



## **ООО «АКТИВПРОЕКТ»**

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: [ap-iv@mail.ru](mailto:ap-iv@mail.ru)

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| <i>Исх. № 723 от 19.09.2018г.</i> | <b>Управление Федеральной антимонопольной службы<br/>По Свердловской области</b><br>Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11<br>E-mail: <a href="mailto:to66@fas.gov.ru">to66@fas.gov.ru</a><br>Копия: <a href="mailto:uraltransmach@skv.ru">uraltransmach@skv.ru</a>  |
| Заявитель                         | Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»<br>Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007<br>Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007<br>Тел./ф.: (4932) 58-13-23<br><a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a>  |
| Заказчик                          | Акционерное Общество «Уральский завод транспортного машиностроения»<br><br><i>Место нахождения:</i> 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, д. 29<br><br><i>Почтовый адрес:</i> 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, д. 29<br><br>адрес электронной почты: <a href="mailto:uraltransmach@skv.ru">uraltransmach@skv.ru</a><br>контактный телефон: +7 (343) 3297475 |
| Организатор                       | Акционерное Общество «Уральский завод транспортного машиностроения»<br><br><i>Место нахождения:</i> 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, д. 29<br><br><i>Почтовый адрес:</i> 620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, д. 29<br><br>адрес электронной почты: <a href="mailto:uraltransmach@skv.ru">uraltransmach@skv.ru</a><br>контактный телефон: +7 (343) 3297475 |
| Указание на размещаемый Заказ     | Номер извещения: 31806904394<br>Наименование закупки:<br>Выполнение работ по обследованию конструкций здания и разработка рабочей(проектной) документации по литейному цеху №120 инв.№1200001 (К-4-1) ПТК 820 в осях Н-С/1-29  |

### **Жалоба**

#### **на положения документации по проведению запроса предложений в электронной форме и действия заказчика**

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по обследованию

конструкций здания и разработка рабочей(проектной) документации по литейному цеху №120 инв.№1200001 (К-4-1) ПТК 820 в осях Н-С/1-29, извещение №31806904394.

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

Согласно положений Документации установлено, что к Участникам закупки предъявляются обязательные требования.

(1) В частности, в п.1.6 Требованиям к участникам закупки (приложение №1 к информационной карте), п.б.1 Технического задания установлено требование: *«Наличие у «Подрядчика» лицензии на проведение обследования зданий на опасных производственных объектах, действующего свидетельства СРО на разработку проектной документации на весь срок действия договора».*

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам.

(1.1) ***Наличие у «Подрядчика» лицензии на проведение обследования зданий на опасных производственных объектах.***

Ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит **перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию.**

В указанный перечень не входит деятельность по техническому освидетельствованию зданий и сооружений.

Согласно п. 2 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено:

*Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.*

Лицензированию, в соответствии с указанной статьей, подлежит деятельность по экспертизе промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности зданий подразумевает продление нормативного срока эксплуатации здания на следующие 5 лет, при условии выполнения рекомендаций, приведенных в Заключении ПБ.

Заключение экспертизы промышленной безопасности на здание выполняется на основании обследования экспертной организацией, имеющей лицензию Ростехнадзора.

Объектом закупки является выполнение работ по обследованию конструкций здания и разработка рабочей (проектной) документации по литейному цеху №120 инв. №1200001 (К-4-1) ПТК 820 в осях Н-С/1-29.

Кроме того, положениями Документации не установлено, что работы, являющиеся предметом закупки, являются экспертизой промышленной безопасности.

Хотя в документации указано, что объект закупки является опасным производственным объектом на действующем промышленном предприятии для его обследования, в соответствии с действующим законодательством, лицензия не требуется.

Таким образом, неясно в соответствии с какими нормами законодательства Заказчик устанавливает требование об обязательном лицензировании Подрядчика на проведение обследования зданий на опасных производственных объектах.

Согласно предмету закупки, а также положениям Технического задания в состав работ входит выполнение работ по обследованию конструкций здания.

Кроме того, в соответствии с ч.1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, *в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в*

*саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.*

По мнению Минстроя России, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений относятся к видам работ по архитектурно – строительному проектированию и должны выполняться проектными организациями, являющимися членами СРО в соответствующей области (письмо Минстроя России от 20.06.2018 №26459-ХМ/08).

В соответствии с ч.1 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ:

*«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в саморегулируемой организации в настоящее время предусмотрены выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, *член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.*

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ, *форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации".* В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

*Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.*

**(1.2) Наличие у «Подрядчика» действующего свидетельства СРО на разработку проектной документации на весь срок действия договора».**

Как указывалось выше (п.1.1), в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года отменены свидетельства о допуске СРО.

Вместо них для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

В связи с этим, свидетельства о допуске в настоящее время являются недействительными документами, такой документ не имеет юридической силы, не может служить основанием для возникновения права выполнять тот или иной вид работ.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

Таким образом, Заказчиком незаконно установлено требование к участникам закупки в представлении действующего свидетельства СРО на разработку проектной документации, и в то же время незаконно не установлено требование в представлении выписки из реестра СРО.

Таким образом, в п.1.6 Требований к участникам закупки (приложение №1 к информационной карте), п.6.1 Технического задания должно быть установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов в саморегулируемой организации в области архитектурно – строительного проектирования в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", а также требование о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.

