



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №47-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 сентября 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителей Каспийского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» (далее — Филиал, Заявитель) <...>(доверенность от 15.03.2018 № МСС-Д-088/2018) и Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» - <...> (доверенность от 15.05.2018 № 28),

рассмотрев жалобу Каспийского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» (далее – Заявитель) на действия организатора закупки – Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор закупки, Заказчик, Предприятие) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме (№ АСТР 37 - 18) по выбору подрядной организации на выполнение работ по ремонту причала Эксплуатационного Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – Запрос котировок) (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806796690), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

В Астраханское УФАС России 29.08.2018 поступила жалоба Каспийского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» на действия организатора закупки – Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме (№ АСТР 37 - 18) по выбору подрядной организации на выполнение работ по ремонту причала Эксплуатационного Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806796690).

Податель жалобы не согласен с неприменением комиссией Организатора закупки при оценке заявок участников Запроса котировок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, поскольку такой метод оценки приводит к созданию преимущественных условий участникам, применяющим упрощенную систему налогообложения по сравнению с участниками, являющимися плательщиками указанного налога, то есть это приводит к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции.

Представитель Организатора закупки возражал против доводов, изложенных в жалобе Филиала, указав на отсутствие в действиях Заказчика нарушений при проведении Запроса котировок.

Комиссия, заслушав стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Предприятия, утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 28.12.2016 № 663 (с изм. от 02.07.2018 № 305) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

07.08.2018 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме (№ АСТР 37 - 18) по выбору подрядной организации на выполнение работ по ремонту причала Эксплуатационного Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806796690) (с изменениями от 10.08.2018) (далее - Извещение, Документация).

Согласно пункту 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Во исполнение указанной нормы Заказчик отразил в пункте 4 Извещения и пункте 11.4 Документации сведения о начальной (максимальной) цене договора, а именно: 547 596 руб. 7 коп. с учетом налога на добавленную стоимость (далее - НДС).

Документацией определено, что победителем Запроса котировок признается участник, допущенный к участию в таком запросе, и предложивший наименьшую цену договора (пункт 11.4), а также то, что договор будет заключен с той организацией, предложение которой содержит наименьшую цену договора (пункт 13).

При этом, участникам спорной закупки при подаче коммерческого предложения необходимо учесть все возможные затраты подрядчика, связанные с выполнением работ, в том числе НДС, другие налоги и сборы, взимаемые на территории Российской Федерации и иные затраты, связанные с исполнением договора (пункт 5 «Порядок представления коммерческого предложения» Документации). Кроме того, этим же пунктом Документации предусмотрено, что в случае, если в коммерческом предложении не будут учтены какие-либо условия на выполнение работ, то неучтенные затраты по договору будут осуществляться участником за свой счет.

Как следует из протокола № АСТР 37-18/1 по открытию доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 14.08.2018, составленному комиссией Организатора торгов, по окончании срока подачи заявок на участие в Запросе котировок были поданы 3 следующие заявки:

1) ФГБУ «Морспасслужба» (г. Астрахань, ул. Водников, д. 22) с предложением цены договора в размере 458 001, 42 с учетом НДС;

2) ООО ПКФ «Лидер» (г. Астрахань, ул. Генерала Епишева, д. 16, кв. 115) с предложением цены договора в размере 400 034, 39 (НДС не облагается — УСН);

3) ООО «Спецводстрой» (Астраханская область, Лиманский район, с. Оля, ул. Луговая, д. 14) с предложением цены договора в размере 546 600,22 с учетом НДС.

В соответствии с протоколом № АСТР 37-18/2 заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 22.08.2018, составленному комиссией Организатора торгов, к участию в Запросе котировок были допущены только ФГБУ «Морспасслужба» и ООО ПКФ «Лидер». По итогам оценки и сопоставления допущенных заявок к участию в такой закупке победителем Запроса котировок было признано ООО ПКФ «Лидер», как предложившее наименьшую цену договора.

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя о создании неравных условий участников рассматриваемой закупки, применяющих разные системы налогообложения Комиссия находит несостоятельным, поскольку ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках. При этом предпринимательская деятельность определена в статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации как «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». Следовательно, принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

На основании вышеуказанного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Каспийского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» на действия организатора закупки – Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме (№ АСТР 37 - 18) по выбору подрядной организации на выполнение работ по ремонту причала Эксплуатационного

Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (реестровый номер извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806796690) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.