

общество с ограниченной ответственностью

«КубаньСпецСтрой»

Исх. № 128

Дата: 10 сентября 2018 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополь (КРЫМСКОЕ УФАС
РОССИИ)

Адрес: Российская Федерация, 295000, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, НА ПОЛОЖЕНИЯ
АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10".

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ
ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ
ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Тел. 7-8692-652030

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«КубаньСпецСтрой».

Место нахождения: Российская Федерация, Краснодарский край, 353900, г.
Новороссийск, ул. Беломорская, дом 25

Почтовый адрес: Российская Федерация, Краснодарский край, 353900, г. Новороссийск,
ул. Беломорская, дом 25

E-mail: Naparnik_st@mail.ru

Номер контактного телефона: 89186642194

Контактное лицо: Ханахян Артур Саркисович

ИНН: 2315181234

| | |
|---------|------------|
| Вх. № | 3498 |
| « 10 » | 09 2018 г. |
| Подпись | |

Номер аукциона: 0374200000718000006

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 27.08.2018 15:15

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 11.09.2018 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 12.09.2018

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): 17.09.2018 09:30

Электронная площадка в сети Интернет: <https://gz.lot-online.ru>

Наименование открытого аукциона в электронной форме: На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"

Комиссия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10".

Место нахождения: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 30

E-mail: sg_10_sgs@mail.ru .

Номер контактного телефона: 7-8692-652030

Официальный сайт, на котором размещена информация о аукционной документации: www.zakupki.gov.ru.

Доводы жалобы: 27.08.2018 года ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10" было проведено размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (далее по тексту – аукцион) Предметом аукциона является «На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"» на электронной площадке <https://gz.lot-online.ru>, номер извещения 0374200000718000006. Аукционная документация, документ «Техническое задание», в котором содержатся недостоверные сведения и завышенные требования к товарам (материалам) используемым при выполнении работ.

В соответствии с ПИСЬМОМ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования *заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.* ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Сведения о качественных , технических характеристиках товара , его безопасности , функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и иные сведения о товаре с прописью эквивалента на выполнение работ по капитальному ремонту игровой(спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя «Гимназия № 10»:

1.

| | | |
|---|------------------------------|--|
| 8 | Электроды диаметром 4 мм Э42 | Электроды требуются Э46 диаметром 4мм/ Э42 диаметром 4, 6 мм |
|---|------------------------------|--|

Согласно инструкции: В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «,», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Участнику необходимо указать все значения показателя, если такие значения разделены символом «/».

Заказчик требует предоставить Электроды диаметром 4 мм Э42 согласно наименованию товара, но в тоже время обязывает участников закупки предоставить Электроды Э42 и Э46 диаметром 4, 6 мм

Заказчик вводит участников закупки в заблуждение участников закупки, так как непонятно какие именно требуются электроды Заказчику.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, **должна быть полной и достоверной**

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер.

2.

| | | |
|----|--------------------------|---|
| 23 | Горячекатаная арматурная | Класс А-I, А-II, А-III, диаметр 10,12 мм. Теоретическая масса 1 м профиля не менее 0,617 кг. |
|----|--------------------------|---|

Согласно инструкции: В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «,», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Согласно ГОСТ 5781-82 Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3, 4, 5):

Таблица 1

| Номер профиля (номинальный диаметр стержня) | Площадь поперечного сечения стержня, см | Масса 1 м профиля |
|--|--|-------------------|
|--|--|-------------------|

| | | Теоретическая, кг | Предел. откл., % |
|----|-------|-------------------|------------------|
| 10 | 0,785 | 0,617 | +5,0 -6,0 |
| 12 | 1,131 | 0,888 | |

Заказчик требует предоставить два диаметра стали 10, 12 мм, но теоретическую массу указывает одним показателем, что не соответствует ГОСТ 5781-82, так как согласно ГОСТ данные показатели отличаются и не могут быть представлены одним значением для разных диаметров стали.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, **должна быть полной и достоверной**

3.

| | | |
|---|-------|---|
| 9 | Гайки | Гайки необходимы шестигранные, диаметр резьбы: 10, 12, 16 мм. Шаг резьбы может быть крупный; шаг резьбы может быть мелкий. Шаг резьбы может быть от 1 мм. Должны быть сопряжены с болтами, указанными в п. 34 |
|---|-------|---|

Согласно инструкции: если значение показателя сопровождается словами «может», «могут», в том числе «может быть», «могут быть» это означает право участника как подтвердить наличие данного признака у товара, так и указать на его отсутствие. Отсутствие указания в заявке на наличия данного признака у товара также считается подтверждением отсутствия данного признака.

То есть согласно инструкции, участники закупки должны предоставить: Шаг резьбы от 1 мм, однако согласно ГОСТ шаг резьбы для 10 мм, 12 мм, 16 мм – разные конкретные значения.

ГОСТ 5915-70. Гайки шестигранные класса точности В.

