

Общество с ограниченной ответственностью «КОНЦЕПТ»

ИНН 4205227257 КПП 420501001 ОГРН 1114205035339

650000, Кемеровская область, г. Кемерово, Проспект Советский, 39,12, concept.kem@yandex.ru

Исх. № 0920 от 17.09.2018 г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
650000, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5,
Телефон: (3842) 36-42-28 Факс: (3842) 36-77-83, E-mail: to42@fas.gov.ru

Сведения о заказчике:

ООО «Кузбасская энергосетевая компания»
650000, область Кемеровская, город Кемерово,
улица Николая Островского, 32, 209

E-mail:

Номер телефона:

Оператор электронной площадки: ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Концепт»
Юр. адрес: 650000, г. Кемерово, Проспект Советский, д. 39 оф.12
Почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, Проспект Советский, д. 39 оф.12
E-mail: Concept.kem@yandex.ru

Наименование закупки:

(извещение № 31806905265)

ЖАЛОБА
на положения документации

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru

Номер процедуры на официальном сайте: № 31806905265

Наименование объекта закупки: Открытый запрос цен в электронной форме «Поставка спецодежды и спецобуви».

Начальная (максимальная) цена договора: 10 057 598,12 руб.

Настоящая жалоба на положения документации Открытого запроса цен в электронной форме заказчика – ООО «Кузбасская энергосетевая компания». По мнению заявителя, требования Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении Открытого запроса цен в электронной форме № 31806905265 «Поставка спецодежды и спецобуви» нарушены. По мнению заявителя, документация Открытого запроса цен в электронной форме не соответствует требованиям закона о закупках.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

10.09.2018 г. Заказчиком – ООО «КУЗБАССКАЯ ЭНЕРГОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ» (далее – ООО «КЭнК») - на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> были размещены извещение и документация открытого запроса цен в электронной форме № 31806905265 «Поставка спецодежды и спецобуви».

Начальная (максимальная) цена договора 10 057 598,12 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе **положении о закупке такого заказчика**; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе. или нарушение сроков такого размещения.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно **ограничиваться** только доводами, составляющими предмет обжалования.

1. Доводы, подтверждающие нарушение части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения определенные законом и Положением о закупках. Согласно подпункту 8 статьи 6.1.1. Положения о закупках ООО КЭнК в извещении о закупке указываются сведения о праве заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Согласно требованиям ч. 9 ст. 4 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - 223-ФЗ) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ст. 6.1. Положения о закупках ООО «КЭНК»: «В извещении о закупке указываются следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, аукцион в электронной форме или иной предусмотренный Положением о закупке, способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе в денежном выражении;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), ориентировочной цене договора, цене позиции (единицы Товара);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

8) сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки.

Открытый запрос цен в электронной форме – это конкурентный способ закупки. Согласно ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Ст. 9 Извещения о проведении Открытого запроса цен в электронной форме предусматривает:

9. Сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки	Организатор по собственной инициативе или по инициативе заказчика вправе принять решение об отказе от проведения запроса цен до момента подведения итогов. Не позднее чем в течение 2-х (двух) дней со дня принятия такого решения такая информация размещается в единой информационной системе
---	---

Ст. 19 документации Открытого запроса цен в электронной форме предусматривает:

19. Сведения об отказе от проведения запроса цен	Организатор по собственной инициативе или по инициативе заказчика вправе принять решение об отказе от проведения запроса цен до момента подведения итогов. Не позднее чем в течение 2-х (двух) дней со дня принятия такого решения такая информация размещается в единой информационной системе.
---	--

Сведения в извещении и документации о праве заказчика отменить запрос цен до момента подведения итогов противоречит части 5 статьи 3.2 Закона о закупках.

2. Доводы, подтверждающие нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

ст. 5.1. Положения о закупках ООО «КЭНК» предусматриваются следующие обязательные требования к участникам закупки:

5.1.1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

5.1.2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5.1.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5.1.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

5.1.5. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ст. 23.1. документации Открытого запроса цен в электронной форме предусматривается: «Участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям:

- соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки;
- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участников закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки;
- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
- **обладать исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;**
- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных подрядчиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в

закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требование обладания исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности предусмотрено с нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку в соответствии с Положением о закупках ООО «КЭнК» обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности не предусматривается в качестве требований к участникам закупки. К тому же в связи с закупкой спецодежды и спецобуви отсутствует необходимость обладания участникам закупки правами на объекты интеллектуальной собственности, поскольку в связи с приобретением товара у заказчика не может возникнуть прав на объекты интеллектуальной собственности.

3. Доводы, подтверждающие нарушение пункта 16 части 10 статьи 4 Закона о закупках

Согласно п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 7.9.3. Положения о закупках ООО КЭнК переторжка может иметь очную, заочную либо очно-заочную (смешанную) форму проведения. Порядок проведения переторжки указывается в документации о закупке.

Документация содержит сведения лишь о следующем порядке проведения переторжки: «Порядок проведения переторжки определяется Регламентом электронной площадки» (ст. 35 Документации).

Таким образом, порядок проведения переторжки в данной документации не предусмотрен. Ссылка на регламент электронной площадки не является фактом соблюдения указания в документации порядка проведения переторжки.

Изложенные выше нарушения Закона о закупках имеют квалификацию в соответствии с ч. 7 ст. 7.3.2.3 КоАП РФ. Ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривается: «Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». В КоАП РФ предусматривается административная ответственность юридического лица. Соответственно, прошу прилечь к ответственности ООО «Кузбасская энергосетевая компания».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Подпунктом «а» пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" предусмотрено, что Комиссия Кемеровского УФАС

России выдает **организатору торгов**, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении **действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания **об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов**. Указанные нарушения существенно влияют на результаты данной закупки. Принятие решения, в случае **если жалоба признана обоснованной**, о выдаче предписания **об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов** является необходимым при данных обстоятельствах.

Руководствуясь пунктами 1, 5 части 10 статьи 3 Закона о закупка, статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции"

просим:

1. Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения ч. 6 ст. 3. ч. 5 ст. 3.2., п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
2. Приостановить размещение закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Передать материалы дела должностному лицу антимонопольного органа для разрешения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренным ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. О мерах, предпринятых в рамках полномочий должностного лица по возбуждению производства по делу об административном правонарушении, прошу с соблюдением Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации своевременно проинформировать заявителя жалобы.

Генеральный директор _____