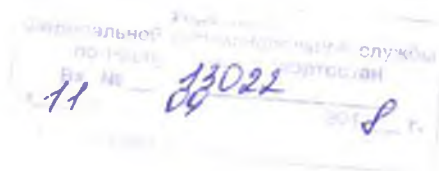


Башкортостанское УФАС России

От: info@legprom-snab.ru
Отправлено: 11 сентября 2018 г. 12:19
Кому: to02@fas.gov.ru
Тема: Жалоба ФАС Башкирии БАШНЕФТЬ
Вложения: Жалоба № 2 ФАС БАШНЕФТЬ.pdf



(Дня аудио пов-е / петроми 11.09



ЛегПром Снабжение
компания в области топливно-энергетического хозяйства для легкой промышленности

Тел: 8(495) 669-86-64
 факс: 8(495) 669-86-65
<http://legprom-snab.ru>

Контактный адрес:
 ИНН 50/001/01
 ОГРН 5037291034460
 ОКВЭД
 ОКФС
 ОКПО

117344, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 56, офис 50А
 7708503460/7708503460
 04274051582

Юридический адрес: ПАО "АНК "БАШНЕФТЬ" МОСКВА
 ИНН 7708053460/7708053460
 ОГРН 7708053460/7708053460

02-09-2015 905
 02
 02

**Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Республике Башкортостан**
 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д 95
 e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель (участник закупки):
ООО "ЛегПром Снабжение"
 ИНН 7728882946
 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 56, оф. 50А

info@legprom-snab.ru

Организатор закупки:
**ПАО "Акционерная нефтяная компания
 "Башнефть"**
 ИНН 0274051582
 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа,
 ул. Карла Маркса, дом 30, корп. 1
 контактные телефоны:
 8 (347) 261-61-61.
 +7 (347) 261-65-84
lpatovaEA@bashneft.ru
info_bn@bashneft.ru

Комиссия по осуществлению закупки:
Закупочная комиссия ПАО "АНК "Башнефть"
 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа,
 ул. Карла Маркса, дом 30, корп. 1
 +7 (347) 261-65-84
 @bashneft.ru

Заказчики:
ПАО "АНК "Башнефть"
 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа,
 ул. Карла Маркса, д. 30, к. 1

**Филiaal ПАО "АНК "Башнефть"
 "Башнефть-Уфансгехим"**
 450045, Республика Башкортостан, г. Уфа-45

**Филiaal ПАО "АНК "Башнефть" "Башнефть-
 УНИЗ"**

450029, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Ульяновых, 74

**Филиал ПАО "АНК "Башнефть" "Башнефть-
Новый12**

450037, Республика Башкортостан, г. Уфа-37

ПАО "Уфюоргсинтез"

450037, Республика Башкортостан, г. Уфа

**ООО "Шпаковское газоперерабатывающее
предприятие"**

452017, Республика Башкортостан, п. Приюгово

**ООО "Туймазинское газоперерабатывающее
предприятие"**

452774, Республика Башкортостан, Туймазинский
район, д.Нуркесво, ул.Промышленная, д. 42

ООО "Башнефть-Добыча"

450511, Уфимский район, промзона Курасково

ООО "Башнефть-Добыча"

450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
К.Маркса, д. 30 корп. 1

ООО "Башнефть-ПЕТРОТЕСТ"

450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла
Маркса, д. 23

ООО "Башнефть-Сервис НПЗ"

450045, Республика Башкортостан, г. Уфа-45.
Уфанефтехим. ВЖС

ООО "Башнефть-Розница"

450001, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Бессонова, д. 2

ООО "БашНИПИнефть."