мм

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------|---------|------|------|------|------|-------|------|------|---|------|-----|------|------|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Номинальный диаметр резьбы | | 1,6 | 2 | 2,5 | 3 | (3,5) | 4 | 5 | 6 | 8 | 10 | 12 | (14) | 16 | | | | | | | | | | | |
| Шаг резьбы | крупный | 0,35 | 0,40 | 0,45 | 0,50 | 0,60 | 0,70 | 0,80 | 1 | 1,25 | 1,5 | 1,75 | 2 | | | | | | | | | | | | |
| | мелкий | - | | | | | | | | 1 | | 1,25 | | 1,5 | | | | | | | | | | | |

Заказчик указал недостоверную информацию.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, **должна быть полной и достоверной**

4. Заказчик обязывает участников закупки предоставлять сведения товаров (материалов) неиспользуемых при выполнении работ, а именно:

| | | |
|----|---|--|
| 16 | Пластик для нанесения дорожной разметки | Требуется холодный пластик\термопластик. Класс разметочного материала ВТ1; ВТ2; ВТ3; Время отверждения 5÷20 мин. |
|----|---|--|

Согласно сметы, данный материал не используется, для разметки используется краска для спортивной разметки ПОЛИФЛЕКС105

| | | |
|----|---------------|---|
| 14 | Покрытие пола | Необходимо саморазравнивающееся эпоксидное покрытие пола, оно должно быть двухкомпонентным, не должно содержать растворитель, низковязкий окрашенный состав, на основе эпоксидной смолы и модифицированного аминного аддукта. Рабочая температура диапазон не уже -5°C -+10°C. После нанесения и отверждения должно образовывать гладкую, ровную, цветную, глянцевую поверхность. |
|----|---------------|---|

Заказчик также указывает Ризопокс-4101, согласно технических характеристик и описания, Рабочая температура диапазон не уже -5°C - +10°C, согласно сайта изготовителя данное покрытие можно наносить при температуре от -5°C до +10°C, когда температура в г. Севастополь, на сегодня, больше 25 градусов тепла, следовательно, данное покрытие в данный период времени применить не предоставляется возможным, но данный товар также не используется при выполнении работ, вместо него используется покрытие Авенир.

Согласно гражданско-правового договора, Сметная документация, является документом, в соответствии с которым подрядчик выполняет все работы, следовательно, материалы подрядчик, также применяет, согласно сметы.

5. Заказчик указывает завышенные требования к материалам.

| | | |
|----|----------------------|--|
| 43 | Стойка баскетбольная | Стойка баскетбольная должна быть стационарная одноопорная, имеет вынос 1,2 м\1,6м\2,2 м. Размеры не менее 1500х1200х2700мм (до кольца). Стойка баскетбольная должна представлять собой сварную конструкцию, состоящую из вертикальной стойки выполненной из профильной трубы, размер 70...120 мм, толщина стенки от 3,0 мм, площадь поперечного сечения 8,99-33,64 см ² , масса 1 м требуется от 7,06 кг, консоли с рамой для крепления щита и подкоса опорной стойки. |
|----|----------------------|--|

Заказчик требует предоставить площадь поперечного сечения, массу изделия или трубы, те показатели, которые участники закупки знать не могут, показатели, которые указывает заказчик требуют наличия товара у поставщика. Тем самым заказчик грубо нарушил требования к п. 1-2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

| | | |
|----|---------------------|--|
| 48 | Волейбольные стойки | Волейбольные стойки с креплением сетки на крюки. Материал стоек металлическая труба диаметром 70-76мм, толщина стенки от 2,8 мм, |
|----|---------------------|--|

| | | |
|--|--|---|
| | | масса 1 м труб не больше 5,40 кг. Точность изготовления может быть повышенной. Точность изготовления может быть обычная. Высота стойки требуется не менее 2200 мм. Ширина сетки необходима 10000 мм. сетка в комплекте. |
|--|--|---|

Заказчик указывает: Точность изготовления может быть повышенная. Точность изготовления может быть обычная.

У участников закупки нет данной информации, как точность изделия Волейбольных стоек и данные изделия не содержат подобных характеристик. Участники закупок не являются производителем товара.

заказчик грубо нарушил требования к п. 1-2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара, в том, числе, химический состав, характеристики компонентов, из которого изготовлен товар.

Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

ФАС России разделяет наше мнение – решение по делу № ЭА-1725/2016

6. 01.09.2018 г. нами был подан запрос на разъяснение документации, на данный запрос Заказчик ответил, 03.09.2018 г. в 21:41 со следующим текстом:

Текст ответа на запрос от 01.09.2018 17:30:19 (MSK+00:00):

На основании направленного запроса о даче разъяснений аукционной документации, заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

Контрактный управляющий

Смирнова Ю.О.

Заказчиком не внесены изменения в документацию касаясь нашего запроса, в соответствии с каждым пунктом нашего запроса, как и запроса в целом. Заказчик указал, что согласен с каждым пунктом нашего запроса, своим ответом, никаких разъяснений касаясь каждого пункта запроса не размещено, изменения в документацию не внесены, следовательно, заказчик нарушил п. 6 ст.65 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного следует, что Заказчик указал недостоверную информацию, завышенные сведения к материалам, ввел в заблуждение участников закупки, чем осложнил подготовку заявки на участие, в соответствии с требованиями Заказчика, у участников закупки нет возможности предоставить достоверные сведения.

Также вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1, 4.2, ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку размещения заказа № 0374200000718000006
«На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"»
2. Приостановить размещение заказа № 0374200000718000006
«На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"»
в части заключения контракта до рассмотрения жалобы, по существу.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию об электронном аукционе, обязав отменить электронный аукцион.

Директор

ООО «КубаньСпецСтрой» _____ **А. С. Ханахан**

Приложения:

- 1) Документ подтверждающий полномочия руководителя на 1 листе.
- 2) Техническое задание. Сведения о качественных , технических характеристиках товара.
- 3) Запрос на разъяснение от 01.09.2018 г.
- 4) Запрос на разъяснение от 05.09.2018 г.
- 5) Ответ на запрос от 03.09.2018 г.
- 6) Локальная смета