

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59,

от индивидуального предпринимателя
В.А. Невмержицких,

1529

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области
14.09.2018
Вход. №

ЖАЛОБА

на нарушение антимонопольного законодательства в части статей 15 и 17
Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ, на
неправомерные действия государственного заказчика при проведении открытого
конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по
одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по
нерегулируемым тарифам на территории Карталинского муниципального района

Государственный заказчик:

Орган государственной (исполнительной) власти

УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

Место нахождения: Российская Федерация, 457350, Челябинская область,
Карталинский район, г. Карталы, ул. Ленина, 1.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 457350, Челябинская область,
Карталинский район, г. Карталы, ул. Ленина, 1.

Контактное лицо: Исполняющий обязанности начальника

Номер контактного телефона: 8(35133) 2-22-35

Адрес электронной почты: upravleniestroitelstva@mail.ru.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено в газете «Карталинская
новь» № 33 (11057) от 25.08.2018.

Официальный сайт, на котором размещена документация об открытом конкурсе в
электронной форме: <http://www.kartalyraion.ru>.

УВАЖАЕМАЯ АННА АЛЕКСЕЕВНА!

Индивидуальный предприниматель Невмержицких Владимир Андреевич
просит Вас рассмотреть сложившуюся ситуацию при осуществлении закупки
путем проведения открытого конкурса, предметом которого является: «Право на

получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Карталинского муниципального района.

25 августа 2018 года в газете «Карталинская новь» размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Карталинского муниципального района.

Согласно подпункта 6 пункта 5 раздела 9 Информационной карты конкурсной документации «Требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе» заявка на участие в конкурсе должна содержать обязательство участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок (по форме настоящей конкурсной документации).

В конкурсной документации отсутствует форма, по которой участник конкурса берет на себя обязательство по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, что не позволяет потенциальным участникам конкурса оформить данное обязательство.

В сроки, предусмотренные пп. 19 пункта 5 главы 2 Постановления Администрации Карталинского муниципального района от 09.07.2018 года № 691 «Об утверждении Порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Карталинского муниципального района» в адрес заказчика 10 сентября 2018 года нами был направлен в письменной форме запрос на разъяснение конкурсной документации об открытом конкурсе.

Ответ на запрос на разъяснение конкурсной документации был получен 13 сентября 2018 года.

В пункте 1 Разъяснений положений конкурсной документации организатор торгов разместил форму обязательства участника открытого конкурса по подтверждению наличия транспортных средств для осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, однако не внес изменения в конкурсную документацию, что является нарушением при проведении и организации торгов и не позволит другим участникам в составе заявки приложить данную форму.

Пунктом 1 Приложения 5 к информационной карте конкурсной документации Шкала оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок установлен критерий «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса

на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в расчете на среднее количество транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

При этом оценка по данному критерию предполагает разбивку на ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы и ДТП с причинением вреда здоровью граждан.

Между тем, в соответствии с ч.3 ст.24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества

полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

(часть 3 в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ).

Считаем, перечень критериев, определенных ч.3 ст.24 Закона N 220-ФЗ, является закрытым. Расширительному толкованию подлежит только критерий характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок.

В Разъяснениях положений конкурсной документации организатор торгов высказал отличное от федерального законодателя мнение.

Пунктом 4 Приложения 5 к информационной карте конкурсной документации Шкала оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок установлен критерий «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

Транспортное средство с максимальным сроком эксплуатации до 7 лет (включительно) при оценке получит 10 баллов, от 8 до 10 лет (включительно) – 5 баллов, свыше 10 лет – 0 баллов.

Установленный порядок присвоения баллов по данному критерию ставит в равные условия участников конкурса, имеющих как подвижной состав с максимальным сроком эксплуатации менее года так и участников, имеющих подвижной состав с максимальным сроком эксплуатации 7 лет с присвоением максимального количества баллов – 10 баллов.

При этом участники конкурса, имеющие транспортные средства с максимальным сроком эксплуатации 8-10 лет (включительно), то есть, большим на 1-2 года от предыдущего установленного диапазона, при оценке заявок получат необоснованное в два раза меньшее количество баллов – 5 баллов.

Таким образом организатор торгов создает ничем не обусловленное преимущество хозяйствующим субъектам, обладающих старыми автобусами, техническое состояние которых, при самой аккуратной эксплуатации не сможет сравниться с техническим состоянием и комфортностью новых автобусов.

Таковыми хозяйствующими субъектами являются ИП Ульянов Е.Ю. и МУП «Автовокзал» Карталинского муниципального района, обладающие лицензией на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным

транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, некие третьи заинтересованные лица, которыми являются сотрудники Администрации Карталинского муниципального района, не имеющие лицензии на осуществление перевозки пассажиров, но имеющие в распоряжении автобусы, которые в настоящее время работают на маршрутах Карталинского муниципального района под лицензией ИП Ульянова Е.Ю.

При составлении и утверждении конкурсной документации Администрация Карталинского муниципального района руководствовалась мнением именно своих заинтересованных сотрудников и ИП Ульянова Е.Ю., для реализации намерения и в дальнейшем осуществлять деятельность данного выгодного союза.

Данные факты является ограничением конкуренции. Приведенная градация баллов не дает возможности конкурировать участникам конкурса по данному критерию, нет дробления по меньшим интервалам.

Разъяснения конкурсной документации по причине присвоения именно таких баллов данному критерию (пункт 7) и вовсе несостоятелен, так как, во-первых, Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 01.07.2011 N 170-ФЗ не содержит ни определения новому транспортному средству, ни какой-либо иной информации о том, что до 7 лет транспортное средство считается «новым», а во-вторых, согласно ст.15 170-ФЗ все автобусы независимо от года их выпуска технический осмотр проходят каждые шесть месяцев.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти и местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выступающие в качестве организаторов торгов, не вправе вводить не предусмотренные законом ограничения доступа к участию в торгах (части 1, 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции»).

Данные факты свидетельствуют о нарушении требований статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что указанные нарушения являются существенными, могут повлиять на потенциальное количество участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Карталинского муниципального района

ПРОШУ

провести проверку вышеуказанных обстоятельств, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе о внесении изменений в конкурсную

документацию открытого конкурса и об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в случае его наличия на момент рассмотрения жалобы, а также привлечь ответственных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить на почтовый адрес и по e-mail: popova20@mail.ru.

14.09.2018



_____ представитель по доверенности ИП Невмержицких Т.С.