450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина,
д. 86/1

ООО "Соровскинефть"

625002, г. Тюмень, ул. Орджоникидзе, д. 5

ООО "Башнефть-Сервис"

450018, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Элеваторная, д. 17

ООО "Башнефть-АвтоТранс"

450008, Республика Башкортостан, г. Уфа

ООО "Башнефть-Логистика"

452680, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск,
ул. Техснабовская, д.5

ООО "Башнефть-Строй"

450511, Республика Башкортостан, Уфимский район,
промышленная зона Курасково

ООО "Башнефть-Полос"

166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д.
31

ЖАЛОБА

на действия Организатора закупки, Закупочной комиссии Организатора закупки (ПАО "АНК "Башнефть") и Заказчиков на нарушение процедуры закупки и в связи с нарушением антимонопольного законодательства, а также на положения документации о закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	http://rn.tektorg.ru
Ссылка на закупку, размещенную на ЭТП	http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806525452
Адрес и наименование ЭТП, телефоны	http://rn.tektorg.ru/rn/procurement/procedures/81866 Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг» ЗАО «ТЭК-торг» Секция ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» Предшествующее наименование ЭТП : «Электронная торговая площадка ТЭК-ТОРГ Секция ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» http://rn.tektorg.ru <u>Юридический адрес:</u> 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24 <u>Фактический и почтовый адрес:</u> 115191, г. Москва, Гамсоповский переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII Телефоны: +7 (495) 734-81-18; -7 (499) 705-81-18 e-mail: help@tektorg.ru
Наименование закупки	Консолидированная закупка специальной одежды и обуви
Номер извещения о процедуре	РН829450
Номер закупки на сайте zakupki.rosneft.ru	409950
Лот	АНК-К-0196-2018
Дата публикации	25 мая 2018 года
Способ закупки	Запрос предложений
Сведения об организаторе	ПАО "АНК "Башнефть"
Начальная максимальная цена с НДС	696 263 051, 87 рублей
Сведения о заказчиках, с которыми заключается контракт:	ПАО АНК "Башнефть", филиалов ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», «Башнефть-УНПЗ», «Башнефть-Новоял», ПАО «Уфургазит», ООО «Шкаповское ГНП», ООО «Туймазинское ГНП», ООО «Башнефть – Добыча», ООО «Башнефть – Петротест», ООО «Башнефть-Сервис НПЗ», ООО «Башнефть – Розница», ООО «БашНИПНефть», ООО «Серовскиефть», ООО «Башнефть-Сервис», ООО «Башнефть-АвтоТранс», ООО «Башнефть-Логистика», ООО «Башнефть-Строй», ООО «Башнефть-Полос»

Заявитель является участником указанного выше запроса предложений

ОБЖАЛУЕМЫЕ ЗАЯВИТЕЛЕМ ДЕЙСТВИЯ:

1. Протоколом Закупочной комиссии ПАО "АНК "Башнефть" от 23 августа 2018 года (подписан 06.09.2018, опубликован на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 07.09.2018 11:32 (МСК-2); на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866> опубликован 07.09.18 12:13 GMT+3) ООО "ЛетПром Снабжение" (Заявитель) безосновательно отказано в допуске к участию в закупке по следующим основаниям:

Номер подлотов	Требования документации о закупке, которым не соответствует заявка на участие в закупке	Выявленные несоответствия заявки
1 7,31,56	Соответствие поставляемой спецификации и спецификации Техническим требованиям. Предоставить: - техническое предложение участника по форме 8 (Блок 4 «Образцы форм документов»)	Не соответствует техническим требованиям: - по подлотам №№ 7, 31, 56 - в поставляемой в поставке спецификации отсутствует спецификация спецификации
2 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65	Наличие опыта поставки спецификации и спецификации не менее 1 года, предшествующего дате начала закупочной процедуры. При этом объем поставленной спецификации и спецификации (аналогичных предмету закупки) по исполненным договорам должен составлять не менее чем объем, предусмотренный подлотами закупки (при подаче предложения на несколько лотов объем суммируется) на которые подается предложение участника. Предоставить: - референс-лист по опыту поставки спецификации и спецификации по прилагаемой форме за подписью уполномоченного представителя участника закупки, копии договоров с указанием объема поставки спецификации и спецификации, с разбивкой по годам (без указания цены), заверенный оригинальной печатью.	В представленном Референс-листе не указана номенклатура и количество ранее поставленных СИЗ
3 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65	Информация о принадлежности / отсутствии принадлежности Поставщика / Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства (только для резидентов РФ) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», в виде предоставления одного из нижеперечисленных документов: - «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» (информация в виде выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного по адресу https://tsp.nalog.ru/), или - Декларация о соответствии Поставщика / Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме приложения к Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 в случае отсутствия сведений о Поставщике / Участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, или - Форма подтверждения отсутствия принадлежности Поставщика / Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме 15 (Блок 4 «Образцы форм документов» - Альбом форм Компании «Типовая документация о закупках №112-08 Ф-0002)	Выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не предоставлена

