

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Санкт-Петербургу  
Руководителю  
Владимирову Вадиму Валерьевичу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Заявитель (участник закупки):

ООО «Риан-К»

Адрес: 614031, Пермский край, г. Пермь,  
ул. Транспортная, 19

Телефон: 89024772050

Адрес электронной почты: gr-group@list.ru

Заказчик закупки (запроса предложений):

ООО «Газпром межрегионгаз Пермь»

Адрес: 614990, Пермский край, г. Пермь, ул.  
Петропавловская, дом 54

Организатор запроса предложений:

ООО «Газэнергоинформ»

Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос.

Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А,  
БЦ № 2, 4-й этаж

СПб УФАС России  
№ 23070-ЭП/18  
от 10.09.2018

## ЖАЛОБА

на нарушения антимонопольного законодательства в ходе за



13.08.2018 г. на сайте электронной торговой площадки (торговой системы) «Газнефтторг.ру» было размещено извещение об осуществлении запроса предложений (№ извещения 166870) на объект закупки «Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника» (картриджи) (номер извещения в ЕИС 31806812150) (лот 1).

Заказчиком закупки является ООО «Газпром межрегионгаз Пермь», организатором ООО «Газэнергоинформ».

ООО «Риан-К» (заявитель) была подана заявка на участие в закупке. Ссылка на закупку: [https://www.gazneftorg.ru/trades/fz223/ProposalRequest/?action=view&id=2338#lot\\_1](https://www.gazneftorg.ru/trades/fz223/ProposalRequest/?action=view&id=2338#lot_1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке заявка ООО «Риан-К» была отклонена.

В качестве основания для отклонения было указано на пп. Л п. 1.4.2. Документации о запросе предложений, п. 6.6.4. Положения о закупках.

Всего было подано пять заявок, и четыре из них были отклонены по одинаковым основаниям.

Согласно протоколу № 166870 рассмотрения, оценки и сопоставления участников запроса предложений, подведения итогов запроса предложений в электронной форме от 30.08.2018 только одна заявка была признана соответствующей требованиям закупки – заявка номер 2 (ООО «Глобал Финанс»).

ООО «Риан-К» полагает, что его заявка была отклонена неправомерно, фактически его безосновательно отстранили от участия в закупке, при этом другому участнику были созданы преимущественные условия участия в торгах.

Требования документации о запросе предложений в пп. Л п. 1.4.2 указывает на необходимость включения участниками в состав заявки документов, подтверждающих их соответствие установленным дополнительным требованиям, в частности свидетельства

предприятия-изготовителя (дилера) - если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части).

При этом указывается, что свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером.

Также указывается, что лицо, подписавшее Форму 12, принимает на себя обязательства по поставке Продукции в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Запросе предложений.

Заявитель полагает, что указанное требование документации о запросе предложений неправомерно, не отвечает положениям законодательства о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

По смыслу документации о запросе предложений в процесс участия в закупке вовлекается другое лицо – предприятие-изготовитель (дилер).

Согласно форме 12 свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) оформляется на бланке предприятия-изготовителя (дилера), должно быть подписано и скреплено печатью предприятия-изготовителя (дилера), содержит гарантийные обязательства предприятия-изготовителя (дилера) в отношении продукции, а также обязательства по поставке Продукции в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и наделяет предприятие-изготовителя (дилера) статусом соисполнителя.

На взгляд Заявителя недопустимо вовлекать в процесс запроса предложений иных кроме участников, заказчика, организатора лиц, и, более того, обуславливать результат допуска к участию в запросе предложений документами, исходящими от лица, не являющегося участником запроса предложений, но принимающего на себя обязательства, связанные с таким запросом.

Очевидно, что предприятие-изготовитель (дилера) не будет предоставлять гарантии и принимать на себя обязательства под конкретный запрос предложений в отсутствие каких-либо встречных обязательств.

Таким образом, данное требование документации о запросе предложений противоречит требованиям законодательства о конкуренции, устанавливая дополнительные требования, исполнение которых затруднено лицом, не являющимся предприятием-изготовителем (дилером).

