



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский 624285, Свердловская обл., рп Рефтинский, ул. Юбилейная, дом 1

ИП Хасанова Наталья Сергеевна

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 251-А

г. Екатеринбург

17.09.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ИП Хасановой Натальи Сергеевны с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский (624285, Свердловская обл., рп Рефтинский, ул. Юбилейная, дом 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на поставку постельного белья (извещение № 31806806316) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Хасановой Натальи Сергеевны (вх. № 01-19618 от 12.09.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский Закона о закупках при проведении запроса котировок на поставку постельного белья (извещение № 31806806316), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ИП Хасановой Натальи Сергеевны от участия в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае,

если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский, утвержденного Наблюдательным советом МАДОУ «Детский сад "Колобок"» и размещенного на официальном сайте 08.09.2016 г. в редакции № 2.

10.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806806316 и закупочная документация на поставку постельного белья.

27 августа 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «У участника закупки (ИП Хасанова Наталья Сергеевна) не соответствует оформлению документов, нет документов части 2 техническая часть».

Как пояснили представители Заказчика на заседании Комиссии, заявка участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны была отклонена ввиду того, что копия документа, удостоверяющего личность, была представлена в составе заявки не в полном объеме, а также в заявке отсутствовала информация, предусмотренная разделом II «Техническая часть» закупочной документации.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 5 Положения.

В соответствии с п. 5.3.1. Положения в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения в соответствии с п. 1.8. настоящего Положения, а также иные условия проведения процедуры закупки по решению Заказчика.

В пп. 2 п. 1.8.1 Положения установлено, что документация о закупке должна содержать требования, установленные положением, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании п. 5.4.1. Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых осуществляется закупка. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включённых или не включённых в неё расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В пп. 3 п. 17 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации установлено, что котировочная заявка должна содержать:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- копии документов, подтверждающих соответствие заинтересованного лица требованиям, установленным в объявлении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением;

- согласие заинтересованного лица на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с проектом договора, являющегося неотъемлемой частью объявления о проведении запроса котировок;

- предложение о цене договора.

Также в п. 16 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна включать:

1. «опись входящих в их состав документов – форма 3.1. раздела 3

2. заявку на участие в запросе котировок с приложениями – форма 3.2. раздела 3;

3. копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц)

4. копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей)

5. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности, далее для целей настоящей главы - руководитель).

6. выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (не более 3 месяцев);

7. надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц);

8. другие документы в соответствии с требованиями документации о закупке».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны содержала все необходимые документы и сведения, предусмотренные п. 16, пп. 3 п. 17 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации, в том числе, в заявке представлена копия документа, удостоверяющего личность (паспорт).

Довод заказчика о том, что заявка подлежала отклонению ввиду отсутствия сведений, предусмотренных частью II «Техническая часть» закупочной документации, не состоятелен, так как в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок предоставление указанной информации не предусмотрено. Кроме того, в заявке участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны выражено согласие на участие в запросе котировок на право заключения с МАДОУ «Детский сад «Колобок» договора на поставку постельного белья на условиях, установленных в закупочной документации.

Согласно п. 5.5.3. Положения закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В пп. 3 п. 19 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации также установлено, что закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заявка участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны была отклонена закупочной комиссией в нарушение п. 5.5.3. Положения, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заявка участника закупки содержала все необходимые документы и сведения, предусмотренные пп. 3 п. 17, п. 16 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, проанализировав информацию, определенную Положением и документацией о проведении запроса котировок, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в закупочной документации установлены

требования к составу заявки на участие в запросе котировок, не определенные Положением, в том числе, предоставление в составе котировочной заявки:

- копий документов, удостоверяющих личность;
- документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности, далее для целей настоящей главы - руководитель);
- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (не более 3 месяцев);
- копий документов, подтверждающих соответствие заинтересованного лица требованиям, установленным в объявлении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, согласно требованиям ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

На основании п. 5.2.3. Положения в извещении о проведении запроса котировок указывается информация в соответствии с п. 1.8. настоящего Положения, а также иные условия проведения процедуры закупки по решению Заказчика.

В соответствии с п. 1.8.2 Положения извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В пп. 8 п. 1.8.1 Положения установлено, что документация о закупке должна содержать требования, установленные положением, в том числе, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией установлено, что согласно извещению о проведении запроса котировок № 31806806316, закупочной документации установлены дата и время окончания подачи заявок - 17.08.2018 г. в 12:00.

Согласно п. 5.4.8. Положения в случае, если не подана ни одна котировочная заявка или в случае отклонения закупочной комиссией всех котировочных заявок, Заказчик вправе осуществить закупку путём заключения прямого договора у единственного поставщика на тех же условиях.

В соответствии с пп. 8 п. 17 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» закупочной документации в случае, если не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить повторную закупку способом запроса котировок. При этом заказчик вправе изменить условия исполнения договора.

Как пояснили представители Заказчика на заседании Комиссии, на момент окончания подачи заявок на участие в запросе котировок (17.08.2018 г.) не было подано ни одной котировочной заявки и заказчиком было принято решение о продлении срока для подачи котировочных заявок до 27.08.2018 г. (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 от 17 августа 2018 года).

Таким образом, в данных действиях заказчика выявлено нарушение п. 5.4.8. Положения, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, так как Положением о закупке не предусмотрено продление сроков для подачи котировочных заявок в случае, если не подана ни одна котировочная заявка.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Хасановой Натальи Сергеевны признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ИП Хасановой Натальи Сергеевны, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта, 5 / Химиков, 3, 4 ____ _____ 2018 г. в _____.
6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806806316 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования к составу заявки, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта, 5 / Химиков, 3, 4 ____ _____ 2018 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 251-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

17.09.2018 г.
Екатеринбург

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 251-А от 17.09.2018 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский в срок до **«11» октября 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса котировок № 31806806316, аннулировав закупку, путем отзыва извещения способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» городского округа Рефтинский **в срок до 26 октября 2018 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.