2. Протоколом закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" рассмотрения заявок участников, подписанным 06.09.18 и опубликованным 07.09.2018 12:36 GMT+3 только на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866> (на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> по состоянию на 09.09.18 не опубликован) безосновательно и незаконно приняты решения:

- 1) О не включении ООО "ЛетПром Снабжение" (Заявитель) в число лиц, допущенных к участию в закупке;
- 2) признать процедуру конкурентной закупки по 36-и подлотам (№№1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 16, 17, 20, 21, 25, 26, 27, 30, 31, 32, 35, 36, 37, 38, 43, 45, 46, 49, 53, 54, 55, 63, 66, 67,

68, 69, 71, 72, 73) несостоявшейся, рассмотреть заявку единственных участников на соответствие установленным закупочной документацией требованиям;

- 3) признать конкурентную процедуру по подлотам №№7, 11, 15, 18, 51, 52, 70 несостоявшейся, т.к. отказано в допуске всем Участникам закупки, подавшим заявки;
- 4) Провести с участниками на ЭТП ЕЭК-ТОРГ заочную переторжку на условиях предоставления максимально возможной скидки.

ДОПУЩЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

Заявитель полагает, что его права нарушены действиями Организатора закупки и Закупочной комиссии Организатора закупки в силу следующего.

1. Организатор закупки не выполняет в установленный срок выданное Организатору закупки Предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 34-289-18.1/18 от 30.08.18

07.08.18 Заявителем была подана Жалоба на действия Заказчика вх. №11242 от 07.08.18 (далее – Жалоба от 07.08.18) - ПАО АНК «Башнефть» (450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1 при проведении запроса предложения на право заключения договора на поставку специальной одежды и обуви, извещение №31806525452, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ).

Решением №289-18.1/18 от 30.08.18 УФАС по Республике Башкортостан Жллоба Заявителя от 07.08.18 признана обоснована в части и Организатору закупки – ПАО АНК «Башнефть» выдано Предписание № 34-289-18.1/18 от 30.08.18 (далее – Предписание от 30.08.18):

- 1) отменить Протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников по подлотам № 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,65;
- 2) исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения;
- 3) не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения данного предписания в письменном виде.

Однако Организатор закупки Решением № 2 от 06.09.18 пересматривает решение итогов рассмотрения квалификационных и технических частей заявок участников в части не относящейся к Предписанию от 30.08.18 и Размещает Протокол от 23.08.18 (подписан 06.09.18, опубликован 07.09.18) которым отказывает Заявителю в допуске к закупке по причинам, которые уже признаны необоснованными Решением №289-18.1/18 от 30.08.18 Башкортостанского УФАС и на устранение которых Организатору закупки выдано Предписание от 30.08.18.

Кроме того, Организатор закупки Протоколом закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" рассмотрения заявок участников, подписанным 06.09.18 и опубликованным 07.09.2018 12:36 GMT+3 только на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866>, на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> по состоянию на 09.09.18 не опубликован (далее – Протокол «О переторжке» от 06.09.18) безосновательно и незаконно приняты решения:

- 1) О не включении ООО "ЛегПром Снабжение" (Заявитель) в число лиц, допущенных к участию в закупке;
- 2) признать процедуру конкурентной закупки по 36-и подлотам (№№1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 16, 17, 20, 21, 25, 26, 27, 30, 31, 32, 35, 36, 37, 38, 43, 45, 46, 49, 53, 54, 55, 63, 66, 67, 68, 69, 71.

