



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.09.18 № 17534/04

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Юридическая компания «Консул»

г.Новочеркасск, пр. Ермака,106, офис513а
e-mail: konsul.2017@bk.ru
тел.(факс):8(928)1490125

Организатор торгов:
Войсковая часть 3667
ул.Привокзальная,д.11
п. Персиановский,
Ростовская область,346495
e-mail:kech3667@rambler.ru
(86360)35260

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 1686/04

18 сентября 2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А. – заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Пахальян А.И. – заместитель начальника отдела
контроля органов власти,

Гусак Н.Н. – специалист 1 разряда отдела контроля
органов власти,

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Юридическая компания «Консул» (вх.№13246 от 10.09.2018г.) на неправомерные действия организатора торгов – Войсковой части 3667, допущенные при проведении открытого конкурса (извещение о проведении торгов №170818/0000504/01 от 17.08.2018г. опубликовано на сайте torgi.gov.ru) на право заключения договора аренды объекта недвижимости (блочно-модульной котельной), находящегося в федеральной собственности, закрепленного на праве оперативного управления за войсковой частью 3667 (далее – Торги)

в отсутствие законного представителя ООО «Юридическая компания «Консул», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

в присутствии представителей Войсковой части 3667 по доверенности –Байрамукова М.С., Джагинян М.С.,

УСТАНОВИЛА:

10.09.2018г. в Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Юридическая компания «Консул» на действия организатора торгов – Войсковой части 3667, допущенные при проведении открытого конкурса при проведении торгов на право заключения договора аренды

007144

объекта недвижимости (блочно-модульной котельной), находящегося в федеральной собственности, закрепленного на праве оперативного управления за Войсковой частью 3667.

По мнению Заявителя, раздел 19 конкурсной документации, кроме величины арендной платы и размера обеспечения заявки не содержит иных данных, которые предусмотрены п.7, п.8 ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении», в силу чего невозможно произвести соответствующие расчеты и заполнить заявку на участие в конкурсе.

Рассмотрев материалы дела, исследовав письменные доказательства, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

Согласно п.3.1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67 (далее- Правила), заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее- объекты теплоснабжения), осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении».

В соответствии с п.40.1 Правил при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения конкурсная документация формируется в соответствии со ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении».

П.42.1 Правил устанавливает, что при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, наряду с конкурсной документацией подлежат размещению на официальном сайте торгов копии предложений об установлении тарифов, поданных в органы регулирования тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ в сфере теплоснабжения за три последних отчетных периода организацией, осуществляющей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений.

Согласно п.7 ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении» конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством РФ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ и включает в себя, в частности:

1). Долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с ч.13 настоящей статьи;

2). Объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя на срок действия такого договора аренды;

3). Цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогнозные цены на срок действия такого договора аренды;

4). Удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды (по каждому виду энергетического ресурса);

5). Величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;

6). Предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных ч.11 настоящей статьи;

7). Предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения в соответствующем году по отношению к предыдущему году;

8). Один из методов регулирования тарифов, предусмотренных ч.12 настоящей статьи;

9). Величину арендной платы;

10). Размер задатка, сумму, на которую победителем конкурса должна быть предоставлена банковская гарантия, обеспечивающая исполнение обязательств арендатора перед арендодателем по договору аренды, а также обязательства арендатора перед арендодателем по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается указанной банковской гарантией (за исключением обязательств, предусмотренных пунктами 5-7 части 1 ст.28.3 настоящей Федерального закона);

11). Иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ;

12). Копию отчета о результатах технического обследования передаваемого арендатору по договору аренды имущества;

13). Копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае, если эта организация осуществляла эксплуатацию такого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете;

14). Требования к указанным в части 23 настоящей статьи договорам поставки электрической энергии, договорам поставки газа, а также к банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения исполнения обязательств по оплате по указанным договорам, в том числе суммы, на которые должны быть выданы банковские гарантии, и срок их действия.

В силу п.8 ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении» при размещении информации о проведении торгов наряду с конкурсной документацией на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов подлежат размещению копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами РФ в сфере теплоснабжения за три последних отчетных периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений.

В виду того, что конкурсная документация по торгам, кроме величины арендной платы и размера обеспечения заявки не содержала значения вышеуказанных параметров в силу требований ФЗ «О теплоснабжении» доводы Заявителя являются обоснованными.

Из представленных организатором торгов пояснений следует, что на момент публикации извещения о проведении вышеуказанных торгов, у организатора торгов отсутствовали значения вышеуказанных показателей и планировалось после их получения от Региональной службы по тарифам Ростовской области внести изменения в извещение о проведении торгов и продлить срок окончания подачи заявок.

По информации организатора торгов данные о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода, а также копии предложений об установлении

цен (тарифов) поданных в органы регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами РФ в сфере теплоснабжения за три последних отчетных периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества не были указаны и размещены в конкурсной документации, в связи с тем, что ранее эксплуатация, выставленного на торги имущества не осуществлялась.

Кроме того, Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что 14.09.2018г. на сайте torgi.gov.ru размещена конкурсная документация, с учетом положений, предусмотренных п.7 ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении», а срок окончания подачи заявок продлен до 05.10.2018г., что соответствует п.32 Правил, согласно которому организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней.

В этой связи, у Комиссии Ростовского УФАС России основания для выдачи организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведении торгов отсутствуют.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юридическая компания «Консул» (вх. №13246 от 10.09.2018г.) обоснованной.

2. Признать Организатора торгов – Войсковую часть 3667 нарушившим п.3.1, 40.1 Правил, п.7 ст.28.1 ФЗ «О теплоснабжении».

3. Организатору торгов - Войсковой части 3667 обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при проведении торгов №170818/0000504/01 от 17.08.2018г. не выдавать, в связи с отсутствием оснований.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель Комиссии



К.А. Коренченко

Члены Комиссии



А.И. Пахальян



Н.Н. Гусак



В.Е. Шолохова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.