(2)Согласно приложению №2 к информационной карте, установлен порядок оценки и сопоставления заявок, который осуществляется на основании следующих критериев:

1. Цена договора или цена за единицу продукции.
2. Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.
3. Квалификация участника закупки.

К критерию «*квалификация участника закупки*» установлены подкритерии, в частности *наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.*

В рамках подкритерия оценивается наличие опыта выполнения договоров на выполнение работ по обследованию конструкций здания и разработке рабочей (проектной) документации. Под успешным опытом выполнение работ по обследованию конструкций здания сопоставимого характера и объема понимается наличие у участника закупки исполненных договоров на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту мягкой кровли.

К учету будет приниматься опыт успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема за последние года (2016, 2017, 2018 гг.) на сумму не менее 20% НМЦ по одному договору с подтверждением их выполнения.

Предметом закупочной процедуры является выполнение работ по обследованию конструкций здания и разработка рабочей (проектной) документации по литейному цеху №120 инв. №1200001 (К-4-1) ПТК 820 в осях Н-С/1-29.

Таким образом, Заказчиком в Документации установлены противоречивые определения о предмете закупочной процедуры, что не позволяет участникам закупки однозначно установить, каким именно опытом необходимо обладать для получения максимального количества баллов при оценке заявок участников закупки.

Кроме того, положениями документации установлено что подтверждением данного подкритерия является:

1. Справка о наличии опыта (форма б);
2. копии договоров, подписанные обеими сторонами (со всеми приложениями, позволяющими однозначно определить оказанные услуги как продукцию сопоставимого характера (наименование предмета, стоимости услуг, периода их оказания, а также иной информации);
3. копии актов сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные обеими сторонами.

Однако положениями документации не установлено предельное количество договоров для получения максимального количества баллов по данному подкритерию, что не позволяет определить каким образом будет оценивать опыт участника закупочной процедуры по данному подкритерию.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13).

Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов участников закупочной процедуры, поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя закупочной процедуры.

Если возможна количественная оценка представляемых сведений участниками закупки, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя оценки должно изменять количество присваиваемых баллов с интервалами их изменений или используемой формулой.

Согласно п. 4.3.1 Документации по проведению запроса предложений в электронной форме, *Поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.*

В связи с этим, ООО «АктивПроект» 12.09.2018г. посредством ЭТП направило запрос на разъяснение положений документации по проведению запроса предложений в электронной форме (полный текст запроса приложен к жалобе).

**В данном запросе заявитель просит ответить на следующие вопросы:**

1. Была ли допущена Заказчиком техническая ошибка в п.1.6 Требований к участникам закупки (приложение №1 к информационной карте), п.6.1 Технического задания?
2. В случае положительного ответа на первый вопрос, просим сообщить, будут ли внесены соответствующие изменения в документацию по открытому запросу предложений в электронной форме?
3. В случае если ответ на первый поставленный вопрос будет отрицательным, то просим разъяснить в соответствии с какими законами и нормативными актами требуются лицензия на проведение обследования зданий на опасных производственных объектах, действующее свидетельство СРО на разработку проектной документации на весь срок действия договора?

4. В связи с разночтениями в Документации по предмету требуемого опыта в открытом запросе предложений просим указать каким должен быть предмет договора для подтверждения опыта?
5. Просим указать предельное количество договоров для получения максимального количества баллов по подкритерию **наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.**

Согласно п. 4.3.3 Документации по проведению запроса предложений в электронной форме, *Разъяснение с ответом на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 4.3.1, организатор закупки обязуется официально разместить в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 1 (один) рабочий день до даты окончания срока подачи заявок.*

Однако, 18.09.2018г., уже за истечением установленного Документацией срока ответа, были опубликованы частичные разъяснения положений документации (полный текст разъяснений приложен к жалобе):

*Здравствуйте, Подрядчику предоставить выписку из реестра членов в саморегулируемой организации в области архитектурно – строительного проектирования в отношении опасных объектов капитального строительства по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", а также наличие у Подрядчика права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.*

Таким образом, исходя из разъяснений, Заказчик частично ответил на заданные участником закупочной процедуры вопросы, частично признал ошибку, допущенную при составлении Документации.

При этом, вопросы, касающиеся опыта участника закупки Заказчиком оставлены без ответа.

Кроме того, после опубликования разъяснений положений документации, Заказчик не внес изменений в документацию. В соответствии с нормами действующего законодательства разъяснения документации не должны менять ее суть. Нельзя менять требования к Подрядчикам путем размещения ответов на запросы.

Таким образом, считаем, что Заказчик, не ответив на все заданные вопросы нарушил положения Документации, а также, не внося изменений в действующую Документацию нарушил положения действующего законодательства.

В связи с тем, что настоящая документация составлена с нарушением действующего законодательства, победителем закупки и соответственно исполнителем договора может быть признано лицо, не имеющее права выполнять виды работ, являющиеся предметом закупки № 31806904394.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ *любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:*

*1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;*

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

*3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».*

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».*

**На основании изложенного, просим антимонопольный орган:**

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке №31806904394, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

**Приложение:**

1. Извещение;
2. Документация по закупке №31806904394;
3. Запрос ООО «АктивПроект» на разъяснение положений документации по проведению запроса предложений в электронной форме;
4. Разъяснения заказчика;
5. Копия приказа и протокола о назначении директором ООО «АктивПроект» Боровского Р.Н.;
6. Свидетельство ОГРН заявителя.

Директор ООО «АктивПроект»



Боровский Р.Н