72, 73) несостоявшейся, рассмотреть заявку единственных участников на соответствие установленным закупочной документацией требованиям;

3) признать конкурентную процедуру по подлотам №№7, 11, 15, 18, 51, 52, 70 несостоявшейся, т.к. отказано в допуске всем Участникам закупки, подавшим заявки;

4) Провести с участниками на ЭТП ТЭК-ТОРГ заочную переторжку на условиях предоставления максимально возможной скидки.

Сроки проведения переторжки не указаны. На электронной площадке ЭТП ТЭК-ТОРГ (см. Приложение - Принтерскрин личного кабинета ООО «ЛегПром Снабжение» на электронной площадке ЭТП ТЭК-ТОРГ от 08.09.18) **Организатором закупки размещена информация, что прием заявок по Переторжке осуществляется до 09:00 11.09.2018.**

Указанные действия Организатора закупки являются очевидным нарушением злоупотреблением правами, предоставленным Организатору закупки, направленными на не допуск ООО «ЛегПром Снабжение» к участию в закупке.

ООО «ЛегПром Снабжение» полагает, что такие действия Организатора закупки нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным ст. 3, Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также

нарушают запрет на ограничения конкуренции в том числе выражающиеся в нарушении порядка определения победителя или победителей запроса предложений, установленный пп.3 п. 1 ст. 17, Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кроме того указанные злоупотребления Организатора закупки, по мнению Заявителя, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного п. 7.2. ст. 19.5 КоАП РФ - *Несоблюдение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц*

2. Отклонение заявок ООО «ЛегПром Снабжение» по подлотам №7, 31 по причине отсутствия в технической части заявки спанбонда необоснован и противоречит положениям документации о закупке.

По подлотам 7, 31 установлено обязательное требование спанбонда при условии отсутствия гарантии нулевой миграции утеплителя. В составе заявки (Приложение №2) Заявитель предложил на выбор Организатору закупки восемь видов утеплителя (ТермоПротект УТ/ФР 100, ТермоПротект УТ/ФР 150 (Магна); Слайтекс Про 100, Слайтекс Про 150 (С2ГУП); Флайтекс ФР 100, Флайтекс ФР 150 (Гронема); Могофайбер 100 Го, Могофайбер 150 То (Моготекс). В шести из которых Заявитель гарантировал отсутствие миграции утеплителя. Однако в двух видах (ТермоПротект УТ/ФР 100 и ТермоПротект УТ/ФР 150) предложенного утеплителя присутствовала миграция 1 и 2 шт. на площади 150 кв.см. соответственно.

Техническая часть заявки была составлена в соответствии с Документацией о закупке. Заявитель предложил на выбор Организатору закупки восемь утеплителей, шесть из восьми указанных видов утеплителя подходят по техническим характеристикам, установленным организатором закупки, однако вследствие не указания спанбонда для двух из восьми видов утеплителя: где присутствовал миграция утеплителя 1 и 2 шт. на площади 150 кв.см., данные заявки были отклонены полностью.

В отношении утеплителей:

- Слайтеке ПРО 100;
- Слайтеке ПРО 150;
- Флайтеке ФР 100;
- Флайтеке ФР 150;
- Могофайбер 100;
- Могофайбер 150

были гарантированы "нулевые" значения миграции утеплителя, в подтверждение чего были представлены с протоколы испытаний НИЦ "Шелк" (Учреждение "Центр "СКС" (некоммерческая организация)): № 68-105 от 30.01.2018, № 1041-1136 от 04.10.2017, №130-157 от 07.02.2018, №236-366 от 05.04.2016, №109-149 от 06.02.2018, №264-367 от 05.04.2018 соответственно.

