



ООО «Интех»  
ул.Селезневская, 22, этаж 1, пом.1, ком.2  
г.Москва, 127473  
[intex77@list.ru](mailto:intex77@list.ru)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Заказчик (Организатор торгов):**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

ПАО Сбербанк  
в лице Юго-Западного банка  
ул.Евдокимова, 37  
г.Ростов-на-Дону, 344068  
[antakhokhlov@sberbank.ru](mailto:antakhokhlov@sberbank.ru)

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

20.09.18 № 17608/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «17 сентября 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «20 сентября 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.,

Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ПАО Сбербанк (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Интех» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №1662/05, возбужденное по жалобе ООО «Интех» о нарушении ПАО Сбербанк Закона о закупках при проведении конкурса № 31806707632 на право заключения договора на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных систем жизнеобеспечения,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ООО «Интех» поступила в Ростовское УФАС России 06.09.2018 г.

В жалобе Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки. По мнению подателя жалобы, поданная им заявка содержала все необходимые документы. Кроме того, Заявитель полагает, что установленное в документации требование «о наличии у участника не менее 2-х сотрудников, обученных в соответствии с требованиями «Правил технической эксплуатации электроустановок..», утвержденных Приказом Министерства энергетики от 13.01.2003 г. № 6», является

007546



неправомерным. Также, по мнению подателя жалобы, в техническом задании не указаны подробные требования к используемым при выполнении работ материалам. Помимо прочего, Заявитель полагает, что рассмотрение конкурсной комиссией поданных заявок было осуществлено в неправомочном составе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов жалобы. Пояснил, что заявка ООО «Интех» противоречила требованиям закупочной документации (в т.ч. Технического задания), в связи с чем была отклонена. Рассматриваемая закупка была проведена в соответствии с требованиями закупочной документации.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи,



частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Установлено, что ПАО Сбербанк на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31806707632 на право заключения договора на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных систем жизнеобеспечения.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

В срок, установленный извещением, на участие в рассматриваемом конкурсе были поданы 32 заявки, в том числе от ООО «Интех» (Заявителя).

Заявка ООО «Интех» (Заявителя) была отклонена в виду несоответствия требованиям закупочной документации (технического задания), а именно: в составе заявки ООО «Интех» отсутствует часть документов, предусмотренных Группой 4 «Предложения об условиях договора», позволяющие оценить соответствие участника требованию конкурсной документации в части наличия в штате организации не менее 2-х сотрудников, обученных в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей ПТЭЭП (утв. Приказом №6 Министерства энергетики РФ от 13.01.2013 г.), а также критерию оценки №3, предусмотренному Приложением 5 к документации.

Так, в соответствии с требованиями, указанными в Группе №4 «Предложения об условиях договора» (Приложение №2 к конкурсной документации), участнику необходимо иметь не менее 2-х сотрудников, обученных в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей ПТЭЭП (утв. Приказом №6 Министерства энергетики РФ от 13.01.2013 г.) и имеющих право выдавать наряды и распоряжения, быть ответственным руководителем работ, производителем работ, наблюдающим, членами бригады при выполнении работ на оборудовании выше 1000 В.

Для подтверждения соответствия указанным требованиям в составе заявки участнику необходимо предоставить документальное подтверждение: штатное расписание, копии удостоверений о проверке знаний по электробезопасности (или протоколов проверки знаний), копию приказа/распоряжения о наделении полномочий с приложением согласия на обработку персональных данных.

При этом участник вправе привлечь специалистов из штата другого юридического лица. В этом случае, участнику необходимо приложить к заявке согласие третьей стороны на привлечение своих специалистов для выполнения работ, указанных в соответствующем Лоте и заверенных юридическим лицом копий документов об их обучении с приложением согласия на обработку персональных данных (Приложения 2, 5 КД).

Вместе с тем, в составе заявки ООО «Интех» отсутствовали документы, подтверждающие наличие в его штате не менее 2-х сотрудников, обученных в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей ПТЭЭП (утв. Приказом №6 Министерства энергетики РФ от 13.01.2013 г.) и имеющих право выдавать наряды и распоряжения, быть ответственным руководителем работ, производителем работ, наблюдающим, членами бригады при выполнении работ на оборудовании выше 1000 В, либо согласие третьей стороны на привлечение своих специалистов для выполнения работ.



