

общество с ограниченной ответственностью
«КубаньСпецСтрой»

Исх. № 131

Дата: 18 сентября 2018 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополь (КРЫМСКОЕ УФАС
РОССИИ)

Адрес: Российская Федерация, 295000, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, АУКЦИОННОЙ
КОМИССИИ.**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10".

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ
ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ
ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Тел. 7-8692-652030

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «КубаньСпецСтрой».

Место нахождения: Российская Федерация, Краснодарский край, 353900, г.
Новороссийск, ул. Беломорская, дом 25

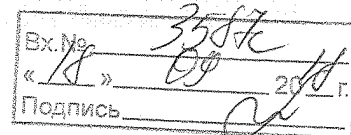
Почтовый адрес: Российская Федерация, Краснодарский край, 353900, г.
Новороссийск, ул. Беломорская, дом 25

E-mail: Naparnik_st@mail.ru

Номер контактного телефона: 89186642194

Контактное лицо: Ханахян Артур Саркисович

ИНН: 2315181234



Номер аукциона: 0374200000718000006

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 27.08.2018 15:15

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 11.09.2018 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 12.09.2018

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): 17.09.2018 09:30

Электронная площадка в сети Интернет: <https://gz.lot-online.ru>

Наименование открытого аукциона в электронной форме: На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"

Комиссия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10".

Место нахождения: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 30

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299046, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 30

E-mail: sg_10_sgs@mail.ru .

Номер контактного телефона: 7-8692-652030

Официальный сайт, на котором размещена информация о аукционной документации: www.zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия: неправомерное отстранение участника размещения заказа, Общества с ограниченной ответственностью «КубаньСпецСтрой», от участия в открытом аукционе в электронной форме.

Доводы жалобы:

27.08.2018 г. ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10" было проведено размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (далее по тексту – аукцион) На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10" на электронной площадке: <https://gz.lot-online.ru>, номер извещения 0374200000718000006. Заказчиком выступило ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ГИМНАЗИЯ № 10".

12.09.2018 г., состоялось рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которого заявка ООО «КубаньСпецСтрой» (номер в протоколе №5) была не допущена к участию в аукционе. Причиной отказа указано следующее:

Заявка №5 от участника (Общество с ограниченной ответственностью "КубаньСпецСтрой", ИНН 2315181234) не допущена.
Причины отказа в допуске:

непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации;
Требование п. 16 технического задания: «Класс разметочного материала ВТ1; ВТ2; ВТ3; Время отверждения 5÷20 мин». В соответствии с требованиями инструкции: «Символ «обелюс» («÷») установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазоного значения, удовлетворяющего требованиям Заказчика, не выходящего за пределы крайних значений и включая крайние значения», кроме этого «Используемые при выполнении работ товары должны соответствовать, в том числе следующим стандартам: ГОСТ Р 52575-2006. Дороги автомобильные общего пользования. Материалы для дорожной разметки. Технические требования». Участником в п. 16 заявки указано: «Класс разметочного материала ВТ1. Время отверждения 5÷20 мин». Согласно таблице 11 ГОСТ Р 52575-2006, время отверждения для класса ВТ1 составляет 10-20 мин. Таким образом, участником представлена недостоверная информация о времени отверждения разметочного материала класса ВТ1. Требование п. 17 технического задания: «Необходимы необрезные хвойных пород, длиной 4-6,5м, толщиной 100, 125 мм, шириной: 100-275 мм, требуется IV сорт». В соответствии с требованиями инструкции: «В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя с использованием символа «обелюс» («÷»), при этом после наименования показателя стоит знак «двоеточие» («:») – это означает, что заказчиком задан интервал числовых значений показателя (в данном случае участник указывает весь ряд конкретных числовых значений, удовлетворяющий заданному интервалу числовых значений, прямо предусмотренный требованиями действующего на территории Российской Федерации государственного или ационального стандарта, регламентирующего технические условия или сортамент товара, предлагаемого к поставке, в случае если требование соответствия товара такому стандарту установлено заказчиком». «Участнику следует учесть, что значения предоставляются по каждому варианту исполнения товара. Если в описании объекта закупки, согласно настоящей Инструкции, по показателю требуется несколько значений (вариантов исполнения), но при этом данный вид товара (материала) может обладать только одним значением показателя (вариантом исполнения), необходимо отдельными позициями предложить столько товаров данного вида, сколько значений по данному показателю установлено в описании объекта закупки, добавив при этом соответствующие товарны позиции (либо иным способом расписать значения, которые предусмотрены техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в отношении которых установлены требования заказчика)» Кроме этого, «Используемые при выполнении работ товары должны соответствовать, в том числе следующим стандартам: ГОСТ 24454-80. Пиломатериалы хвойных пород». Таким образом, по позиции 17 необходимо указать все ширины брусев для каждой толщины в соответствии с ГОСТ 24454-80. Участник в п. 17 заявки указал: «толщиной 100, 125 мм, шириной: 125 мм, 150 мм, 175 мм, 200 мм, 225 мм, 250 мм», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Сведения о качественных, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и иные сведения о товаре с прописью эквивалента на выполнение работ по капитальному ремонту игровой(

спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя «Гимназия № 10» .