Согласно п. 11.3.2.1 Положения о закупке, в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе уточнять заявки следующим образом:

- а. запрашивать у Участника закупки отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешающие/подтверждающие документы или их копии при условии наличия в документации о закупке условия о предоставлении таких документов;
- б. исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать исправленные документы в порядке, установленном в документации о закупке;
- в. запрашивать у Участника закупки разъяснения параметров заявки; уточнения не должны изменять предмет закупки, объем, номенклатуру и цену предлагаемой Участником закупки продукции; при формировании документации о закупке Заказчик вправе установить допустимое количество запросов на разъяснения параметров заявки у Участника закупки. Технические требования по подлотам №№ 7, 31 и 56 установлены Приложением № 9 к документации о закупке.

Организатор закупки направляет в адрес участников, подавших заявки в том числе в адрес Заявителя дозапрос.

В дозапросе от 03.07.18 №07-07-11/1067 Организатор закупки истребует у Заявителя следующие сведения:

- «в представленном референс-листе не отражена номенклатура, количество ранее поданных СИЗ. Необходимо представить документы с указанными данными: не указан срок 2 года. Необходимо представить документы с указанными данными;
- предоставить форму 6: подтверждение согласия физ. Лица на ОИД Генерального директора Конова В.В.;
- представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, на совершение действий от имени Участника закупки;
- представить Форму 15 – Информация о принадлежности/отсутствии принадлежности Поставщика/Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства;
- представить опись по квалификационной и технической частям по Форме 14».

Таким образом, у Организатора закупки не возникло вопросов относительно разъяснений параметров заявки ООО «ЛегПром Снабжение» в части предложенных утеплителей по подлотам 7,31.

В соответствии с п. 11.3.6.6. Положения о закупке переговоры проводятся Заказчиком в целях улучшения предлагаемых Участниками закупки условий (любых параметров заявки, в том числе цены) в интересах Заказчика. При проведении закупки способом конкурентных переговоров переговоры могут также проводиться в целях последующего формирования технико-коммерческих предложений Участников закупки.

Таким образом у Организатора закупки существует возможность урегулирования вопросов относительно любых параметров заявки в интересах Заказчика.

Кроме того, абзацем 4 пункта 3.1 Типового договора, заключаемого с победителем закупки предусмотрен порядок урегулирования Сторонами противоречий, выявленных в Документации о закупке: В случае выявления Поставщиком в ходе исполнения настоящего

Договора противоречий, ошибок, пропусков или расхождений, содержащихся в технических требованиях, такие противоречия, ошибки, пропуски или расхождения не должны использоваться Поставщиком в ущерб качеству Товара, и не могут служить в дальнейшем оправданием низкого качества Товара и/или нарушения сроков поставки. В случае выявления Поставщиком противоречий, ошибок, пропусков или расхождений в технических требованиях, Поставщик должен незамедлительно (не позднее 2-х рабочих дней) сообщить об этом Покупателю. Все переговоры по вопросу устранения противоречий, ошибок, пропусков или расхождений должны вестись Поставщиком исключительно с Покупателем (ни Грузополучатель, ни Заказчик, ни иные третьи лица не являются лицами, уполномоченными согласовывать изменение технических требований к Товару).

С учетом вышесказанного ООО «ЛегПром Снабжение» считает необоснованным отклонение заявки по лотам 7, 31 с формулировкой «не соответствует техническим требованиям; и предлагаемой цене, где отсутствует скинбонд».

3. Отклонение заявок ООО «ЛегПром Снабжение» по подлотам № 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65 по причине непредставления сведений о номенклатуре и количестве ранее поставленных СИЗ неправомерно и является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

В составе заявки ООО «ЛегПром Снабжение» по подлотам 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65 была предоставлена Форма №3 «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» Блока 4 «Образцы форм документов» Как установлено в рамках рассмотрения Жалобы Заявителя на действия Заказчика вх. №11242 от 07.08.18 в Документации о закупке, в шаблоне «Форма 3» указано, что Форма №3 не используется, использовать приложение 2 «Референс-лист».

03.07.2018 ПАО АНК «Башнефть» направило в адрес ООО «ЛегПром Снабжение» допрос № 07-07-11/1167: «в представленном референс-листе не отражена номенклатура, количество ранее поставленных СИЗ. Необходимо представить документы с указанными данными; не указан срок 2 года. Необходимо представить документы с указанными данными».

