

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-828/77-18

26 июня 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-828/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; КПП 997450001; ОГРН 1057746555811, дата регистрации в качестве юридического лица: 01.04.2005; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2), в отсутствие защитника ПАО «МОЭСК», уведомленного надлежащим образом Протоколом № 4-9.21-828/77-18 об административном правонарушении от 13.06.2018 (исх. от 13.06.2018 № 27793/18),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-828/77-18 об административном правонарушении от 13.06.2018 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации



об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление (...)(вх. от 24.01.2018 № 3711-ЭП/18) на действия ПАО «МОЭСК» при технологическом присоединении энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: (...) (далее — Объект).

(...)(далее — Заявитель) является собственником Объекта, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 30.01.2017 № 77/100/082/2017-1316.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении

ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

Заявитель направил в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение Объекта по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью 15 кВт при напряжении 0,38 кВ.

По результатам рассмотрения указанной заявки между Заявителем и ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 07.12.2017 № НМ-17-354-4209(131536) (далее - Договор технологического присоединения), а ПАО «МОЭСК» выданы технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» от 06.12.2017 № НМ-17-202-4678(131536/102/НМ) (далее — ТУ).

Согласно предмету Договора технологического присоединения ПАО «МОЭСК» принимает на себя обязательства по осуществлению

технологического присоединения энергопринимающих устройств строящегося жилого дома Заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства к присоединению энергопринимающих устройств, **урегулированию отношений с третьими лицами** в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом характеристик, указанных в Договоре технологического присоединения.

Согласно пункту 10.1.1. ТУ ПАО «МОЭСК» обязано **урегулировать отношения с собственником (владельцем) сети**, через которую планируется опосредованное присоединение в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Иных мероприятий, выполняемых за счет средств платы за технологическое присоединение, согласно ТУ, на ПАО «МОЭСК» не возложено. Мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электрической энергии также отсутствуют.

Согласно доводам, указанным в заявлении Заявителем, мероприятия по технологическому присоединению Объекта не были выполнены ПАО «МОЭСК» в срок, установленный Договором технологического присоединения.

Должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по

производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

В Протоколе № 4-9.21-828/77-18, составленном в отношении ПАО «МОЭСК», указано, что согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляет 6 месяцев.

Вместе с тем должностное лицо считает, что указанный недостаток является устранимым и не приводит к ухудшению положения лица, в отношении которого ведется административное делопроизводство. Таким образом, необходимо руководствоваться пунктом 16 Правил технологического присоединения, из которого следует, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца, о чем ПАО «МОЭСК», как профессиональный участник рынка не знать не мог.

Согласно пункту 5 Договора технологического присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 120 дней со дня заключения указанного договора. Таким образом, согласно Договору технологического присоединения предельный срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта истекает 06.04.2018.

Согласовав такой срок, ПАО «МОЭСК» в силу части 1 статьи 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее — Гражданский кодекс РФ) обязано его соблюдать. Такое поведение призвано обеспечить соблюдения прав абонента и стабильность его положения.

Кроме того, в силу статей 308, 309 Гражданского Кодекса РФ обязательства

должны исполняться надлежащим образом.

В соответствии с абзацами 2,4 пункта 8(5) Правил технологического присоединения технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения.

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения, и требовать за это плату.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 16.04.2018 № 3910/18), сетевой организацией была определена оптимальная точка технологического присоединения энергопринимающих устройств — ближайшая опора, отходящая от РУ - 0,4 кВ ТП-6/0,4 № 1731, находящаяся на балансе СНТ «Остафьево-1».

Таким образом, как вытекает из Договора технологического присоединения и ТУ, ПАО «МОЭСК» необходимо выполнить мероприятия по урегулированию отношений с балансодержателем сети СНТ «Остафьево-1».

Пунктом 6 акта о выполнении технических условий от 30.01.2018 № 088-00002797, составленного между ПАО «МОЭСК» и Заявителем, установлено, что со стороны Заявителя выполнены пункты 11.1, 11.2 ТУ, а со стороны ПАО «МОЭСК» не выполнен пункт 10.1.1. ТУ.

