



Страховое акционерное общество ВСК»

ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062

ул. Островная, 4, г. Москва 121552

тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СИНЕРТЕК"

Юридический/ почтовый адрес: 111024, г Москва, ул.  
Авиамоторная, дом 53

Телефон/Факс: 8(499)261-59-92

e-mail: contact@synertech.ru

Заявитель жалобы:

**САО «ВСК»**

Юридический/ почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул.  
Островная, дом 4

Тел/факс 8 (495)7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин Александр Александрович

e-mail: [vsk@info.ru](mailto:vsk@info.ru), [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru)

Контактный телефон представителя:

8 (495)7274444 доб. 2056

8 906 088 26 18

Номер закупки: 31806868363

### Жалоба

на действия Заказчика ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"СИНЕРТЕК", номер закупки № 31806868363, содержащие признаки нарушения  
законодательства о закупках.

**1. Информация о заказчике:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"СИНЕРТЕК" (ООО «СИНЕРТЕК»)

ИНН: 7722546458

Контактное лицо: Чистякова Юнона Валентиновна

телефон: (916) 905-25-19

Телефон/Факс: 8(499)261-59-92

e-mail: [contact@synertech.ru](mailto:contact@synertech.ru), [Yunona.Chistyakova@synertech.ru](mailto:Yunona.Chistyakova@synertech.ru).

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

e-mail: [vsk@info.ru](mailto:vsk@info.ru), [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru)

Контактное лицо: Левкин А.А.

Московское УФАС  
Рег. номер 46373/18  
зарегистрирован 14.09.2018



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Открытый запрос предложений в электронной форме (дата размещения извещения 29.08.2018).

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупке).

Начальная максимальная цена контракта 1 570 000 ,00 рублей.

5. Предмет закупки: Добровольное медицинское страхование

6. Доводы жалобы:

29 августа 2018 года в Единой информационной системе (адрес в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31806868363.

11 сентября 2018 г. Заказчиком подведены итоги проведения закупки и опубликован Протокол №11-09-2018, в соответствии с которым победителем признано ОАО «АльфаСтрахование».

Проведенный анализ данного Протокола и документации открытого запроса предложений выявил следующие нарушения:

**- Оценка заявок участников запроса предложений в электронной форме проведена в нарушении установленной в документации методики оценки и в нарушении действующего законодательства о закупках.**

Согласно п. 1.1.2 Приложения № 10 закупочной документации (Методика оценки поставщиков продукции при проведении конкурентных процедур) целями разработки и применения настоящей методики является: повышение прозрачности и формализация процедур принятия решений о выборе поставщиков продукции, работ и услуг, производимых конкурентными способами.

В соответствии с п.п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно Протоколу №11-09-2018, в нарушении приведенных норм, в таблице № 6 «Исходные данные и расчет оценочных показателей» не указаны предложения участников закупки по качеству товаров работ, услуг, а именно:

- средний размер страховой выплаты участника закупки за период январь-июль 2018 в соответствии с данными формы по ОКУД №0420162 «Сведения о деятельности страховщика»;

- наличие отказов в выплате по добровольному медицинскому страхованию за период январь-июль 2018 в соответствии с данными формы по ОКУД №0420162 «Сведения о деятельности страховщика».

Более того, в соответствии с методикой оценки поставщиков продукции при проведении конкурентных процедур (далее – методика оценки) оцениваются показатели по данным за период **январь-июль 2018 г.**, а в Протоколе №11-09-2018 указано, что оценка произведена по данным за период **январь-июль 2017 г.**

Таким образом, в Протоколе №11-09-2018 Заказчиком не указаны предложения участников закупки по критериям оценки и произведена оценка заявок в нарушении установленной в закупочной документации методики оценки заявок.

- Организатором закупки, при рассмотрении заявки АО «СОГАЗ», по подкритериям критерия «Качество товаров, работ, услуг», так же нарушена методика оценки заявок, установленная в документации, а именно:

Согласно методике оценки, оценка заявок участников закупки производится по данным указанным в разделе 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за период январь-июль 2018 года (за 7 месяцев).

Согласно Указанию Банка России от 25.10.2017 N 4584-У "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности, необходимой для осуществления контроля и надзора в сфере страховой деятельности, и статистической отчетности страховщиков, а также формах, сроках и порядке представления в Банк России бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.11.2017 N 49026) периодом отчетности является: 3 месяца, 6 месяцев, 9 месяцев, 12 месяцев.

Исходя из вышеназванного, предоставить копию раздела 1 формы по ОКУД №0420162 за период январь-июль 2018 (за 7 месяцев) не предоставляется возможным ни одному из участников закупки, соответственно документация о закупке составлена Заказчиком с нарушением действующего законодательства.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Исходя из вышперечисленного, Заказчик, в соответствии с методикой оценки должен был оценить заявки участников по подкритериям критерия «Качество товаров, работ, услуг» в 0 баллов, т.к. данные сведения никто из участников не предоставил.

Таким образом, Заказчик в нарушении ч.6 ст. 3 Закона о закупках, а так же методики оценки заявок присвоил баллы по подкритериям критерия «Качество товаров, работ, услуг» всем участникам закупки.

- Заказчик в конкурсной документации использует критерии оценки, которые не могут отражать качество исполнения контракта.

Критерии оценки содержат раздел «Качество товаров, работ, услуг», включающий в себя следующие показатели:

Показатели	Значение показателя	Кол-во баллов
1. Оценивается средний размер страховой выплаты участника закупки за период январь-июль 2018 года в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика»:  Раздел 1 стр. 120 гр. 9	≤ 30 тыс .руб.	0
= Раздел 1 стр. 120 гр. 7 – Раздел 1 стр. 120 гр. 8 Сведения подтверждаются копией раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика»	> 30 тыс .руб. и ≤ 55 тыс. руб.	20

за январь-июль 2018г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.	> 55 тыс. руб.	40
Оценивается наличие отказов в выплате по добровольному медицинскому страхованию за период январь-июль 2018 года в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» (Раздел.1, стр.126, столб.8). Сведения подтверждаются копией раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-июль 2018г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.	Наличие отказов	0
	Отсутствие отказов	60
Баллы		100 (макс)

Необходимо отметить, что установленные Заказчиком оценочные показатели никаким образом не влияют на качество оказания услуг и не являются условиями, подлежащими включению в заключаемый по результатам процедуры договор.

Указанные показатели фактически являются показателями деловой репутации участника закупки, но никак не качества оказываемых услуг.

**Таким образом, Заказчиком установлены критерии «Качество товаров, работ, услуг», которые не раскрывают качество оказания услуг.**

Положениями статей 1, 2, 3, 4 Закона о закупках определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

**Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ч. 1, ч. 6 ст. 3, п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.**

**На основании вышесказанного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:**

**ПРОСИТ:**

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

4. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ч. 1, ч. 6 ст. 3, п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем отмены протокола Пересмотра №11-09-2018 и повторного подведения итогов без учета подкритериев критерия «Качество товаров, работ, услуг»;

Приложения:

1. Доверенность на представителя.

Представитель САО «ВСК»



А.А. Левкин