16	Пластик для нанесения дорожной разметки	Требуется холодный пластик\термопластик. Класс разметочного материала ВТ1; ВТ2; ВТ3; Время отверждения 5÷20 мин.
----	---	--

Наше предложение:

16	Пластик для нанесения дорожной разметки	Производитель: ООО «ТЕХНОПЛАСТ», Товарный знак «ТЕХНОПЛАСТ»	холодный пластик. Класс разметочного материала ВТ1 Время отверждения 5÷20 мин.
----	---	--	--

Согласно ГОСТ Р 52575-2006:
Таблица 11

Класс разметочного материала	Время отверждения, мин
ВТ1	10-20
ВТ2	5-9
ВТ3	Менее 5

Согласно инструкции:

Символ «обелос» («÷») установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазонного значения, удовлетворяющего требованиям Заказчика, не выходящего за пределы крайних значений и включая крайние значения.

На основании вышеизложенного следует, что мы не могли предложить, Время отверждения пластика, согласно ГОСТ, для класса ВТ1, так как в инструкции указано, не выходящего за пределы крайних значений, если бы мы предложили 10-20, мы бы вышли за пределы крайнего значения 5.

Заказчик ввел в заблуждение участников закупки, и мы решили оставить данный показатель без изменения.

Наше предложение соответствует требованиям инструкции!

Заказчик в позиции № 16 не указал, что пластик должен соответствовать ГОСТ Р 52575-2006. Следовательно, его аргументы безосновательны.

Более того Пластик для нанесения дорожной разметки НЕ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ при выполнении работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10", согласно локальной сметы вместо пластика, используется Краска для спортивной разметки ПОЛИФЛЕКС105, локальная смета является приложением к гражданско-правовому договору, работы выполняются в соответствии с данным локальным сметным расчетом, следовательно материалы указанные в нем являются необходимыми при выполнении работ.

Таким образом предоставили ли мы сведения относительно Пластика или нет, это никаким образом не повлияет на качество выполнения работ, так как при выполнении работ пластик не используется.

Требования Заказчика:

17	Брусья	Необходимы необрезные хвойных пород, длиной 4-6,5м, толщиной 100, 125 мм, шириной: 100÷275 мм, требуется IV сорт
----	--------	--

Наше предложение:

17	Брусья	Производитель: ООО "Лесоперерабатывающая компания "Тайга", Товарный знак "Тайга"	Необрезные хвойных пород, длиной 5,0 м, толщиной 100, 125 мм, шириной: 125 мм, 150 мм, 175 мм, 200 мм, 225 мм, 250 мм, IV сорт
----	--------	--	--

Согласно инструкции:

В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя с использованием символа «обелюс» («÷»), при этом после наименования показателя стоит знак «двосточие» («:») – это означает, что заказчиком задан интервал числовых значений показателя (в данном случае участник указывает весь ряд конкретных числовых значений, удовлетворяющий заданному интервалу числовых значений, прямо предусмотренный требованиями действующего на территории Российской Федерации государственного или национального стандарта, регламентирующего технические условия или сортамент товара, предлагаемого к поставке, в случае если требование соответствия товара такому стандарту установлено заказчиком. В случае если заданному интервалу числовых значений соответствует только одно конкретное значение, предусмотренное действующим на территории Российской Федерации государственным или национальным стандартом, регламентирующим технические условия или сортамент товара, предлагаемого к поставке – участник указывает одно конкретное значение показателя). Обращаем внимание, что указание участником ряда числовых значений (или одного конкретного значения) показателя, удовлетворяющего заданному заказчиком интервалу числовых значений показателя, но не предусмотренного прямо требованиями действующего на территории Российской Федерации государственного или национального стандарта, регламентирующего технические условия или сортамент товара, предлагаемого к поставке – является предоставлением недостоверной информации.

Под интервалом числовых значений понимается множество числовых значений «х», удовлетворяющих неравенству « $a < x < b$ » (где «а» является началом интервала числовых значений, а «b» является концом интервала числовых значений).