Между тем, в подтверждение наличия дилерских отношений Заявителем были предоставлены документы: сертификат партнера Ricoh; дилерский договор с ООО «Рико Рус»; письма дилера НР, Куосега ООО «Ресурс-Медиа».

Из указанных документов следует, что заявитель ООО «Риан-К» является партнером и имеет долгосрочные отношения с производителями и дилерами предлагаемой продукции.

Из пп. Л п. 1.4.2 документации о запросе предложений следует, что участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 12 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемой им продукции.

Такой договор, как и письма дилера и предприятия-изготовителя, были предоставлены одновременно с остальными документами в предложении Заявителя.

Однако, указанных документов по всей видимости оказалось недостаточно для допуска Заявителя к участию в запросе предложений.

Заявитель полагает, что формализация предоставляемого пакета документов для участия в запросе предложений носит чрезмерный характер и также направлена на ограничение конкуренции.

В пп. Л п. 1.4.2 документации о запросе предложений указывается, что предоставляемый взамен формы 12 дилерский договор должен содержать все условия, перечисленные в форме 12.

Вместе с тем, совершенно ясно, что поскольку дилерский договор носит долгосрочный характер и заключен задолго до размещения извещения об осуществлении запроса предложений, текст данного договора не будет повторять все положения формы 12.

Внесение изменений в дилерский договор процесс длительный, инициировать и завершить его специально для целей участия в конкретном запросе предложений объективно невозможно.

С учетом изложенного, требования пп. Л п. 1.4.2 документации о запросе предложений представляются незаконными.

Кроме того, поскольку закупка осуществляется заказчиком ООО «Газпром межрегионгаз Пермь», которое является дочерним обществом в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит дочернему хозяйственному обществу, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит субъекту естественных монополий, организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения на спорные отношения распространяет свое действие Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заявитель полагает, что вследствие включения в документации о запросе предложений условия о предоставлении формы 12 или дилерского договора, содержащего положения формы 12 нарушен принцип обеспечения конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки (п.2 ч. 3 статьи 3).

При этом по аналогии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчик (организатор) закупки должен обосновать установление дополнительных (помимо обычно предъявляемых) требований к участнику и предоставляемому им пакету документов, то есть необходимость предоставления участником формы 12 (агентского договора с условиями формы 12).

Между тем, из разъяснений документации от 15.08.2018 следует, что заказчик (организатор) не ставит условием поставку оригинальных картриджей и указывает на возможность поставки совместимых картриджей.

Из этого следует, что наличие поставки продукции конкретной марки не является обязательным и необходимым условием участия в закупке, а значит для целей закупки не имеет принципиального значения и наличие дилерских отношений с конкретным заводом-изготовителем, и соответствие этих отношений формату предусмотренному документацией о запросе предложений (пп. Л п. 1.4.2, форма 12).

Это еще раз подтверждает формальное включение спорного условия в состав документации в целях ограничения потенциального количества участников.

Исходя из этого, отказ заявителю в допуске к участию в закупке является необоснованным, указанные действия организатора, сформировавшего Комиссию по подведению итогов запроса предложений, нарушают права ООО «Риан-К» как участника закупки, неправомерно лишают его возможности участия в закупке.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ч. 10 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, статьями 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу на нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупки;


2. Признать незаконными действия Комиссии по подведению итогов запроса предложений (организатор закупки ООО «Газэнергоинформ», заказчик закупки ООО «Газпром межрегионгаз Пермь») (№ извещения 166870) на объект закупки «Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника» (картриджи) (номер извещения в ЕИС 31806812150) по недопуску к участию в закупке заявителя – ООО «Риан-К», выразившиеся в протоколе № 166870 рассмотрения, оценки и сопоставления участников запроса предложений, подведения итогов запроса предложений в электронной форме от 30.08.2018.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложение:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя, копия в 1 экз. на 3 л.;
2. Протокол № 166870 от 30.08.2018, копия в 1 экз. на 5 л.;
3. Дилерские письма и договор, копия в 1 экз. на 19 л.

Директор ООО «Риан-К»

  
/И.И. Блохина/  
«10» сентября 2018