Принципами проведения закупки является целевое и экономическое расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, недопущение установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, суть допроса состоит в уточнении заявок участников закупки.

Организатор закупки, рассмотрев заявку ООО «ЛегПром Снабжение», понимал, что данных участник представил информацию по форме 3, которая не подлежала применению, что могло явиться причиной для отклонения заявки, однако не указал на это участнику закупки, хотя обусловленное прямо влияет на общее количество участников закупки, прошедших отбор.

Вследствие чего 05.07.18 ООО «ЛегПром Снабжение» вновь подало референс лист по форме 3 Документации о закупке и приложило копии ранее заключенных договоров на поставку спецоборудования, в котором скрыто сведения о количестве поставляемых товаров (для исключения возможности определения стоимость продукции ООО «ЛегПром Снабжение» на этапе до рассмотрения цен в заявках участников и объявления возможных переторжек), оставив иную содержащуюся информацию (цену контрактов, номенклатуру и пр.) без изменения.

Согласно п. 10 5 2 2 Положения о закупках, Заказчик вправе установить требование о соответствии Участника закупки специальным требованиям, подтверждающим его возможность своевременной поставки продукции определенного вида с необходимым уровнем качества, включая требования о наличии специального опыта, возможностей и ресурсной базы, разрешительных документов (лицензий, сертификатов и пр.), необходимых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и иные требования.

В п. 3.8.2 Документации о закупке и Бланке «Запрос Участникам на разъяснение заявки» Блока 5 «Образцы оформления конвертов» перечислена информация, которая может быть истребована путем отправления дозапроса, а именно: «представление материалов, которые были указаны в Документации о закупке, но не были представлены в составе заявки; разъяснение в отношении отдельных пунктов заявки».

ООО «ЛегПром Снабжение» в ответе на дозапрос предоставило сведения о номенклатуре, что подтверждается приложенными к заявке копиями ранее заключенных договоров поставки.

Исходя из вышеизложенного, указанное в протоколе основание отклонения в части неказания сведений о номенклатуре не может быть признано обоснованным.

Помимо сведений о номенклатуре, имеется информация об общей цене ранее заключенных контрактов, количестве заключенных контрактов.

ООО «ЛегПром Снабжение» приложило к заявке форму предложения на поставку спецодежды, в которой, в том числе, содержатся сведения о производственных мощностях производителя в месяц (17 000 усиленных костюмов, 30 000 летних костюмов).

Помимо этого, Заявитель указал в п. 11 Сведений об участнике закупки (форма 1а) сведения о годовых оборотах организации за последние 3 года (в тыс. рублей), что позволяет сделать вывод о финансовой состоятельности организации.

Согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.11 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного суда РФ 16.05.2018), финансовые показатели деятельности участника позволяют судить о его финансовой устойчивости и способности выполнить объем работ, предусмотренной закупочной документацией.

Из указанного следует. Что вышеперечисленные сведения, приложенные ООО «ЛегПром Снабжение» в составе заявки, подтверждают способность выполнить объем работ, предусмотренный закупочной документацией.

Таким образом, непредставление сведений о количестве ранее поставленной спецодежды само по себе не является поводом для формирования вывода о непредставлении сведений, подтверждающих наличие специального (требуемого) опыта при условии представления участником иных документов и сведений, подтверждающих имеющийся опыт.

Кроме того, установление на этапе допуска Организатором закупки требования о том, что участники закупки должны обладать следующим опытом: *«Наличие опыта поставки спецодежды и спецодежды не менее 1 года, предшествующего дате начала закупочной процедуры. При этом объем поставленной спецодежды и спецодежды (аналогичных предмету закупки) по исполненным договорам должен составлять не менее чем объем, предусмотренный подлотами закупки (при подаче предложения на несколько лотов объем суммируется) на которые подается предложение участника»*, является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участнику закупки.

