



Страховое акционерное общество «ВСК»
 ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062
 ул. Островная, 4, г. Москва 121552
 тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Исх. № 00-86-03- 25/248
 « 05 » 02 20 10 г.
 Страховое акционерное общество «ВСК»

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:
 ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Адрес:
 119034, г. Москва, Пречистенка ул., д. 20

Телефон:
 8 (495) 637 21 69

Ответственное лицо:
 Иванова Наталья Геннадьевна

e-mail:
 NGIvanova@updk.ru

Контактный телефон представителя:
 8 (495) 637 21 69

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»
 121552, г. Москва, ул. Островная, дом 4
 Тел/факс 8 (495)7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин Александр Александрович
 e-mail: vsk@info.ru, Levkin@VSK.ru

Контактный телефон представителя:
 8 (495)7274444 доб. 2056
 8 906 088 26 18

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию Заказчика при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31806855238 от 24.08.2018

1.Информация о заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ИНН: 7704010978
 Адрес: 119034, г. Москва, Пречистенка ул., д. 20
 Телефон: 8 (495) 637 21 69
 Контактное лицо: Иванова Наталья Геннадьевна
 e-mail: NGIvanova@updk.ru

Московское УФАС
 Рег. номер 4477718
 зарегистрирован 06.09.2018



2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое открытое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

e-mail: vsk@info.ru, Levkin@VSK.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Открытый запрос котировок в электронной форме Обязательное страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств филиала ГлавУпДК при МИД России МЗК «Москоу Кантри Клуб»

(дата размещения извещения 24.08.2018, дата размещения текущей редакции извещения 31.08.2018).

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупке).

Начальная максимальная цена контракта 177 230,77 рублей.

5. Предмет закупки: Обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств

6. Доводы жалобы:

24 августа 2018 года в Единой информационной системе (адрес в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 31806855238. Проведенный анализ конкурсной документации выявил следующие факты:

НМЦ заказчиком заявлена ниже максимально возможной, чем определено действующим страховым законодательством.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Согласно п. 1.1.2 Положения о закупке Федерального государственного унитарного предприятия «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» **Положение** является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы установлены в Положении о закупках Заказчика (п. 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7) .

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

САО «ВСК» изучив документацию и разъяснения, внесенные заказчиком, считает, что документация опубликована в нарушении Положения о закупках Заказчика, Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определяются Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон об ОСАГО).

Согласно п. 1 ст. 8 Закона об ОСАГО регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Согласно п. 2 ст. 8 Закона об ОСАГО страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с п. 1 ст. 8 Закона об ОСАГО.

Страховые тарифы по ОСАГО, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Согласно ч.1 ст.9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.2 названной статьи коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц,

их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица;

б) наличия или отсутствия страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

в.1) наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему;

г) сезонного использования транспортных средств;

д) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

В силу п. 6 ст. 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО. Установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Исходя из анализа ст. 8, 9, 15 Закона об ОСАГО цена не может быть ниже применяемых базовых тарифных ставок и коэффициентов, утвержденных в установленном порядке Банком России, следовательно, участник закупки, добросовестно исполняющий требования Закона об ОСАГО, не вправе предлагать иную цену, в том числе рассчитанную без учета требований

Указания Банка России от 19.09.2014 г. N 3384-У, стремясь предложить наиболее низкую цену при участии в открытом запросе котировок в электронной форме.

Аналогичное требование к оказанию услуг установлено в п. 5 приложения № 7 Технического задания Документации.

Согласно ч. 10.1 ст. 15 Закона об ОСАГО, при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. Заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и проверки соответствия представленных страхователем сведений содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра информации не допускается, а также п. 1.8 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Положением Центрального Банка Российской Федерации от 19 сентября 2014 года N 431-П (далее - Правила страхования), при заключении договора обязательного страхования страховщик проверяет соответствие представленных страхователем сведений о страховании и сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. При выявлении несоответствия между представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования исходя из представленных страхователем сведений.

В соответствии с данными конкурсной документации открытого запроса котировок в электронной форме № 31806855238, САО «ВСК» рассчитала цену предложения по данной закупке, которая составила 190 173,05 рублей.

Согласно документации Начальная (максимальная) цена договора составляет 177 230,77 руб., что на 12 942,28 рублей ниже, чем полученная САО «ВСК» согласно сведениям из документации.

С ценовым предложением, выше Начальной (максимальной) цены договора САО «ВСК» участвовать в закупке не имеет право.

Согласно положению о закупках Заказчика, содержание документации о закупке должно соответствовать п. 3.11 Положения о закупках Заказчика, в соответствии с которым, регламентирован ряд требований, в том числе и наличие необходимой и достаточной информации для участников закупки.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, установлены принципы проведения закупки в том, числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Заказчик в нарушении п. 3.11 Положения о закупках Заказчика, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, ограничивает участие САО «ВСК» в данной закупке, путем не предоставления необходимой и достаточной информации для участия САО «ВСК» в закупке.

САО «ВСК» считает, что Заказчик при определении начальной (максимальной) цены договора допустил следующие нарушения:

1. Заказчиком, в закупочной документации, не указаны данные необходимые для расчета цены контракта, в соответствии с Указанием ЦБ №3384-У, в частности: не указаны данные, которые позволяли бы выйти на НМЦ Заказчика.

2. По указанным данным в закупочной документации, Заказчик рассчитал НМЦ ниже, чем это возможно в соответствии с действующим страховым законодательством.

Страховые тарифы по ОСАГО должны быть рассчитаны в соответствии с Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств». При этом порядок округления до двух значимых цифр («десятых знаков») после запятой, участвующих в расчете.

В соответствии с п. 25 Документации о закупке:

25	Срок заключения договора	Договор между победителем закупки и Заказчиком должен быть заключен не позднее 20 (двадцати) дней со дня размещения на сайтах, указанных в пункте 1 настоящей таблицы, протоколов оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
----	---------------------------------	---

Согласно п. 4 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, регламентирующий процедуру рассмотрения Федеральной антимонопольной службой (далее — ФАС) заявлений о нарушениях при осуществлении торгов, предусматривает, что обратиться с жалобой на нарушение антимонопольного законодательства можно не позднее 10 дней со дня подведения итогов закупки. На основании данных положений закона ФАС неоднократно выдавала предписания об устранении нарушений в случае заключения договоров до истечения этого срока.

Таким образом, не установление минимального срока заключения контракта по итогам закупки, Заказчиком установлено в нарушении требований Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Таким образом, указанные в закупочной документации положения противоречат Положению о закупке Федерального государственного унитарного предприятия «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» № 294, ст. 1, 2, 4, п.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 2, части 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК»

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

4. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст. 1, 2, 4, п.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

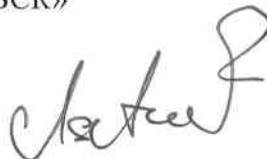
лиц", Положения о Закупках Заказчика, и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки;

Приложения:

1. Доверенность на представителя.
2. Расчет цены контракта САО «ВСК»

Представитель САО «ВСК»



А.А. Левкин