



МИНСТРОЙ РОССИИ
Федеральное автономное учреждение
«РосКапСтрой»

Игарский проезд, д.2, Москва, 129329
Тел./факс: +7 (495) 739-45-82
ОГРН 1027700221559, ИНН/КПП 7718193111/771601001
url: www.roskapstroy.com, email: mail@roskapstroy.com

06.09.2018 № 01-Н/841

На № _____ от _____

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

Заявитель: ФАУ «РосКапСтрой»
ИНН: 7718193111
адрес: 129329, г. Москва,
Игарский проезд, д. 2
телефон: +7 (495) 739 45 82
e-mail: mail@roskapstroy.com
контактное лицо:
Шевченко Ирина Вячеславовна

Заказчик: Департамент транспорта
и развития дорожно-транспортной
инфраструктуры г. Севастополя
адрес: 299011, Севастополь г.,
ул. Ленина, дом 2
телефон: 8-8692-541011

Жалоба
на действия заказчика

Заказчик: Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной
инфраструктуры города Севастополя; **адрес:** Российская Федерация, 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, дом 2; **телефон:** 8-8692-541011.

Участник закупки (заявитель): ФАУ «РосКапСтрой», **ИНН:** 7718193111, **адрес:**
129329, г. Москва, Игарский проезд, д. 2; **телефон:** +7 (495) 739 45 82; **факс:** +7 (495) 739
45 82; **e-mail:** mail@roskapstroy.com; **контактное лицо:** Шевченко Ирина Вячеславовна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0174500000518000055.

Наименование закупки: открытый конкурс на право заключения государственного
контракта на оказание услуг по строительному контролю при выполнении работ по объекту:
«Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск -
Симферополь - Бахчисарай - Севастополь, км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь»
(идентификационный код закупки 182920456270292040100100200020000414).

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 09.08.2018.

В Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) 09.08.2018 года
опубликовано извещение № 0174500000518000055 и документация о проведении открытого
конкурса. Дата и время начала подачи заявок 30.07.2018.

ФАС России
Рег. номер 145281/18
зарегистрирован 06.09.2018



14

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по строительному контролю при выполнении работ по объекту: «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь, км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь».

Начальная (максимальная) цена контракта - 158 579 120,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 24.08.2018 № ПВК1 поступило 6 заявок, все участники допущены к участию в открытом конкурсе.

По итогам протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 27.08.2018 № ПРО1 заявка ФАУ «РосКапСтрой» была отклонена.

Причина отклонения: заявка не соответствует требованиям извещения\документации, не соответствует представленная выписка из СРО (представлена выписка из СРО 1 уровня ответственности (до 60 млн. руб.).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчик установил следующие единые требования в конкурсной документации в разделе I в п. 19 в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно в п.1:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;».

На основании ч. 2, 3 ст. 52, ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации участник должен быть: - членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; - СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств; членство в СРО не распространяется на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридических лиц с госучастием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 и ч. 2.1 ст. 47 ГрК РФ; участник предоставляет выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

а) государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, государственных

и муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими предприятиями, учреждениями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

б) коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных автономных учреждений составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными предприятиями, учреждениями, а также с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, которые предусмотрены пунктом 1 части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса и в ведении которых находятся указанные предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных предприятий, учреждений, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

в) юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями (за исключением юридических лиц, предусмотренных пунктом 1 части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса), в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юридических лиц;

г) юридических лиц, в уставных (складочных) капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в установленных сферах деятельности которых указанные юридические лица осуществляют уставную деятельность, или в случае выполнения указанными юридическими лицами функций технического заказчика от имени этих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных

юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц;

д) физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт индивидуального жилого дома, а также лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса.

Требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемых организациях в сфере строительства для осуществления строительного контроля является избыточным на основании нижеследующего.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено указанной статьей.

Таким образом, к договору строительного подряда, в соответствии с нормами ГрК РФ относятся исключительно работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 2 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам

подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

Следовательно, заказчики обязаны устанавливать требования к участникам закупки относительно их членства в СРО лишь в вышеуказанных случаях (осуществление закупок на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации или работ по договору строительного подряда объектов капитального строительства). При этом, как было указано выше, к договору строительного подряда в соответствии с нормами ГрК РФ, строительный контроль не относится.

Таким образом, при осуществлении данной закупки заказчик – Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя не имел правовых оснований для установления требования о членстве участников закупки в СРО и требования о предоставлении выписки из реестра членов СРО.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ, вступившего в силу с 1 июля 2017 года, договор о строительстве является видом договора строительного подряда.

Согласно пункту 1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ саморегулируемая организация объединяет в своем составе в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, снос объектов капитального строительства на основании договора о сносе объекта капитального строительства, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (далее - договор подряда на осуществление сноса), индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, снос объектов капитального строительства, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство, снос объектов капитального строительства и указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 55.6 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 2 ст. 740 Гражданского кодекса Российской Федерации договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

На основании вышеизложенного очевидно, что услуги по осуществлению строительного контроля не являются предметом договора строительного подряда, объектом

закупки являются услуги, а лицо, осуществляющее строительный контроль по договору на оказание услуг, не обязано являться членом саморегулируемой организации.

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ) с 1 июля 2017 года утратил свое действие в части требования о получении допуска СРО на выполнение работ, включенных в перечень Приказа. Приказ устанавливал требования к наличию допусков саморегулируемых организаций (СРО) на выполнение работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, которые были отменены с 1 июля 2017 года ФЗ от 03.07.2016 № 372-ФЗ.

Лицо, осуществляющее строительный контроль, не обязано являться членом СРО, поскольку строительный контроль не относится к работам по договору строительного подряда, то есть к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, законодательством РФ не установлено требование о членстве в СРО лиц, осуществляющих строительный контроль на основании договоров на оказание услуг по осуществлению строительного контроля. Положениями ГрК РФ не предусмотрено создание и функционирование СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительный контроль.

Таким образом налицо нарушение принцип ограничения конкуренции, установлены частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно нарушение принципа ограничения конкуренции, поскольку запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного, ч. 8 ст. 7, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
прошу:

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Рассмотреть жалобу по существу;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Дать оценку правомерности действий Комиссии по осуществлению закупок;
5. Выдать предписание Комиссии по осуществлению закупок об отмене протокола от 27.08.2018 № ПРО1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0174500000518000055;

6. Выдать предписание Комиссии по осуществлению закупок об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия извещения об открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на 6 л. в 1 экз.;
2. Копия свидетельства ОГРН на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия приказа о возложении обязанностей директора ФАУ «РосКапСтрой» на Ю.Г. Максимову на 1 л. в 1 экз.

И.о. директора
ФАУ «РосКапСтрой»



Ю.Г. Максимова