приложения:

1. Копия приказа №1 о вступлении в должность Генерального директора;
2. Копия Решения единственного учредителя №1 ООО «ПожарТехМонтаж»;
3. Копия Решения единственного учредителя №1-1 ООО «ПожарТехМонтаж» о продлении полномочий;

Генеральный директор  
ООО «ПожарТехМонтаж»

М.П.



С.В. Тюттерин