Согласно ГОСТ 24454-80:

Номинальные размеры толщины и ширины

мм

Толщина	Ширина								
100	-	100	125	150	175	200	225	250	275
125	-	-	125	150	175	200	225	250	-

Согласно инструкции следует, что Заказчик указывает интервал числовых значений 100÷275 мм, под интервалом числовых значений понимается множество числовых значений «х», удовлетворяющих неравенству « $a < x < b$ » (где «а» является началом интервала числовых значений, а «b» является концом интервала числовых значений). Следовательно, участники закупки должны предложить значения внутри данного диапазона, но не включая крайние значения, также данные значения должны соответствовать государственным стандартам.

Мы предложили брусья: Необрезные хвойных пород, длиной 5,0 м, толщиной 100, 125 мм, шириной: 125 мм, 150 мм, 175 мм, 200 мм, 225 мм, 250 мм, IV сорт.

Наше предложение соответствует требованиям инструкции и ГОСТ 24454-80!

По поводу требования:

«Участнику следует учесть, что значения предоставляются по каждому варианту исполнения товара. Если в описании объекта закупки, согласно настоящей Инструкции, по показателю требуется несколько значений (вариантов исполнения), но при этом данный вид товара (материала) может обладать только одним значением показателя (вариантом исполнения), необходимо отдельными позициями предложить столько товаров данного вида, сколько значений по данному показателю установлено в описании объекта закупки, добавив при этом соответствующие товарные позиции (либо иным способом расписать значения, которые предусмотрены техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в отношении которых установлены требования заказчиком)»

Заказчик в позиции № 17 не указал, что брусья должны соответствовать ГОСТ 24454-80. Согласно каким именно техническим регламентам, стандартам и иным требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании должно соответствовать предложение участников закупки?

Заказчик не имеет право требовать указания данных сведений, так как он не указал в позиции № 17 ГОСТ 24454-80.

В данном случае участникам закупки, непонятно на каком основании, а главное, согласно какого закона Заказчик позволяет себе включать в состав аукционной документации данные требования. Закон о контрактной системе не обязывает участников закупки предоставлять дополнительные сведения, тем более отдельные позиции товаров, которые Заказчик изначально в таблицу не включил!

Согласно Федерального закона 44-ФЗ, Статьи 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе:

3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных

документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, **соответствующие значениям, установленным** в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе

А каких отдельных позициях товара, дополнительных сведениях, которые якобы должен предоставить участник может идти речь, когда в законе указано «конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации».

Следовательно, участники закупки в 1 части заявки предоставляют «конкретные показатели товара, **соответствующие значениям, установленным** в документации». Никаких дополнительных позиций, дополнительных сведений участники закупки, согласно 44-ФЗ, предоставлять не обязаны.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, **должна быть полной и достоверной.**

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

Заявка ООО «КубаньСпецСтрой» на участие в открытом аукционе в электронной форме подана в соответствии с нормами **Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** и инструкцией по заполнению заявки аукционной документации, следовательно, у комиссии Уполномоченного органа не было абсолютно никаких оснований для отклонения нашей заявки.

Заказчик нарушил требования Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, намеренно ввел участников закупки в заблуждение, что привело к ограничению участников, вследствие чего, нанесен урон экономики Российской Федерации – аукцион состоялся с падением 0,5%, когда при конкурентных торгах падение составляет 15-25%.

На основании вышеизложенного, руководствуясь **Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**.

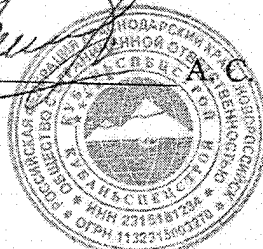
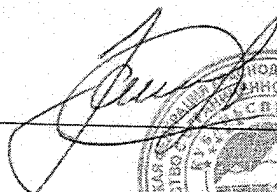
ПРОШУ:

1. Выдать аукционной комиссии (уполномоченному органу) предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обязав отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
2. Провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, допустив заявку ООО «КубаньСпецСтрой» (номер в протоколе 5) к участию в открытом аукционе в электронной форме.
3. Провести внеплановую проверку размещения заказа № 0374200000718000006 «На выполнение работ по капитальному ремонту игровой (спортивной) площадки размером 20*30 на территории

Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Севастополя "Гимназия №10"», проверив правомерно ли допущены заявки участников под номерами: 3, 4.

Директор

ООО «КубаньСпецСтрой»



А. С. Ханахан

Приложения:

- 1) Документ подтверждающий полномочия руководителя на 1 листе.
- 2) Конкретные показатели товара, предложенные участником закупки.
- 3) Техническое задание. Сведения о качественных, технических характеристиках товара + инструкция
- 4) Локальная смета
- 5) Протокол рассмотрения заявок