Данная позиция подтверждается Постановлением от 05.08.2014 от Ф09-5133/14 по делу №А71-11305/2013 Арбитражного суда Уральского округа, в котором указано, что установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев как соответствие участника необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому заказчиком; наличие за последний год, предшествующий размещению заказа, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, работ, услуг, стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о размещении заказа, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне выполнить поставку, указанные требования также не являются измеримыми. Установление таких критериев на стадии допуска участников к аукциону не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно

обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и несознательных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В тоже время, согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.11 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 16.05.18) (Далее – Обзор Верховного суда), наличие опыта поставки на соответствующем товарном рынке может свидетельствовать о гарантии исполнения обязательств по договору, в отличие от требований, согласно которым участник закупки должен являться производителем поставляемых материалов, либо обладать соответствующим правом на его поставку (дилерский договор). При этом, в Обзоре Верховного суда рассматривается различие опыта в общем, а не применительно к количеству товара, требуемого конкретной закупочной процедурой.

На основании вышесказанного отклонение заявки ООО «ЛетПром Снабжение» по причине отсутствия в ней сведений о номенклатуре и количестве ранее поставленных СИЗ, является не обоснованным.

4. Отклонение заявок ООО «ЛетПром Снабжение» по подпоятам № 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65 по причине непредставления выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства является неправомерным.

В Закупке, извещение №31806525452, в процедуре которой настоящим обжалуются действия Организатора закупки, отсутствует ограничение допуска к закупке лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства. Таким образом, участниками закупки могут выступать любые юридические лица и предприниматели. В связи с этим, непредставление выписки из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не может являться основанием для отклонения заявки.

Согласно пп. «д» п. 3.2.2 Документации о закупке, участники закупки должны предоставить информацию о принадлежности/отсутствии принадлежности Поставщика /Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства (только для резидентов РФ) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», в виде предоставления одного из нижеперечисленных документов:

- «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» (информация в виде выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного по адресу: <https://rns.sp.nalog.ru/>).
- Декларация о соответствии Поставщика /Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме приложения к Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 в случае отсутствия сведений о Поставщике, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Форма подтверждения отсутствия принадлежности Поставщика / Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме 15 (Блок 4 «Образцы форм документов»).

В п. 13 Сведений об участнике закупки «Форма 1а», входящих в состав заявки участника, ООО «ЛетПром Снабжение» указало информацию о том, что дату подачи заявки является субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с ФЗ от 24.07.2007

№209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» без приложения документов, указанных в пп. «д») пп. 3.2.2. Документации о закупке.

03.07.18 ПАО АНК «Башнефть» направило в адрес ООО «ЛегПром Снабжение» дозпрос №07-07-11/1067: «представить Форму 15 – Информация о принадлежности/отсутствии принадлежности Поставщика/Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства».

После чего, 05.07.18 ООО «ЛегПром Снабжение» предоставило информацию о принадлежности общества к субъектам малого и среднего предпринимательства по Форме 15, как это и требовал в дозпросе Организатор закупки.

Таким образом, ООО «ЛегПром Снабжение» представило Заказчику сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства в той форме, в которой ПАО АНК «Башнефть» из запрашивало.

На основании выше изложенного считаем, неправомерным отклонение заявки ООО «ЛегПром Снабжение» по подлотам № 7,17,29,30,31,33,34,39,40,42,56,65 по причине непредставления выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ ДОВОДОВ ЖАЛОБЫ

Согласно норме п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований данного федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Размещение спорной закупки регламентируется Положением "О закупке товаров, работ, услуг" № 112-08 Р-0019 версия 1.00, утвержденным Решением Совета директоров ОАО "НК "Роснефть" (протокол заседания от 06.04.2015 № 27).

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе

индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу ч. 10 ст. 10 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в частности, в следующих случаях:

- размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с данным федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3);
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пункт 4).

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений (пункт 2);
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 3).

ТРЕБОВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ

Заявитель полагает своими совместными действиями Организатор торгов, Закупочная комиссия Организатора торгов, а также Заказчики, установив в документации о закупке противоречащие законодательству требования, ограничили тем самым конкуренцию между хозяйствующими субъектами, являющимися участниками товарного рынка производства и поставки специальной одежды.