Кроме того, заявка ООО «Интех» не соответствовала условиям технического задания формы 3 Приложения 3 документации.

Так, в соответствии с Формой 3 приложения 3 Конкурсной документации, в техническом предложении участником указываются:

- в колонке «Требования Банка» отдельно приводится каждое отдельное требование, указанное в «Техническом задании» (например, об объемах и сроках выполнения предоставляемых услуг, перечень оборудования и расходных материалов, входящих в стоимость оказываемых услуг, перечень оборудования и расходных материалов, оплата которых производится по дополнительным счетам и не входит в стоимость Договора, сроки исполнения заявок (обращений) на ремонтные и аварийные работы и др.);

- в колонке «Предложение Участника конкурса» указывается конкретное описание соответствующих характеристик предлагаемой продукции, значения технических и иных показателей качества продукции.

Однако в техническом предложении ООО «Интех», представленном в составе заявки, указан только перечень оборудования и расходных материалов, входящих в стоимость оказываемых услуг.

Учитывая, что ООО «Интех» не представлены соответствующие документы, наличие которых в составе конкурсной заявки было предусмотрено документацией, Конкурсной комиссией Заказчика был правомерно сделан вывод о несоблюдении ООО «Интех» требований к оформлению и содержанию заявки.

Довод ООО «Интех» о том, что «в техническом задании не указаны подробные требования и инструкции к используемым при выполнении работ материалам» Комиссией отклоняется как необоснованный.

Требования, предъявляемые к участникам закупкам, к содержанию заявки, были подробно указаны в документации о закупке (в т. ч. в техническом задании) и доступны для ознакомления всем участникам закупки. Кроме того, в случае наличия у ООО «Интех» вопросов относительно отдельных положений документации, общество вправе было направить в адрес Заказчика соответствующий запрос о предоставлении разъяснений. Данных действий ООО «Интех» совершено не было.

Таким образом, заявка ООО «Интех» не соответствовала требованиям конкурсной документации, в связи с чем, была обоснованно отклонена Заказчиком.

Довод подателя жалобы «о неправомерном включении в Конкурсную документацию требования «Наличие в штате организации не менее 2-х сотрудников, обученных в соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей ПТЭЭП (утв. Приказом №6 Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 г.) и имеющих право выдавать наряды и распоряжения, быть ответственным руководителем работ, производителем работ, наблюдающим, членами бригады при выполнении работ на оборудовании выше 1000 В», Комиссия отклоняет в виду следующего.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.



При этом в соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В техническом задании Заказчика предусмотрен значительный объем работ по обслуживанию и ремонту электротехнического оборудования Заказчика, а также обязанности по оперативному управлению и участию в ликвидации аварийных ситуаций в электрических сетях потребителей Заказчика.

Например, в п. 1.2.3 Технического задания «Объем и периодичность проведения ТО оборудования ИСЖ на объектах» КД предусмотрены, в том числе, следующие виды работ:

- п. 1.6. «Протоколирование показаний счетчиков электроэнергии (последняя неделя месяца)»;

- п. 3.2. «Измерение сопротивления изоляции».

Указанные работы требуют наличия допуска по электробезопасности выше 1000В, т.к. сопротивление изоляции замеряется мегомметром напряжения 2500В (п. 6.2. таблицы Приложения 3 ПТЭЭП от 13.01.2003 г.), а съем показаний с счетчиков электроэнергии производится на точках подключения объектов Заказчика, в том числе, на высоковольтных подстанциях городских (районных) электрических сетей, куда требуется оформление отдельного допуска сетевой организацией и без наличия соответствующей группы допуска это может оказаться невозможным, что несет риск предъявления штрафных санкций энергосбытовой компанией за непереданные данные о потреблении.

Ремонтно-восстановительные работы в соответствии с техническим заданием могут выполняться работниками участника так же, в помещениях с высоковольтным оборудованием - подстанциях сетевых организаций и арендаторов, а так же в охранных зонах высоковольтных кабельных или воздушных линий в местах пересечения с ними коммуникаций Заказчика.

