



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
Строительная компания
“ТРЕСТ “СЕВЭНЕРГОСТРОЙ”

Телефон: 271-45-42, 271-45-33 Факс: 271-45-42 191015, Санкт-Петербург, ул. 9-я
Советская, д. 4-6, лит. А
ИНН 7825433488, ОГРН 1027809251084
E-mail: sksevenergo@mail.ru

Исх. № 1/32 от “04” сентября 2018 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: Санкт-Петербург, 4-ая линия В. О., д. 13, лит. А

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания
«Трест «Севэнергострой»
ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015
Телефон: 8 (812) 271-45-42
Факс: 8 (812) 271-45-42
e-mail: sksevenergo@mail.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:

Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное
учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр
«Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени
академика С.Н. Федорова» Минздрава России
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21
Телефон: 8 (812) 324-66-66 (доб.122)
e-mail: kovalevsky@mntk.spb.ru

СПб УФАС России
№ 2272918
от 06.09.2018



Электронный аукцион:
Номер извещения: 31806861107

Начальная (максимальная) цена договора:
26 531 640 рублей 00 копеек.

ЖАЛОБА

на действия государственного Заказчика

В порядке, предусмотренном частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей жалобой на действия Заказчика при

размещении заказа путем проведения открытого конкурса, информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

Заказчик: Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России.

Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21

Телефон: 8 (812) 324-66-66; e-mail: kovalevsky@mntk.spb.ru

Контактное лицо: Ковалевский Кирилл Владимирович

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой».

Адрес: ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015

Телефон: 8 (812) 271-45-42; Факс: 8 (812) 271-45-42; e-mail: sksevenergo@mail.ru

Контактное лицо: Липская Екатерина Алексеевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения:

31806861107

Наименование закупки:

Выполнение работ благоустройства элементов благоустройства. Вспомогательное некапитальное здание по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21

Начальная (максимальная) цена договора:

26 531 640 рублей 00 копеек.

Дата размещения извещения:

28 августа 2018

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Неправомерное проведение закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушение положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ.

При размещении извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) был нарушен 223-ФЗ, Постановление Правительства № 908.

Описание жалобы:

I. Наша организация принимала участие в открытом конкурсе, номер извещения: 31806652458.

В результате открытого конкурса было опубликовано 2 протокола:

1. Протокол № 1 от 18.07.2018г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

2. Протокол № 2 от 19.07.2018г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу 2 от 19.07.2018г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» было не признано участником конкурса и на основании п.п.7.1.11 Положения о закупке товаров, работ услуг Заказчика и п.7.6 Конкурсной документации с участником закупки ООО «СпецСтрой» будет заключен договор по цене предложенной таким участником закупки в заявке.

В соответствии с п.п. 3.1.7 Раздела 1 Конкурсной документации участник закупки член саморегулируемой организации имеет право выполнять работы по контракту, при соблюдении в совокупности следующих условий (ч.3 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ):

1. наличие у саморегулируемой организации, членом которой является участник закупки, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст.55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2. если совокупный размер обязательств по контракту который будет заключен по итогам настоящего аукциона не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.11 ст.55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Однако, в нарушение п.п. 3.1.7 Раздела 1 Конкурсной документации и ст.ст.55.4, 55.16 Градостроительного кодекса РФ размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств Общества с ограниченной ответственностью «СпецСтрой» составляет 0 (ноль) рублей.

В связи с чем, Общество с ограниченной ответственностью «СпецСтрой» не имело право принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе Заказчик не имеет право заключить договор с ООО «СпецСтрой», как с единственным участником конкурса.

Акционерным обществом Строительная компания «Трест «Севэнергострой» (Заявитель по данной жалобе) была подана жалоба в Федеральную антимонопольную службу, и данная жалоба частично была признана обоснованной. На основании Решения ФАС г. Москвы были отменены все Протоколы, сформированные по извещению 31806652458.

28 августа 2018 года Заказчик под другим номером разместил извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) номер 31806861107.

По данной закупке предусмотрены все те же работы, которые предполагалось выполнять по предыдущему извещению 31806652458, в том числе осталась без изменения цена договора 26 531 640 рублей.

Обоснованием внесения изменений по способу закупки Заказчик указал, как техническая ошибка (Протокол № 31806861107-01 от 28.08.2018).

На сегодняшний день в нарушение 223-ФЗ, Положения «о закупке Заказчика...» и на основании Протокола № 6/н от 28.08.2018 года Поставщиком признано ООО «СпецСтрой», т.е. всё та же организация, которая была признана победителем по первому извещению 31806652458 и данный Протокол был отменен ФАС г. Москвы.