Как следует из письменных пояснений ПАО «МОЭСК» (вх. от 16.04.2018 № 3910/18) и подтверждается материалами дела, с целью урегулирования отношений с балансодержателем сети ПАО «МОЭСК» в адрес СНТ «Остафьево-1» было направлено письмо от 18.12.2017 № НМ-17-204-255 (4209(131536)) с целью согласования ТУ, выданных Заявителю,

и технологического присоединения Объекта.

В указанном письме ПАО «МОЭСК» запросило у СНТ «Остафьево-1» информацию о правовом статусе Заявителя, сведения о том, является ли Заявитель членом СНТ «Остафьево-1». Также сетевая организация указала на необходимость направления со стороны СНТ «Остафьево-1» в адрес ПАО «МОЭСК» согласованных ТУ, либо мотивированного отказа от согласования ТУ.

Не получив ответа на указанное письмо и согласия от балансодержателя сети СНТ «Остафьево-1», письмом от 29.01.2018 № НМ-17-204-255(4209(131536))-1 ПАО «МОЭСК» в адрес СНТ «Остафьево-1» направило досудебную претензию, в которой указано, что в случае препятствия со стороны СНТ «Остафьево-1» передаче электрической энергии на Объект Заявителя и отсутствия согласования ТУ, ПАО «МОЭСК» обратится с иском к СНТ «Остафьево-1» в Арбитражный суд города Москвы. Ответ на указанную претензию ПАО «МОЭСК» получен не был.

Как следует из письменных пояснений, направленных ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 08.05.2018 № 23383/18), ПАО «МОЭСК» служебным письмом от 16.02.2018 был передан Договор технологического присоединения в правовой блок филиала ПАО «МОЭСК» «Новая Москва».

По истечении 56 дней с момента передачи Договора технологического присоединения и срока исполнения мероприятий по указанному договору, то есть 13.04.2018, ПАО «МОЭСК» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском к СНТ «Остафьево-1» о нечинении препятствий сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта (дело № а40-78223/2018).

Из указанного следует, что ПАО «МОЭСК», имея лишь обязательство по урегулированию отношений с балансодержателем сети, при отсутствии строительно-монтажных работ, исполнил свои обязательства по истечении срока исполнения мероприятий, установленного пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения. Фактически ПАО «МОЭСК» предпринял реальные действия, направленные на исполнение взятых обязательств, за пределами установленного срока.

При этом из материалов дела также усматривается, что действия, которые совершило ПАО «МОЭСК» на этапе урегулирования отношений

с балансодержателем сети не могут свидетельствовать о полном и безусловном исполнении обязательств ПАО «МОЭСК» в рамках Договора технологического присоединения.

Таким образом, указанные действия (бездействие) привели к неисполнению мероприятий, возложенных на ПАО «МОЭСК» по Договору технологического присоединения, в срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

ПАО «МОЭСК» халатно отнеслось к обязанности, наложенной на него Договором технологического присоединения и ТУ, и своевременно не предприняло всех зависящих от него мер по урегулированию отношений с балансодержателем сети СНТ «Остафьево-1» для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Таким образом, обязанность ПАО «МОЭСК» по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта Заявителя, не исполнена, ПАО «МОЭСК» нарушен срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

ПАО «МОЭСК» не представило документов, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанности по технологическому присоединению Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора технологического присоединения.

Документов, подтверждающих исполнение ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора технологического присоединения в адрес Московского УФАС России

не представлено.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 07.04.2018, день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта Заявителя.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в халатном отношении к обязанности ПАО «МОЭСК» по урегулированию отношений с балансодержателем сети СНТ «Остафьево-1» и несвоевременном принятии всех зависящих от него мер для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта Заявителя в срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения. Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения, в нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за нарушение которых предусмотрена в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения,

либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-60/77-18 от 14.02.2018 (исх. от 15.02.2018 № НП/7637/18) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям Объекта Заявителя несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; КПП 997450001; ОГРН 1057746555811, дата регистрации в качестве юридического лица: 01.04.2005; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена

в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-828/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)