

ИП СЕРГУХИНА ЛАРИСА БОРИСОВНА
ИНН 532100007662 ОГРН 304532122600171
173510, Новгородская обл., Новгородский район, Прилуки д., Речная ул., д. 56

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

г. Великий Новгород, ул. Воскресенский бульвар, д. 3

Исх. № 07/07-4.09.18,

Заявитель:

ИП Сергухина Лариса Борисовна

ИНН 532100007662

ОГРН 304532122600171

173510, Новгородская область, Новгородский район,
д. Прилуки, ул. Речная, д. 56

Тел: 89217310033

Адрес электронной почты: sergukhina.lb@gk-ehs.ru

Факс: 66-50-33 (для Сергухиной Л.Б.)

Организатор конкурса: **Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства
Новгородской области.**

173000, Великий Новгород, Большая Московская ул., д.24.

Адрес электронной почты комитета: ohotkom@yandex.ru

Контактный телефон: 8 (8162) 67-69-10, факс 67-69-10

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии при организации и проведении конкурса

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», приказом комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области от 18 июля 2018 года № 159 объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, обитающих в водных объектах, расположенных на территории Новгородской области (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб).

Организатор конкурса – комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

Место нахождения и почтовый адрес комитета: 173000, Великий Новгород, Большая Московская ул., д. 24.

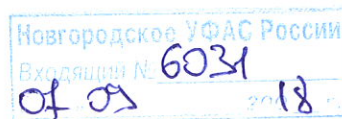
Предмет конкурса – право на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, обитающих в водных объектах, расположенных на территории Новгородской области (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб).

Извещение размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 23 июля 2018 года.

Мною, ИП Сергухиной Л.Б., 28 августа 2018 года поданы две заявки на участие в указанном выше конкурсе:

1) **Лот: № 2, пойма озера Ильмень, участок № 49 в Новгородском муниципальном районе.**

Предлагаемая плата за предоставление в пользование рыбопромыслового участка - 50,0 (пятьдесят) рублей.



Заявка и прилагаемые к ней документы на 68 л. в 1 экз. прошиты и пронумерованы.

Заявка на участие в конкурсе по лоту № 2 на 4 л. в 1 экз.;

Опись документов, прилагаемых к заявке на 1 л. в 1 экз.;

Копия паспорта Сергухиной Ларисы Борисовны на 2 л. в 1 экз.;

Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей серия 53 № 001266070 от 22 августа 2012 года на 1 л. в 1 экз.;

Копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации серия 53 № 0001740 от 20.07.1999 на 1 л. в 1 экз.;

Копия сведений из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальном предпринимателе Сергухиной Ларисы Борисовны по состоянию на 22.08.2018 на 6 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2014 год с приложениями на 8 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 год с приложениями на 7 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2016 год с приложениями на 8 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2017 год с приложениями на 6 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2015 с приложениями на 6 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2016 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2017 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2018 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия письма отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области от 15.08.2018 № 1349/12 на 1 л. в 1 экз.;

Справка о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новгородской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок на 1 л. в 1 экз.;

Копия платежного поручения от 27.08.2018 № 102 на 1 л. в 1 экз.

2) Лот: № 3, пойма озера Ильмень, участок № 50 в Новгородском муниципальном районе.

Предлагаемая плата за предоставление в пользование рыбопромыслового участка 1000,0 (одна тысяча) рублей.

Заявка и прилагаемые к ней документы на 68 л. в 1 экз. прошиты и пронумерованы.

Заявка на участие в конкурсе по лоту № 3 на 4 л. в 1 экз.;

Опись документов, прилагаемых к заявке на 1 л. в 1 экз.;

Копия паспорта Сергухиной Ларисы Борисовны на 2 л. в 1 экз.;

Копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации серия 53 № 0001740 от 20.07.1999 на 1 л. в 1 экз.;

Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей серия 53 № 001266070 от 22 августа 2012 года на 1 л. в 1 экз.;

Копия сведений из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальном предпринимателе Сергухиной Ларисы Борисовны по состоянию на 22.08.2018 на 6 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2014 год с приложениями на 8 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 год с приложениями на 7 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2016 год с приложениями на 8 л. в 1 экз.;

Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2017 год с приложениями на 6 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2015 с приложениями на 6 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2016 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2017 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2018 с приложениями на 5 л. в 1 экз.;

Копия письма отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области от 15.08.2018 № 1349/12 на 1 л. в 1 экз.;

Справка о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новгородской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок на 1 л. в 1 экз.;

Копия платежного поручения от 27.08.2018 № 103 на 1 л. в 1 экз.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, обитающих в водных объектах, расположенных на территории Новгородской области (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) состоялась 4 сентября 2018 года.

В соответствии с протоколом №73 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 04 сентября 2018 года ИП Сергухиной Л.Б. отказано в допуске к участию в конкурсе **по лоту №2 и лоту №3** на основании подпункта «а» пункта 15 Правил, а именно «непредоставление заявителем документов и информации, предусмотренных пунктом 27 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2008 года №264».

В соответствии с п. 15 вышеуказанных Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

В соответствии с пунктом 27 Правил заявка должна содержать:

а) для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), номер контактного телефона;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию);

к) сведения о регистрации заявителя в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации (в случае проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства).

Считаю отказ комиссии в допуске к участию в конкурсе незаконным и необоснованным, нарушающим мои законные права и интересы по следующим основаниям:

Заявки на участие в конкурсе по лоту №2 и лоту №3 содержали достоверные сведения и информацию, указанную в п. 27 правил, все сведения подтверждены имеющимися документами, приложенными к заявке, а именно:

- 1) по подпункту «а» Правил – указаны сведения в полном объеме;
- 2) по подпункту «б» Правил - указано предложение размере платы за предоставление рыбопромыслового участка по лоту №2 – 50,0 рублей, по лоту №3 – 1000,0 руб.;
- 3) по подпункту «в» Правил - указаны сведения о наличии 1 рыбопромыслового участка,
- 4) по подпункту «г» Правил - указаны сведения за последние 4 года;
- 5) по подпункту «е» Правил - поставлен прочерк, т.к. данная строка предназначена для заполнения юридическим лицом, ИП Сергухина Л.Б. юридическим лицом не является;
- 6) по подпункту «ж» Правил - указана информация, что такие сведения «отсутствуют», т.к. производство и переработку заявитель не осуществляет, подтвердить документами не представляется возможным, в связи с тем, что такие документы отсутствуют.

Приказом Минсельхоза РФ от 18 марта 2016 года №104 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора о предоставлении рыбопромыслового участка» (далее – Административный регламент) определены условия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 139 Административного регламента – «Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0)»;

- 7) по подпункту «ж» Правил - указаны сведения о средней численности работников за 4 года;
- 8) по подпункту «и» Правил - указана информация, что такие сведения «отсутствуют», т.к. производство и переработку заявитель не осуществляет, подтвердить документами не представляется возможным, в связи с тем, что такие документы отсутствуют;

9) по подпункту «к» Правил – поставлен прочерк, т.к. заявитель участвует в конкурсе «для осуществления промышленного рыболовства», данный пункт заполняется участниками, участвующими в конкурсе на право заключения договора о предоставлении участка для осуществления прибрежного рыболовства.

Кроме того, конкурсная документация и иная нормативная документация не содержит конкретный порядок заполнения вышеуказанных пунктов в заявке.

В соответствии с п. 61 Административного регламента члены комиссии вправе потребовать от заявителя разъяснения положений заявки и прилагаемых документов.

Члены комиссии данные разъяснения не запросили и вынесли незаконный отказ.

Кроме того, ранее я неоднократно участвовала в аналогичных конкурсах на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, заявки заполнялись аналогично спорным заявкам. Вопросов не возникало, дополнительных рекомендаций по заполнению и представлению информации в заявке не поступало; заявки принимались к рассмотрению, при этом я являлась победителем конкурсов.

Таким образом, действиями комиссии по рассмотрению заявок в данном конкурсе были нарушены мои права и законные интересы, которые выразились в не допуске меня к участию.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии.
2. Восстановить мои нарушенные права и законные интересы, выдав соответствующее предписание.
3. Привлечь виновных членов комиссии к административной ответственности.

Приложение:

- копия заявок на участие в конкурсе по лоту №2 и лоту №3;
- копия протокола №73 заседания комиссии;
- копия ответа Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области № ОХ-3836-И от 05.09.2018 г.

**ИП Сергухина Лариса Борисовна
07 сентября 2018 года**