II. В соответствии с извещением 31806861107 о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик осуществил данную закупку на основании части 7 Раздела 7.1, п.7.1.12 пп.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ.

Редакция данного положения:

«В случае, если на участие в конкурсе не подано ни одной заявки, либо заявки всех участников признаны несоответствующими требованиям документации о закупке, конкурс признается несостоявшимся, и Заказчик вправе: заключить договор с единственным поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о закупке».

Однако, Заказчик мог руководствоваться данным положением и проводить закупку у единственного поставщика, в том случае, если открытый конкурс под извещением 3180665248 не был бы отменен по Решению Федеральной антимонопольной службы, а был бы признан несостоявшимся самим Заказчиком (п.п.24, п.п.25 п.7.5 Положения о закупке).

Но Заказчик обосновал внесение изменений для проведения закупки у единственного поставщика, как техническая ошибка (Протокол № 31806861107-01 от 28.08.2018).

Таким образом, Заказчик нарушил п.п.24, п.п.25 п.7.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, а также Решение ФАС г. Москвы.

II. Заказчик нарушил ч.5 ст.4 223-ФЗ, п.20-25 главы IV ПП № 908, п.п. 7.5.1 п. 7.5 Положения о закупке, а именно:

- в соответствии с п.п. 7.5.1 п. 7.5 Положением, закупка у единственного Поставщика может осуществляться в случае, если работы или услуги **не превышают одного миллиона рублей.**

В данном случае, сумма договора составляет 26 531 640 рублей 00 копеек.

- в соответствии с п.20-25 главы IV ПП № 908 был нарушен порядок размещения данной закупки, в том числе не был размещен проект договора, так как данная вкладка не открывается на сайте zakupki.gov.ru (размещение договора 28.08.2018 12:12 (МСК)) и соответственно нельзя посмотреть условия данного договора.

Таким образом, Заказчик нарушил п.п.7.5.1 п.7.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, а также п.20-25 главы IV Постановление Правительства РФ № 908.

III. В ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлены принципы закупки товаров, работ и услуг, в том числе такие, как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Применение любого из предусмотренных положением о закупке способов закупки должно быть реализовано с учетом названных принципов. Из анализа судебной практики следует, что использование такого способа закупки, как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), возможно только в той мере, в которой применение конкурентных способов закупки является невозможным либо экономически нецелесообразным.

При этом суды считают, что необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа лиц, претендующих на заключение договора, к участию в закупке.

В данном случае, действия Заказчика нарушают требования ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, а также принципы, установленные ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, так как изначально Заказчиком для выполнения работ по благоустройству элементов благоустройства. Вспомогательное некапитальное здание по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21, где данные работы оценены в 26 531 640 рублей был объявлен открытый конкурс под извещением 3180665248, т.е. с использованием конкурентного способа.

Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» считает, что Заказчик пытается различными способами заключить договор на выполнение работ благоустройству элементов благоустройства. Вспомогательное некапитальное здание по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21 с определенным юридическим лицом.

IV. Заказчик нарушил предписание по делу № 1-00-1371/77-18, а именно:

- не отменил протоколы, составленные в ходе Конкурса (извещение 31806652458);
- не разместил в ЕИС информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, дате подведения итогов Конкурса;
- не уведомил участников Конкурса о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, новой дате подведения итогов Конкурса;
- не провел процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии от 07.08.2018 года по делу № 1-00-1371/77-18.

В связи с чем, исполнить данное предписание до 24.09.2018 года Заказчик уже не сможет, так как им была проведена новая закупка с единственным Поставщиком от 28.08.2018 года, номер извещения 31806861107.

Таким образом, Заказчик должен быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ.

На основании изложенного выше,

ПРОСИМ:

1. По результатам рассмотрения жалобы признать Заказчика нарушившим процедуру проведения и размещения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) под номером извещения 31806861107;
2. По результатам рассмотрения жалобы принять решение об отмене протокола, сформированного по закупке с номером извещения 31806861107;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ.
4. Признать Заказчика нарушившим предписание по делу № 1-00-1371/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.
5. Привлечь Заказчика к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания по делу № 1-00-1371/77-18.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО СК «СЭС», на 27 (двадцати семи) листах.
2. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ.
3. Копия Протокола № 31806861107-01 от 28.08.2018г.
4. Извещение о закупке у единственного поставщика.
5. Копия предписания по делу № 1-00-1371/77-18.
6. Копия Решения по делу № 1-00-1371/77-18.

Генеральный директор
АО СК «СЭС»



/Бочай Евгений Ильич/