

индивидуальный предприниматель
Большева Наталья Александровна
зарегистрирован Межрайонной Инспекцией ФНС № 16
по Новосибирской области 15.04.2011 года № 004309625
ИНН 54041954510 Адрес: 630554, Новосибирская область, с. Барышево, ул. Ленина, д. 194
Расчетный счёт № 40802810307000002811 в Сибирском филиале АО «Райффайзенбанк» г. Новосибирск
Корреспондентский счёт № 30101810300000000799. БИК 045004799 Тел.: +7 (923) 174-49-48

Анчеву Н.А.
От работы
11.09.2018

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области

Шалабодову Дмитрию Валерьевичу

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

E-mail: tobb@fas.gov.ru

Исх. № 8/11 от «10» сентября 2018 г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

- 1. Заказчик:** Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводного-канализационного хозяйства.
Адрес: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карла Липкнехта, д.43А. Почтовый адрес: 620000, Свердловская область, г. екатеринбург, ул. Царская, д.6.
Ответственное лицо Заказчика: **Ванцова Оксана Сергеевна**, Адрес электронной почты okolmikova@vodokanalekb.ru, номер контактного телефона 7-343-2290075 доб. 527.
- 2. Заявитель жалобы:** Индивидуальный предприниматель Большева Наталья Александровна
ИНН 54041954510 Адрес: 630554, Новосибирская область, с. Барышево, ул. Ленина, д. 194.
Контактное лицо Фэн Александр Алексеевич, Конт. тел. +79139344992.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 31806896001. Наименование объекта закупки: Оказание комплексных услуг: Приём, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России» | Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика: Размещено 06.09.2018 г.
- 5. Обжалуемые действия Заказчика:** ст. 24, ст.33, п.2. ст. 42, ст.93, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - 44-ФЗ), ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - 135-ФЗ).

Доводы жалобы:

1. «06» сентября 2018 г. Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводного-канализационного хозяйства, опубликовало извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от №, 31806896001 объект закупки «Оказание комплексных услуг: Приём, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России»».

В силу пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон №147-ФЗ), а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3,6-8, 11-14, 16-19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 названного Федерального закона, а также в пункте

Смит - Анчев - Шалабодов - УИТ Большева Н.А.

01-19453
10.09.2018 г.

8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьёй 96 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом, в том числе информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Закона, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудованию, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки, не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом, обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Однако:

В извещении о проведении Закупки указана следующая информация: Наименование закупки - Оказание комплексных услуг: Приём, обработка, перевозка и доставка внутренней письменной корреспонденции ФГУП «Почта России».

В месте с тем, в извещении, в нарушение ч.1 ст. 33, п.2 ст.42 Закона о контрактной системе не указано: краткое изложение условий контракта, объём (количество) оказываемых услуг, цена и общая стоимость услуг.

Таким образом извещение № 31806896001, размещённое заказчиком в единой информационной системе, не соответствует установленным требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона о контрактной системе «Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В соответствии с пунктом 5 этой же статьи « Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок».

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места

происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом, обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Между тем, согласно п.1.1 проекта Контракта «Исполнитель по условиям настоящего Контракта принимает на себя обязательство по оказанию услуг почтовой связи с применением франкировальной машины нового поколения (далее – ФМ или франкировальной машины) **серии PostBase 30 номер ГЗПО 617347**, установленной по адресу: **г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4, 620075** в соответствии с Порядком применения франкировальных машин утверждённым Приказом Минкомсвязи от 08.08.2016 № 368 (далее - Порядок приема корреспонденции с использованием франкировальных машин нового поколения) и иных услуг почтовой связи, перечисленных в Приложении №1.

Таким образом, Заказчик в предмете Контракта, указывая конкретную модель франкировальной машины, а также конкретное место, где она должна быть установлена ограничивает конкуренцию, чем нарушает п.5 ст.24, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а также ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» которой предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно, неправомерно выбранного порядка определения поставщика, что является нарушением принципа конкуренции и прозрачности рассматриваемой закупки так как, если бы Заказчик выбрал конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ, иные потенциальные исполнители могли бы принять участие в аукционе или иной процедуре и оказать испрашиваемые заказчиком услуги.

Таким образом, к лицам ограниченным Заказчиком в реализации своих прав отношусь и я - индивидуальный предприниматель **Большева Н.А.**, которая при соблюдении действующего законодательства РФ «О закупках», могла бы оказать услуги почтовой связи (или часть услуг), лично по имеющейся лицензии на оказание услуг почтовой связи № 126963 от 05.02.2015 г.

На основании вышеизложенного, а так же в соответствии со ст.ст. 105-107 № 44-ФЗ.

Прошу:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в закупке № 31806896001 в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу. А в случае невозможности приостановления закупки (определения поставщика) рассмотреть возможность инициирования процедуры расторжения или приведение в соответствие заключённого Контракта согласно действующему законодательству РФ «О закупках».

2. Признать извещение Заказчика о проведении закупки, а так же действия Заказчика не соответствующим требованиям № 44-ФЗ, и привлечь стороны Контракта к административной ответственности.

3. Провести проверку соблюдения Заказчиком иных требований Федерального закона № 44-ФЗ;

4. Вынести Заказчику предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений;

Приложение: Копия лицензии на оказание услуг почтовой связи № 126963 от 05.02.2015 г.

Большева Н.А.