ООО "ЛегПром Снабжение" также полагает, что в документации о закупке и действиях Организатора торгов, Закупочной комиссии Организатора торгов и Заказчиков содержатся признаки нарушения требований ч. 1 ст. 2, п.п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о

закупках, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь нормой п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции, ООО «ЛегПром Снабжение»

ПРОСИТ:

- 1) признать Организатора закупки. Закупочную комиссию Организатора закупки и Заказчиков запроса предложений нарушившими требования ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а также Закона о п.п. 3 и 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках при проведении запроса предложений;
- 2) выдать предписание Организатора закупки. Закупочную комиссию Организатора закупки и Заказчиков запроса предложений предписание об устранении нарушений;
- 3) отменить Протокол Закупочной комиссии ПАО «АНК «Башнефть» от 23 августа 2018 года (подписан 06.09.2018, опубликован на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 07.09.2018 11:32 (МСК+2); на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866> опубликован 07.09.18 12:13 GMT+3);
- 4) отменить Протокол закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.18, подписанным 06.09.18 и опубликованным 07.09.2018 12:36 GMT+3 на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866>, которым приняты решения:
 - О не включении ООО «ЛегПром Снабжение» (Заявитель) в число лиц, допущенных к участию в закупке;
 - признании процедуры конкурентной закупки по 36-и подлотам (№№1, 2, 3, 4, 5, 8, 9, 16, 17, 20, 21, 25, 26, 27, 30, 31, 32, 35, 36, 37, 38, 43, 45, 46, 49, 53, 54, 55, 63, 66, 67, 68, 69, 71, 72, 73) несостоявшейся и рассмотрении заявок единственных участников на соответствие установленным закупочной документацией требованиям;
 - признании конкурентную процедуры по подлотам №№7, 11, 15, 18, 51, 52, 70 несостоявшейся, т.к. отказано в допуске всем Участникам закупки, подавшим заявки;
 - проведении с участниками на ЭТП ТЭК-ТОРГ заочной переторжки на условиях предоставления максимально возможной скидки.
- 5) обязать Организатора закупки допустить Заявителя к участию в закупке.
- 6) приостановить закупку до устранения нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- 1) копия извещения о запросе предложений;
- 2) копия Протокол Закупочной комиссии ПАО «АНК «Башнефть» от 23 августа 2018 года (подписан 06.09.2018, опубликован на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 07.09.2018 11:32 (МСК+2); на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866> опубликован 07.09.18 12:13 GMT+3);
- 3) копия Протокола закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» от 06.09.18, подписанным 06.09.18 и опубликованным 07.09.2018 12:36 GMT+3 на сайте <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/81866>;
- 4) Принтскрин личного кабинета ООО «ЛегПром Снабжение» на электронной площадке ЭТП ТЭК-ТОРГ от 08.09.18;
- 5) Форма предложения на поставку спецодежды, где содержатся сведения о производственных мощностях производителя в месяц (17 000 утепленных костюмов, 30 000 летних костюмов);
- 6) Форма 1а приложения к Заявке;

- 7) копия декларации Заявителя о соответствии требованиям субъекта МСП от 05.07.2018 № 599;
- 8) копия референс-листа Заявителя от 29.05.2018 № 184;
- 9) копия референс-листа Заявителя от 05.07.2018 № 597;
- 10) копия протокола испытаний № 1041-1136 от 04.10.2017;
- 11) копия протокола испытаний № 68-105 от 30.01.2018;
- 12) копия протокола испытаний № 263-366 от 05.04.2016;
- 13) копия протокола испытаний № 130-157 от 07.02.2018;
- 14) копия протокола испытаний № 264-367 от 05.04.2016;
- 15) копия протокола испытаний № 109-149 от 06.02.2018;
- 16) копия приложения № 2 к форме технического предложения на закупку;
- 17) копии документов в подтверждения полномочий ген. директора заявителя;
- 18) акты анализа состояния производства;
- 19) копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

**Генеральный директор
ООО «ЛегПром Снабжение»**