Предъявляя требование о наличии у работников допуска выше 1000В, Заказчик предусматривал возможность участника охватить весь комплекс работ с точки зрения организации охраны труда и допуска персонала к выполнению работ (в соответствии с правилами, поскольку при выполнении работ задержка на дополнительное обучение недопустима (в соответствии со сроками выполнения работ п. 1.2.10 Технического задания).

Приняв во внимание, что работы, указанные в техническом задании, должны выполняться, в том числе и в действующих электроустановках, Заказчик в соответствии с главами 46 и 47 «Правил охраны труда при эксплуатации электроустановок» (утв. Приказ Минтруда России от 24.07.2013 №328н), должен был до начала работ получить от командирующей организации в сопроводительном письме перечень работников, которым будет предоставлено право выдачи нарядов, право быть ответственными руководителями, производителями работ, членами бригады, а также подтвердить группы этих работников (п. 46.3 указанных правил). В соответствии с п. 5.7. указанных Правил, ответственными руководителями работ назначаются работники, имеющие группу 5 и группу 4 - в электроустановках до 1000В. Аналогичное требование предъявляется к работникам, выдающим наряды и распоряжения на выполнение работ.



Таким образом, необходимость предоставления данных Заказчику официальным письмом до выполнения работ прямо оговорена в действующих правилах, так же как и требования по наличию персонала, обученного на 5 группу допуска.

Довод ООО «Интех» о «возможности привлечь в штат необходимый персонал после признания участника победителем торгов» Комиссией отклоняется, поскольку в соответствии с Приложением 1 «Правил охраны труда при эксплуатации электроустановок» (утв. Приказ Минтруда России от 24.07.2013 №328н) установлены минимальные сроки проведения обучения работников. В частности, при смене ими работы и необходимости переобучения с 5 группы до 1000В на группу 5 выше 1000 В, минимальный срок обучения составит 5 месяцев для специалистов с высшим техническим образованием в области электротехники. Указанное обстоятельство прямо влияет на фактические сроки начала выполнения работ по договору, создает дополнительные риски Заказчику.

При этом, как было указано выше, конкурсной документацией предусмотрена возможность привлечения специалистов для выполнения работ из штата другого юридического лица (Приложение 2, 5 КД).

Довод Заявителя относительно «сговора между участниками и организатором торгов, поскольку в предложениях участников указаны суммы, равные НМЦ», Комиссия отклоняет.

В соответствии с Приложением 2 к Конкурсной документации в заявке на участие в конкурсе должны быть указаны основные условия исполнения договора, в том числе, цена предложения.

При этом в соответствии с Приложением 5 КД, в качестве первого этапа оценки предложений Банк проверяет соответствие предложения участника требованиям Банка, установленным в Конкурсной документации. На втором этапе проводится определение победителя электронного аукциона.

Победителем признается участник, подавший лучшее ценовое предложение по предмету закупки.

Таким образом, конкурсной документацией предусмотрено снижение ценового предложения в рамках проведения электронного аукциона (второго этапа конкурса).

В связи с чем, предоставление в составе заявок информации о ценовом предложении закупки с одинаковым числовым показателем, равным НМЦ закупки, не может указывать на наличие «сговора» между участниками и организатором торгов.

Также, Комиссия признает необоснованным довод Заявителя «о нарушении порядка проведения заседания Конкурсной комиссии и подписания протоколов закупки».

В заседании при рассмотрении заявок на участие в первом этапе конкурса № № 31806707632 решения на заседании Комиссии принималось открытым голосованием, в составе 9 (девяти) членов комиссии.

Проект протокола заседания Комиссии был согласован с членами Комиссии в период заседания. Протокол по рассмотренному Комиссией вопросу был оформлен секретарем Комиссии, согласован всеми членами комиссии в период заседания и утвержден (подписан) Председателем Комиссии.

При этом Законом о закупках, Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке", а также Положением о закупках Заказчика не предусмотрено обязательное указание в протоколах, составленных в ходе закупки, персонализированного состава конкурсной комиссии.

Таким образом, проведение данного конкурса было осуществлено в соответствии с Положением о закупках Заказчика и требованиями Закона о закупках.

Нарушений в действиях ПАО Сбербанк норм Закона о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Интех» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов